

## LOS POTENCIALES IMPACTOS AMBIENTALES

El objeto del futuro Estudio Ambiental Estratégico del desarrollo del Plan no será otro que realizar un proceso evaluador que permita complementar la planificación urbanística a la que asiste, incorporando criterios ambientales que posibiliten, de un lado, evaluar la sostenibilidad de la propuesta y de otro, reducir los efectos ambientales negativos o desajustes que puedan estimarse en función de los objetivos y propuestas integrantes del Plan.

En este momento de inicio del procedimiento de evaluación se han juzgado las alternativas y se establecen los potenciales impactos ambientales con carácter específico para el ámbito del Plan de Zalla. Por ello debemos atender a la capacidad de acogida del medio, y de la consideración de los riesgos y limitaciones, y en evaluaciones actuales y tendenciales que permitan estimar la evolución del ámbito con o sin la aplicación del desarrollo del Plan General, así como en realizar un seguimiento futuro de la evolución de éste en su posible ejecución, mediante el uso de indicadores que permitan ir testeando la eficiencia y su sostenibilidad ambiental. En definitiva, se trata de analizar la coherencia interna de la Alternativa elegida, desde el punto de vista ambiental, determinando si las propuestas planteada implica una mejoría o una agudización de los efectos ambientales, sociales y económicos negativos, si se producen desajustes o efectos negativos sobre el medio físico-natural de Zalla y verificando si se adapta a las planificaciones y normativas con proyección ambiental de índole supramunicipal, que en muchos casos incluyen actuaciones vinculantes para el planeamiento municipal y que, en todo caso, deben servirle de referencia.

En el marco de las conclusiones de la COP27 de Egipto (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático 2021), se adoptará como elementos de referencia directriz el resultante de los ODS 2030 y de la Agenda Urbana de Euskadi Bultzatu 2050, aprobada por Orden del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, para evaluar los primeros efectos del documento Borrador. Los objetivos se centran en:

- Integrar la conservación y el uso sostenible del capital natural en la ordenación, reforzando el papel de las cuestiones ambientales en las políticas sectoriales, y establecer mecanismos de coordinación y cooperación interinstitucional que faciliten un marco global de actuación.
- Fortalecer la capacidad adaptativa de los ecosistemas urbanos en un escenario de cambio global para que mantengan un flujo sostenido de ecoservicios fundamentales para el desarrollo humano del entorno.
- Acercar los servicios e infraestructuras ambientales a la sociedad e integrarlos en la economía mediante un sistema de fiscalidad ecológica.
- Mejorar el conocimiento científico y técnico multi y transdisciplinar y fortalecer la innovación para desarrollar un modelo de gestión integrado de los sistemas naturales y socioeconómicos de Zalla.

- Incrementar el reconocimiento de la ciudadanía del valor intrínseco e instrumental de la naturaleza y mejorar la comunicación y conciencia social sobre la importancia y necesidad de su custodia y conservación.
- Propiciar la generación y consolidación de empleo y riqueza en el contexto de una economía verde, a través de nuevas formas de uso y/o consumo de los servicios de los ecosistemas andaluces y recuperando los servicios culturales de la naturaleza.
- Promover iniciativas que reduzcan las desigualdades socioeconómicas de la población y favorezcan la cohesión social y el trabajo digno, afianzando la idea de un desarrollo que abarca la dimensión ambiental, económica y social y trasladando a la escala ciudad el objetivo de erradicación de la pobreza.

Los efectos previsibles sobre el medio, derivado del Plan en su fase de Borrador, se analizarán también sectorialmente y medio a medio según el siguiente esquema orientativo:

#### **La atmósfera.**

- Se evaluarán las determinaciones el Plan que puedan afectar a la calidad del aire y la emisión de gases de efecto invernadero (GEI), con especial atención a las referidas a la movilidad y construcción de nuevas infraestructuras viarias.
- Se establecerá su incidencia en los procesos y factores implicados en el cambio climático.
- Se considerará el parque de vehículos, la intensidad de vehículos en carretera, el consumo de energía eléctrica, la producción de energías limpias y los valores de contaminantes en la atmósfera.

#### **El ciclo del agua.**

- En coordinación con el vigente Plan Hidrológico.
- Efectos sobre el recurso en relación con su disponibilidad: incremento de la demanda de agua, nuevas infraestructuras de abastecimiento, saneamiento, etc.
- Evaluación sobre posibles efectos a los acuíferos: sellado e impermeabilización del suelo y riegos de contaminación.
- Estimación de su calidad: sistemas de saneamiento, incremento de caudales a depurar, vertidos sobre aguas continentales o marinas.
- Se considerarán variables como el consumo en abastecimiento urbano y de riego de zonas verdes, volumen de agua reutilizada o superficie de substrato permeable impermeabilizada por la actuación.

#### **El suelo.**

- El análisis abordará una valoración sobre la adecuación de las nuevas ocupaciones de suelo en cuanto a su calidad y capacidad agrológica, de manera que se pueda estimar la importancia de la pérdida efectiva de suelo en términos cuantitativos y cualitativos.
- Será necesario descartar la contaminación del suelo por las actividades anteriores implantadas.

### **Los hábitats y la biodiversidad.**

- Afección sobre comunidades y poblaciones de fauna y vegetación que integran el ámbito de estudio, de manera permanente o estacional, con especial atención a las áreas más sensibles (marismas, espacios protegidos, etc.) y a las especies amenazadas.
- Se cartografiarán comunidades naturales y patrimoniales a fin de otorgarles la adecuada protección y poder determinar las posibles afecciones directas e indirectas.

### **Los paisajes.**

- Alteraciones sobre los paisajes urbanos y culturales de mayor calidad o más representativos del ámbito.
- Se analizarán aspectos tales como la evolución de los usos del suelo.

### **Los residuos y las emisiones.**

- Evaluación del Plan que afecte a la generación de residuos, atendiendo a la cantidad en sus diferentes tipologías y al sistema de recogida, gestión y tratamiento.
- Determinaciones del Plan en materia de energía, así como la demanda energética asociada a estas determinaciones, en estrecha relación con la emisión de gases de efecto invernadero.
- Se analizarán aspectos como el volumen de residuos generados, de residuos con recogida selectiva, de residuos reciclados, el consumo de energía eléctrica y la producción de energías limpias.

### **Cambio climático**

- Se examinarán los escenarios climáticos y su repercusión sobre los factores ambientales, económicos y sociales.
- Análisis y repercusiones derivadas de la existencia de periodos de sequía.
- Las incidencias a causa de la burbuja de calor, las olas de calor y de temperaturas más cálidas.

### **Los riesgos**

Determinaciones que puedan estar relacionadas con los riesgos naturales (riesgos de erosión, inundabilidad, etc.) y tecnológicos (nuevas industrias o infraestructuras).

## 7.1. VALORACIÓN INICIAL DE POTENCIALES EFECTOS AMBIENTALES

Para una aproximación al análisis y evaluación de los probables efectos que pueda tener la aplicación la Alternativa 2 para el nuevo PGOU de Zalla, se emplea un modelo matricial (metodología Leopold) de elementos susceptibles de recibir impactos y de variables potenciales de la ordenación que pueden provocar efectos sobre el medio.

Como elementos claves susceptibles de recibir impacto se han señalado la salud humana, los factores socio-económicos, el empleo y la economía.

Elementos susceptibles de recibir impacto:

- a. El patrimonio natural.
- b. Las áreas sensibles.
- c. La calidad atmosférica.
- d. Las aguas naturales.
- e. El suelo.
- f. La biota.
- g. Consumo de recursos naturales (necesidades de agua, energía, suelo y recursos geológicos).
- h. La salud humana
- i. La socio-economía
- j. El empleo
- k. Factores relacionados con el cambio climático (polución, nivel del mar, anomalías climáticas).

Los elementos susceptibles de provocar impacto han sido escogidos de las determinaciones del Plan que pueden tener mayor incidencia sobre el medio ambiente.

Por cada una de las determinaciones clave se indica si la misma tiene un efecto favorable (+) sobre el factor estudiado, un efecto desfavorable (-) o tiene una incidencia neutra (o). Tener un efecto favorable significaría que para ese factor el resultado de la aplicación de la propuesta normativa sería positivo.

Debido al carácter inicial de este documento, la valoración de los impactos provocados por la Alternativa se ha codificado en tres categorías de impactos: positivo, neutro o negativo. Estos valores hay que entenderlos en un marco de sostenibilidad y bajo el desarrollo de la normativa urbanística en el que se han valorado las dimensiones de este modelo.

Un **efecto positivo** marca un beneficio global que aporta la innovación a la sostenibilidad. Este se marca con un código de signo +.

Un **efecto negativo** indica un perjuicio para la variable contemplada en el marco de la sostenibilidad. Este impacto se marca con un código de signo -.

Un **efecto neutro o indeterminado** indica una acción inocua para la sostenibilidad de los valores territoriales. Este impacto se marca con un código de signo o.

Alternativa 2. Matriz de Leopold.	Claves susceptibles de recibir impacto										
	Patrimonio natural	Áreas sensibles	Calidad atmosférica	Aguas naturales	Suelo	Biota	Consumo de recursos naturales	Salud humana	Socioeconomía	Empleo	Cambio climático
Determinaciones del Plan en la categoría de suelo afectada: Claves susceptibles de provocar impacto											
Reconsideración de Zalla en la unidad territorial Encartaciones	+	+	0	-	-	+	-	0	+	+	0
Protección y desarrollo del suelo agrario de calidad.	-	+	0	0	-	+	-	+	+	+	+
Ajustar la regulación del suelo no urbanizable	0	+	0	0	-	+	0	+	+	+	0
Implantación y desarrollo de la Infraestructura Verde municipal	+	+	0	0	+	+	0	+	+	+	+
La correcta funcionalidad y puesta en valor de la ciudad ya existente	0	0	0	0	+	+	+	+	+	+	+
Reconsideración los ámbitos de nuevo crecimiento propuestos por el planeamiento actual no desarrollados	+	+	+	+	+	+	+	0	+	+	+
Asegurar la existencia, en proporción suficiente, de viviendas sometidas a algún régimen de protección pública									+		
Poner en valor el suelo industrial existente							+	+	+		
Promover una movilidad sostenible y eficiente	+		+				+	+			+
Garantizar la correspondencia y proporcionalidad entre los usos lucrativos y las dotaciones y los servicios públicos								+	+		
Procurar la coherencia, funcionalidad y accesibilidad de las dotaciones y equipamientos								+	+		
La protección y puesta en valor de los bienes patrimoniales presentes en el territorio: ambiental y cultural	+	+	+	+	+	+	+	+	+		+
Impulsar el metabolismo urbano con menor consumo de recursos	+	+					+		+		+
Establecer medidas de Adaptación y mitigación del cambio climático.	+	+	+				+		+		+
Integrar una perspectiva de género, edad, discapacidad y multiculturalidad									+	+	

El documento borrador del Plan no conlleva afecciones sobre los ámbitos de la Red Natura 2000.

#### 7.1.1. PROBABLES EFECTOS EN RELACIÓN A LA CALIDAD Y USO DEL RECURSO SUELO

El suelo es el resultado de complejas interacciones entre el clima, la geología, la actividad biológica, el tiempo y los usos del terreno. La proporción en la que se encuentran sus componentes, principalmente partículas de arena, limo y arcilla, materia orgánica, agua y aire, así como la manera en la que dichos componentes forman una estructura estable definen el tipo de suelo. Entre sus características diferenciales se mencionan las siguientes:

- El suelo agrícola es un recurso inestimable y limitado cuyo valor proviene de la labor humana durante siglos. El sector agrícola es un pilar básico de la economía local.

- El suelo es un recurso prácticamente no renovable, con una cinética de degradación relativamente rápida y tasas de formación y regeneración muy lentas.
- El suelo tiene una gran capacidad de amortiguación y almacenaje, no sólo del agua, sino también de sustancias químicas y otros agentes contaminantes. Los procesos de degradación del suelo siguen su curso y apenas existen pruebas de que se esté produciendo una inversión significativa de las sinergias negativas, es más, algunos de estos procesos están alcanzando sus máximos históricos.

Las principales amenazas para el suelo municipal provienen de los siguientes conceptos:

- **Degradación Física**

Se trata proceso intenso que se produce en suelos erosionables con pendientes escarpadas e intensos procesos de erosión en surcos, barrancos y cárcavas. Estos terrenos se identifican en su mayoría en los escarpes que jalonan los cursos fluviales hasta llegar al Kadagua.

Es un fenómeno natural acelerado por las actividades agrícolas y ganaderas, en particular sobre las zonas de mayor pendiente, cuyas consecuencias se traducen en la pérdida de la capacidad del suelo para realizar sus funciones. En las zonas agroganaderas, los niveles de erosión de suelo suelen ser superiores (superior a 15 t/ha al año) que la tolerancia a la pérdida, especialmente en las lomas y las laderas. En las vaguadas y zonas bajas predominan, en cambio, los procesos de sedimentación.

- **Pérdida de Materia Orgánica**

La materia orgánica se encuentra en un proceso constante y muy lento (mucho más que el de pérdida de la misma) de acumulación y descomposición y resulta vital para que el suelo pueda realizar sus funciones clave, así como garantizar su fertilidad o mantener sus resistencias frente a la erosión. La disminución de materia orgánica en el suelo es preocupante ya que los suelos de uso agroganaderas tienen un contenido bajo o muy bajo, y la mayoría se pueden clasificar como en fase de pre-desertificación (contenido en MO inferior a 1,7%).

- **Contaminación Local**

Esta contaminación está relacionada fundamentalmente con los vertederos, suelos contaminados por actividades contaminantes, tanto controlados como incontrolados. El almacenamiento de la capa de suelo vegetal y la reposición una vez acabada la actividad son medidas correctoras que, si se acometen, minimizan superficialmente la contaminación generada.

La contaminación de suelos por vertidos en superficie es, desafortunadamente, un fenómeno actual en el municipio que se apoya en la desfavorable aptitud geotécnica de los suelos de uso agroganadero (plasticidad, expansividad, deficiente drenaje y encharcamiento y/o inundación), y en particular de las tierras negras características de las zonas de vaguada. Los vertidos superficiales alcanzan su máxima presencia en los terrenos bajos y anegadizos bien situados próximos a la ciudad y en la propia ciudad fruto de actividades contaminadoras.

- **Sellado**

Se denomina así cuando el suelo es cubierto por la obra civil o pública (urbanización, carreteras, etc.). Dada la desfavorable aptitud geotécnica parte de los suelos arcillosos existentes en el entorno urbano, la edificación suele proyectar importantes operaciones de saneo del suelo y subsuelo, de cimentación y de mejora de explanadas con préstamos, todo ello con la finalidad de conseguir una cimentación adecuada para la edificación. En este proceso los suelos arcillosos y plásticos deben ser retirados y trasladados a vertederos (casi siempre a canteras y graveras con fines de restauración topográfica), a la vez que son sustituidos por préstamos granulares. Es por ello, conjuntamente con el notable grado de ejecución de la obra pública, que el sellado de suelos está definiendo en la actualidad máximos históricos.

El sellado es prácticamente irreversible y de él se derivan consecuencias negativas como la reducción de la infiltración y la potenciación de las escorrentías superficiales sobre los suelos de aguas abajo.

- **Crisis de los modelos Agropecuarios Tradicionales**

Zalla y en general la Comunidad vasca está sometida, al igual que el resto de su entorno inmediato en España como en Portugal, a los rigores de una dura crisis económica que ha reducido la producción y afectado a las economías públicas y privadas. A estos factores coyunturales se une una crisis más estructural de los modos de producción agropecuaria tradicional, clave en una región eminentemente rural y estrechamente vinculada a una crisis demográfica que afecta especialmente a las zonas menos pobladas, pero incide en las dinámicas del conjunto del País Vasco.

El conjunto del sector primario (agricultura, ganadería y pesca) y la industria agroalimentaria suponía en 2011 el 12,07% de los puestos de trabajo totales en la Comunidad vasca y el 10,83% del Valor Añadido Bruto total, valores relevantes pero que han seguido en el tiempo una tendencia decreciente. La productividad laboral del complejo agroalimentario es inferior a la media regional, especialmente en el caso del sector primario, por la difícil mecanización de los cultivos intensivos de hortalizas y frutas. En conjunto, la proporción del empleo agrario es más del doble de la media nacional, servicios e industria están por debajo de la media nacional y la suma de actividades de los grupos de Administración Pública (O), Educación (P) y Sanidad (Q) de la CNAE 2009 es casi un 50% más elevada que la media nacional; es por ello que la crisis de los modelos agropecuarios resulta de gran incidencia en la región.

### **Incidencia Del Nuevo Plan**

Dado la naturaleza de este Plan, esencialmente integradora de diferentes aspectos interrelacionados como es inherente a la ordenación urbanística, los efectos sinérgicos de las intervenciones que se plantean son numerosos y positivos. Así se refleja con mayor claridad en diversos ámbitos de intervención de carácter transversal, como el paisaje, la biodiversidad, el clima o la mejora de la calidad ambiental del espacio, que a su vez inciden positivamente sobre la salud y el bienestar de la población.

Las propuestas con mayor incidencia sobre la conservación del suelo tienen que ver con el capítulo de ocupación de suelos vírgenes por nueva urbanización, rigurosamente necesarios para terminar de configurar un modelo inconcluso. Además de repercutir positivamente a nivel territorial con el objeto de favorecer las dinámicas ecológicas de escala municipal y comarcal. En

este sentido la Alternativa 2 emerge como referente frente a la política invasora y colonizadora de suelo agropecuario de las opciones 0 y 1.

También se toma como incidencia sobre la conservación del suelo la prevención de riesgos naturales (erosión del suelo e incendios forestales) y, en general, con la ordenación propuesta de usos en el SNU. Otro tipo de medidas propuestas con efectos positivos son las relativas a la mejora en la gestión de los recursos hídricos y depuración de vertidos, así como la mitigación de otros impactos directos sobre el suelo, como puede ser la mejora en la gestión de los residuos sólidos.

Junto a esto, el Plan integra una apuesta decidida por la preservación de aquellos suelos de mayor valor agrológico, como recurso territorial de primer orden.

El Plan en su alternativa 2 ha integrado entre sus objetivos transversales la consideración del paisaje y las directrices del Convenio Europeo (protección, ordenación y gestión de los paisajes). De esta manera, se protegen los elementos de referencia y los espacios de mayor valor paisajístico del ámbito (hitos topográficos y divisorias visuales, zonas de ordenación natural, ruedos urbanos). Además, se ofrecen directrices y recomendaciones tanto para la mejora de los paisajes, la recuperación de entornos degradados (como la cubierta vegetal en las áreas forestales afectadas por incendios) como para la integración paisajística de diferentes instalaciones e infraestructuras en el medio rural y de los bordes urbanos.

#### **7.1.2. EN RELACIÓN LOS EFECTOS SOBRE EL RECURSO AGUA Y SU CICLO NATURAL**

La estrategia asumida en la actualidad sobre la gestión del agua contempla su manejo dentro del conjunto de recursos naturales afectados, en el que el agua es uno de los elementos esenciales. Así, tan decisivo como optimizar el sistema de regulación superficial, proceso ampliamente desarrollado en décadas pasadas, es mejorar la eficiencia en el uso del agua de los regadíos existentes y los sistemas de abastecimiento, de forma que ahorrar agua se convierte en el método más eficaz de aumentar los recursos disponibles y depurar los vertidos urbanos e industriales en el instrumento adecuado para aumentar la disponibilidad de agua, mejorar el estado de conservación de los recursos naturales y la calidad de vida de la población.

Fruto de la obra hidráulica y del acoso de los usos urbanos al Kadagua, es unos cauces más intervenidos, cuyos recursos regulados, en general los de mejor calidad, son destinados a atender el abastecimiento urbano y regadíos de la cuenca baja.

Por tanto, la situación medioambiental del río obedece a la gestión realizada en la cuenca, que debe conjugar entre otras las siguientes variables:

- La carga contaminante introducida.
- Los retornos de usos no consentidos.
- El flujo de base.
- El caudal ecológico que, por atender demandas consideradas prioritarias, sigue una estrategia de mínimos.

Casi todas las sinergias identificadas en la actualidad apuntan en la dirección del fortalecimiento de las funciones del ecosistema fluvial, no obstante, las agresiones históricas siguen hipotecando el futuro más cercano, quedando secuelas características de las etapas anteriores de marginación territorial de los cauces, tales como:

- La desconexión hidráulica acuífero - río (flujo de base)
- La falta de integración de los malecones defensivos frente a avenidas.



- La proliferación de residuos y escombros en riberas y márgenes
- El predominio de especies forestales foráneas en las riberas fluviales.
- La contaminación de las aguas por compuestos nitrogenados.

En suma, aunque lejano a su óptimo ecológico, debido a la huella de una civilización milenaria y al elevado grado de regulación de sus aguas, el ecosistema fluvial mantiene una interesante biodiversidad e importantes y significados activos ambientales y paisajísticos, al mismo tiempo que numerosas potencialidades por desarrollar.

- **La prevención de riesgos naturales**

El territorio de Zalla es un ámbito en general estable, aunque presenta gran diversidad de fenómenos naturales, asociados a sus distintas realidades que suelen deparar daños relativamente numerosos, pero casi siempre de baja intensidad. A excepción de las inundaciones fluviales, con capacidad catastrófica y amplia repercusión territorial, los demás fenómenos apenas han supuesto riesgos relevantes para los asentamientos humanos, sus ámbitos productivos y sistemas de relaciones e infraestructuras.

La presencia del río Kadagua y sus márgenes y riberas, también las de sus afluentes principales, la abundancia de terrenos bajos y anegadizos, entre otros aspectos, han sido factores considerados tradicionalmente a la hora de emplazar los asentamientos urbanos en lugares elevados y saneados, o adaptar los espacios productivos y los sistemas de infraestructuras al funcionamiento eventual del sistema fluvial.

Así, las avenidas extraordinarias de la red hidrográfica constituyen hoy día el factor de riesgo más extendido en el territorio, frecuente y con mayor potencialidad de provocar daños económicos, aunque raramente catastróficos.

Durante el acontecimiento de temporales e inundaciones la red viaria y caminera del municipio queda bastante afectada, siendo múltiples los puntos de desbordamiento y aterramiento de las rasantes viarias, así como algunos cortes temporales en las carreteras de conexión entre las riberas de los arroyos.

En este contexto, las crecidas fluviales suelen presentar una baja peligrosidad, estando desencadenadas por el binomio: disminución de la pendiente del perfil hidrológico de los ríos y arroyos / pérdida de velocidad de las corrientes y materializadas a través de la activación del desbordamiento de cauces y defensas y la inundación de las márgenes fluviales. Las avenidas suelen caracterizarse por corrientes de velocidad moderada, calados de orden decimétrico y duración variable según la entidad de la cuenca vertiente.

- **Riesgo de incendio forestal**

El riesgo de incendio forestal se considera bastante elevado debido a la sequía y a las altas temperaturas que se alcanzan en período estival y por la importante superficie forestal que presenta la región. Las zonas que han sido sometidas a repoblaciones forestales con especies de interés productivo (coníferas y frondosas) localizadas en su mayoría en ámbitos serranos presentan un riesgo de incendio mayor.

El principal esfuerzo se debe realizar en la compatibilidad de usos, ya que la gestión de los incendios forestales se vuelve más complejo cuando afectan a localizaciones de naturaleza no forestal (poblaciones, infraestructuras ganaderas, localizaciones turísticas...). Es por ello, por lo que existen instrumentos, desde la normativa sectorial, para la prevención

en zonas de contacto entre zona forestal y otro tipo: Plan Periurbano de Prevención de Incendios Forestales, Memorias Técnicas de Prevención y Medidas de Autoprotección.

La región cuenta en la actualidad con medidas destinadas a la prevención del riesgo de incendio, que se plasman en Plan especial de emergencias por riesgo de incendios forestales.

El Plan constituye una buena oportunidad para la creación de una regulación urbanística común en materia de incendios forestales.

### **Incidencia del nuevo Plan**

Las propuestas con mayor incidencia sobre la conservación del suelo tienen que ver con el capítulo de prevención de riesgos naturales (erosión del suelo e incendios forestales) y, en general, con la ordenación propuesta de usos en el SNU. Otro tipo de medidas propuestas con efectos positivos son las relativas a la mejora en la gestión de los recursos hídricos y depuración de vertidos, así como la mitigación de otros impactos directos sobre el suelo, como puede ser la mejora en la gestión de los residuos sólidos.

Sobre las aguas naturales, el Plan integra una apuesta decidida por la preservación de aquellos suelos de mayor valor agrológico, como recurso territorial de primer orden.

Los recursos hídricos se verán afectados de forma positiva por los diversos contenidos del Plan, tanto respecto a las distintas protecciones establecidas sobre este ámbito (dominio público hidráulico, corredores fluviales y zonas húmedas, etc .. ·) como por las propuestas de mejora de las infraestructuras del ciclo integral del agua (redes de abastecimiento y saneamiento), junto a las encaminadas a mejorar la gestión y la eficiencia en el uso de este recurso (campañas de sensibilización sobre el ahorro, reutilización de aguas depuradas para el riego y usos compatibles, diseño de redes separativas, etc .. ·), así como en la prevención de los vertidos sin depurar.

### **7.1.3. EN RELACIÓN A LOS EFECTOS SOBRE LOS ECOSISTEMAS NATURALES: BIODIVERSIDAD Y ÁREAS CUSTODIADAS**

El medio natural del contexto de Zalla se caracteriza por un elevado grado de heterogeneidad ambiental determinado principalmente por su extensión superficial y por las condiciones del medio físico y la forma en que éste influye en los procesos bióticos, etc. Esta heterogeneidad tiene traducción directa en un elevado índice de diversidad biológica, que se manifiesta tanto en términos globales para el conjunto del municipio (escasa riqueza de especies presentes, tipos de hábitats, complejidad de relaciones ecológicas), como internamente a nivel de cada ecosistema (diversidad biológica intrínseca).

El desarrollo de infraestructuras supone, entre otros, el impacto sobre la biodiversidad provocado por la creación de nuevas vías de transporte, que aumenta el proceso de división de los hábitats en fragmentos que quedan aislados entre sí. La reducción del tamaño de dichos fragmentos llega a hacer inviable la supervivencia de las poblaciones faunísticas y produce el deterioro o desaparición de algunas poblaciones vegetales. Las perturbaciones ocasionadas más importantes tienen que ver con:

- La pérdida directa de hábitats o de superficie de los mismos.
- El efecto barrera, o la dificultad que encuentran los animales para cruzar la superficie de la vía, ya sea por la existencia de los vallados perimetrales o por el rechazo provocado por el tráfico intenso, el ruido o el encontrarse con una superficie asfaltada. La dificultad

para superar esta barrera determina la dispersión de los organismos, fundamental para garantizar la supervivencia y buen estado de las poblaciones de la fauna silvestre, y supone un corte de la conectividad ecológica.

- La mortalidad por atropello, colisión con vehículos u otras causas, afectan a un amplio número de especies, ya sean terrestres, asociadas a medios acuáticos o que vuelan. Pero también hay otras causas que tienen que ver con algunos diseños de los elementos que acompañan las infraestructuras, como arquetas o cunetas, entre otros, que funcionan como trampas en las que quedan atrapados los animales.
- Las perturbaciones originadas por el efecto de los contaminantes, el ruido, la iluminación o los vertidos accidentales o controlados.

### **Incidencia del nuevo Plan**

Según se ha mencionado, uno de los objetivos del Plan es de preservar su patrimonio natural y, en especial, los elementos más vulnerables de su biodiversidad (entendida como ecosistemas, especies y diversidad genética). De esta manera, el sistema general de protección custodiada y la propia Infraestructura Verde se ha diseñado atendiendo tanto a los valores naturales presentes (inventario y planes de conservación/recuperación de especies), como a la búsqueda de una estructura que favorezca la conectividad ecológica, fundamental en la conservación de la biodiversidad con una escala espacial y temporal mayor, para lo cual se basa en el reconocimiento de la red de Espacios Naturales Protegidos, a la cual se incorporan otros elementos de especial significación, sensibilidad o valor intrínseco.

Asimismo, el Plan incide de manera estratégica en la consideración de los servicios ambientales o ecosistémicos que aporta el vasto patrimonio natural del ámbito, lo que redunda en su reconocimiento y preservación.

Por tanto, los efectos probables que cabe esperar sobre la biodiversidad en general y sobre la Red Natura 2000 se valoran como positivos con la aplicación del Plan, por lo que no se ha incluido un estudio específico de valoración de esta afección, como requiere la norma en caso de incidencia negativa.

Sobre la Fauna y la Flora, destacan como especialmente vulnerables algunas especies de fauna y mustélidos vinculadas masas de agua del ámbito y zonas húmedas, variedad de quirópteros e invertebrados, entre otros, con elevados niveles de amenaza. Destaca asimismo la idoneidad de reforzar las áreas de carácter prioritario incluidas en los Planes de Recuperación, Conservación y Manejo de especies presentes en el ámbito. El reforzamiento, mediante el sistema de protección territorial de los ecosistemas naturales del ámbito y su conectividad teniendo en cuenta que la presencia y dispersión de estas especies es la principal aportación del Plan a su conservación.

De nuevo, en virtud de la protección y ordenación urbanística-territorial establecida (protección de áreas forestales, conservación y recuperación de la vegetación de ribera en corredores fluviales, mantenimiento de espacios forestales, protección de zonas húmedas y su entorno, etc.”), los efectos previsibles del Plan sobre la flora se valoran, en general, como positivos.

#### **7.1.4. EN RELACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO**

El incremento de temperatura está provocando y provocará en muchas regiones que los días de calor extremo suban el doble que la media de la temperatura global, además se prolongará la duración de las olas de calor. Una realidad que será más evidente en las latitudes tropicales e intertropicales.

Los últimos años meteorológicos muestran una clara tendencia al calentamiento y a episodios extremos, 7 de los veranos más cálidos jamás registrados han sucedido después de 2000. El verano de 2017 ha marcado la temperatura récord jamás registrada en Zalla. Las consecuencias globales tienden los siguientes impactos:

- Acentuación del contraste entre las estaciones húmedas y secas, reducción de los periodos otoñales y primaverales.
- Incremento de la frecuencia y duración de fenómenos meteorológicos extremos: lluvias torrenciales, olas de calor, huracanes, sequía.
- Incremento del nivel del mar y con ello la salinización de acuíferos. Acidificación de los océanos.
- Reducción de las superficies nevadas y alteraciones en los sistemas climáticos.

Según el último adelanto de emisiones de 2017 realizado por el Ministerio para la Transición Ecológica, las emisiones totales en España alcanzan unos 338,8 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>, lo que supone un +17,3% de las emisiones de 1990 y un -23% respecto a las emisiones de 2005. La tendencia sigue siendo al alza, ya que representan un incremento de un 4,4% con respecto a las emisiones del año anterior.

El transporte es el mayor emisor por sectores en España. Durante 2017 se vio incrementado en un 2,6%, un aumento liderado por el crecimiento en un 2,5% del transporte por carretera. Este sector es el que menos reducción registró durante el descenso de las emisiones durante los primeros años de la crisis, siendo su crecimiento constante desde que se alcanzase el suelo de las emisiones. Este transporte incluye exclusivamente los que se producen dentro del territorio nacional. La representan un 12% adicional sobre el total de las emisiones, siendo sectores en continuo crecimiento. La generación eléctrica se sitúa como el segundo de los sectores emisores, las fuentes renovables todavía representan solo un 39% de la generación eléctrica total. En la actualidad sus emisiones están muy condicionadas por la hidráulica, de forma que, durante años húmedos, una mayor producción hidroeléctrica es capaz de reducir nuestras emisiones. Mientras que, durante años secos, se hace necesario recurrir a mayor electricidad de origen fósil incrementando con ello las emisiones y el precio de la electricidad.

##### **Incidencia del nuevo Plan**

La principal contribución del Plan a la estabilización o disminución de las emisiones GEI (procedentes principalmente de la combustión de fuentes de energía fósil) es la promoción de un modelo urbano-territorial de proximidad que favorezca la autosuficiencia energética y la promoción de las fuentes de energía renovables.

Junto a esto, otras propuestas más específicas, como la racionalización de los flujos de transporte motorizado, la disminución de los desplazamientos mediante criterios supramunicipales de instalación de centros de atracción (equipamientos, espacios productivos), el fomento de la red de transporte público, la promoción de los modos no motorizados, entre

otras, fomentan la eficiencia y el ahorro energético, por lo que el conjunto de determinaciones del Plan genera un modelo con menor huella de carbono.

Junto a esto, otras propuestas inciden positivamente sobre la función de regulación climática o de sumidero de CO<sub>2</sub> de determinados espacios naturales, como los espacios forestales, agropecuarios, los humedales y pastos, los corredores fluviales, etc., incluidos en el sistema de protección municipal.

## 7.2. JUSTIFICACIÓN DE LA COMPATIBILIDAD AMBIENTAL

La propuesta (Alternativa 2) del Plan General de Zalla, como criterio o estrategia general para la ordenación del medio rural y urbano, asume una correcta utilización del territorio, coherente con sus características, ajustada a las capacidades de acogida tanto del medio físico como de los recursos humanos de la zona. Esta propuesta permite la pervivencia de las características ambientales, territoriales y paisajísticas propias del medio rural y urbano que justifica la compatibilidad ambiental de la misma respecto a los siguientes aspectos:

- El **desarrollo en red del sistema urbano**, que permita un crecimiento equilibrado y sostenible del conjunto del área funcional, el desarrollo de servicios complementarios y una articulación más completa y trabada entre los diferentes núcleos.
- La **protección de los espacios naturales** de mayor valor a fin de sustraerlos tanto a la presión urbanizadora como a la transformadora agrícola-forestal (con una visión estratégica territorial) y, a la vez, procurar su integración territorial, de manera que contribuyan a un aprovechamiento naturalístico y de ocio del territorio según su situación y características específicas. Complementa la acción protectora de los activos naturales con la asignación de una función territorial acorde con su valor y naturaleza. Esta función supone una regulación de usos coherente con su vocación y la definición de su papel como pieza territorial clave en el modelo paisajístico más representativo.
- La **correcta utilización del territorio**, coherente con sus características, ajustada a las capacidades de acogida tanto del medio físico y socioeconómico. Los usos compatibles deben ser sostenible y permitir la pervivencia de las características ambientales, territoriales y paisajísticas propias del mundo rural, y cuando no lo sea, debe favorecerse el restablecimiento del equilibrio ecológico y la potenciación de las funciones ambientales del espacio agrícola y forestal de Zalla sabiendo que se ha optado por un fortalecimiento de los suelos de mayor capacidad agrológica a escala territorial.
- La **correcta implantación de la edificación y las infraestructuras junto al suelo urbano**. Estas deben adaptarse, acordes con su entorno próximo y la arquitectura local y compatibles con el equilibrio ecológico. Los efectos sobre el medio ambiente y los recursos naturales deben ser poco relevantes. El diseño y ejecución de la edificación y las infraestructuras se realizarán siguiendo criterios de reducción del impacto sobre los recursos, respeto a los espacios frágiles y singulares, y restauración de las zonas y sistemas naturales alterados.
- La **definición de un sistema de relaciones ecológicas que organiza los recursos naturales de Zalla** mediante la disposición de una Infraestructura Verde de rango municipal. Este sistema reconoce junto a la continuidad del espacio agrícola central, un conjunto de elementos dispersos, ociosos y no relacionados, tales como los referentes paisajísticos, cauces y las riberas y ámbitos forestales, con su papel ambiental y ecológico, los cerros que jalonan las zonas arboladas, con una interesante potencialidad ambiental y paisajística, y un conjunto discreto de hitos culturales y etnográficos que establecen las referencias de los paisajes. La recualificación de los cursos fluviales y su puesta en valor como

corredor continuo recuperado para la ciudadanía, junto al reconocimiento y mejora de sus características naturales y ambientales, deben posibilitar la entrada de actividades de ocio y esparcimiento que le proyecten como eje natural relacional, tanto municipal como del área funcional.

- El **desarrollo del turismo rural** mediante la adopción de un modelo turístico que se contempla como forma de activación de la economía rural, así como complemento para el mantenimiento del paisaje rural y la recuperación del patrimonio arquitectónico disperso hoy en peligro de desaparición dadas las condiciones actuales de la actividad agroganadera y forestal.
- La **regulación de las actividades energéticas** en el medio rural se contempla bajo la óptica de una adecuada integración en el medio físico-natural y en el respeto a los valores ambientales y paisajísticos existentes.
- La **prevención de riesgos naturales** mediante medidas de protección y control de los usos en el territorio. Los criterios técnicos que han marcado la definición de la ordenación territorial y compatibilización de usos en suelo rústico se sintetizan en cinco categorías de protección que integran las propuestas sectoriales y abarcan al conjunto de ámbitos o unidades definidas para la ordenación.

Por todo lo anterior, desde una perspectiva de la capacidad de generar impacto, la Alternativa 2 se presenta como la más adecuada en términos de sostenibilidad global y para la consecución de los objetivos establecidos en la Agenda Urbana de Euskadi Bultzatu 2050 y en las directrices resultantes de los ODS 2030.

## CONSIDERACIÓN E INCIDENCIA SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA

La Estrategia de Cambio Climático del País Vasco (KLIMA 2050) desarrolla el programa de Evaluación de la vulnerabilidad y riesgo de los municipios vascos ante el cambio climático, promueve el papel cada vez más importantes de los gobiernos locales en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación y resiliencia, tal como lo recoge el último informe del IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change). La administración local es responsable de la gestión pública, por lo que ha de garantizar la salud y calidad de vida de la población, reducir las pérdidas ocasionadas por los efectos adversos del cambio climático y mejorar la eficiencia en el uso de recursos ambientales, con el consiguiente impacto positivo sobre el medio natural.

Ley 4/2019, de 21 de febrero, de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma Vasca alerta sobre la necesidad de para alcanzar los objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a largo plazo. Establece entre sus metas, la de disponer de una administración pública responsable, ejemplar y referente en cambio climático, y señala que para lograr la implicación de todos los agentes de la sociedad vasca se debe impulsar una acción ejemplarizante desde todos los órganos de la Administración pública vasca. Para ello, entiende necesario llevar a cabo una coordinación horizontal y vertical, es decir, entre los diferentes departamentos del Gobierno Vasco, así como con los ayuntamientos y las diputaciones forales. En esta línea, la sostenibilidad energética se incorporará al Plan. Una de las principales líneas de actuación que se destaca para lograr los objetivos al 2050 es lograr una administración pública 'cero emisiones', sin recurrir a los mecanismos de flexibilidad establecidos por el Protocolo de Kioto y su normativa de desarrollo.

Por su parte, el anteproyecto de Ley de Cambio Climático de la CAPV incide directamente las propuestas del planeamiento urbano, en detalle el artículo 30 sobre Ordenación del territorio, planeamiento urbano y regeneración urbana, señala:

- La planificación y gestión territorial y urbanística y las intervenciones en el medio urbano, a efectos de su adaptación a las repercusiones del cambio climático, tendrá como objetivos los siguientes:
  - a. Integrar el análisis de vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático en los instrumentos de ordenación territorial y planeamiento urbanístico.
  - b. Impulsar una estructura urbana resiliente al cambio climático, compacta y mixta en usos.
  - c. Desarrollar nuevos modelos de adaptación al cambio climático en el ámbito local en las áreas de urbanismo y edificación, fomentando la permeabilización del suelo y los espacios verdes urbanos.



- d. La obligación de diseñar planificaciones urbanísticas donde se incorporen criterios para evitar olas de calor, sistemas de regulación, reutilización y filtración de aguas de lluvia, infraestructura verde urbana, minimización del riesgo de inundabilidad y promoción de edificaciones adaptativas. En particular, en las zonas urbanas compatibilizar en el planeamiento urbanístico la resolución de la problemática hidráulica de prevención de inundaciones.
- e. Aprovechar las intervenciones de regeneración urbana para incorporar medidas de adaptación, implantando principios bioclimáticos en el diseño urbano y arquitectónico.
- f. Promocionar la infraestructura verde y las soluciones basadas en la naturaleza como mecanismos para regenerar los ecosistemas y los servicios que proporcionan a la sociedad para mantener y mejorar la resiliencia territorial y de los núcleos urbanos, así como la salud de la población.
- g. Limitar la artificialización del suelo, racionalizando su ocupación, y la reutilización de espacios degradados potenciando un uso sostenible de la energía, el agua, la gestión de residuos, de suelos y de la biodiversidad.

### 8.1. LAS TENDENCIAS DEL CLIMA

Una proyección climática es la respuesta simulada del sistema climático a diversos escenarios de emisiones o de concentración de gases de efecto invernadero y aerosoles, frecuentemente basada en simulaciones mediante modelos climáticos. Las fuentes de incertidumbre en las proyecciones de cambio climático pueden agruparse en tres factores principales: incertidumbre asociada al escenario, debido a las inciertas emisiones y concentraciones futuras de los GEI y aerosoles; incertidumbre asociada a la modelización, debido a las limitaciones de los modelos numéricos que tratan de representar el sistema climático; y la incertidumbre asociada a la variabilidad natural, incertidumbre asociada a la variabilidad interna del sistema.

Tal y como señala el IPCC el calentamiento del sistema climático es inequívoco y desde la década de 1950 muchos de los cambios observados no tienen precedentes en las últimas décadas o milenios. La atmósfera y el océano se han calentado, la cantidad de nieve y hielo han disminuido y el nivel del mar se ha elevado.

El conocimiento detallado de las condiciones climáticas actuales y de las perspectivas climáticas regionalizadas constituyen la referencia en los procesos de evaluación de la vulnerabilidad e impactos, así como de las medidas de adaptación al cambio climático en la planificación sectorial.

La regionalización espacial reduce la escala para adaptar las proyecciones de los modelos climáticos globales utilizados en los informes del IPCC a las características regionales o locales influenciadas por la orografía, el contraste tierra-mar o el uso del suelo en el territorio.

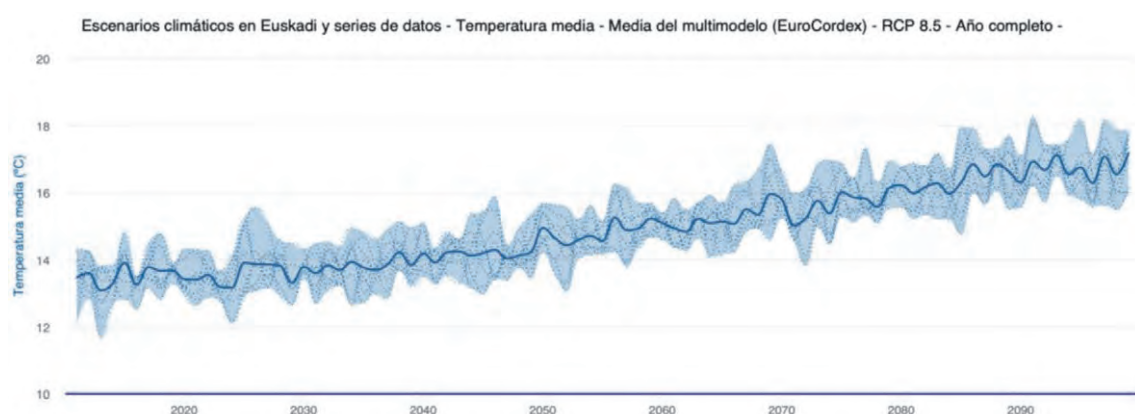
Actualmente en Europa la iniciativa Euro-CORDEX es la encargada de realizar las proyecciones regionales de cambio climático para el siglo XXI. Bajo la iniciativa Klimatek 2016 del Gobierno Vasco se han realizado además proyecciones climáticas de alta resolución espacial (1 km x 1 km) para los escenarios RCP4.5 y RCP8.5 a partir de las simulaciones realizadas en el proyecto Euro-CORDEX. En función de los datos disponibles más actualizados se establece la tendencia de las variables climáticas, en concreto para Zalla se prevén los siguientes datos:



### Temperaturas:

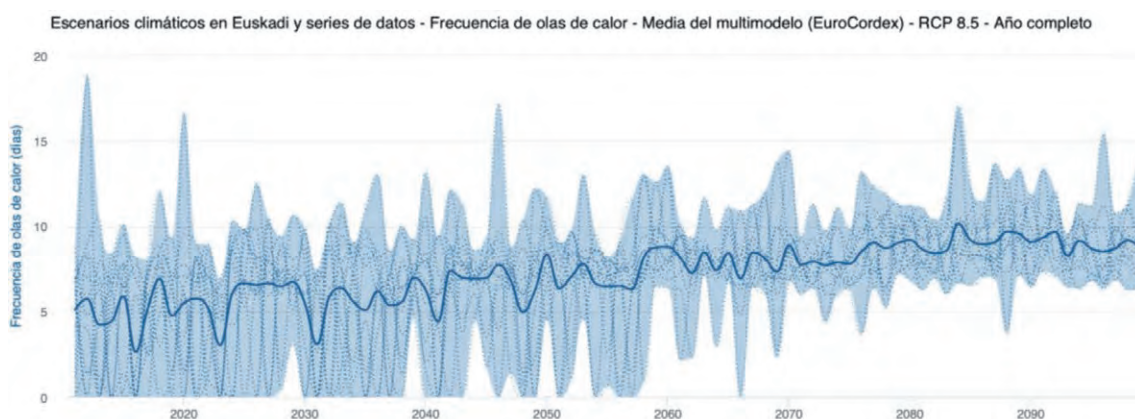
La temperatura media muestra una clara tendencia positiva para todo el periodo de estudio, con un incremento máximo de unos 3,5°C, respecto al periodo medio 1971-2000, a finales de siglo. El incremento es bastante homogéneo en todo el territorio, con un incremento ligeramente mayor al oeste.

En línea con el Informe de Impacto y Vulnerabilidad al Cambio Climático en Bizkaia de 2021, la temperatura media global en 2019 fue alrededor de 1,1°C superior a la del periodo 1850-1900. En Bizkaia, por su parte, la temperatura media anual muestra también una ligera tendencia positiva a partir de 1971 (0,024°C año<sup>-1</sup>). La temperatura media de invierno no muestra ninguna tendencia significativa, al contrario que el resto de las estaciones, con el calentamiento más acusado en primavera, seguida del verano. Respecto a la precipitación no se observa una significativa desde 1970.



Escenarios climáticos. Fuente: klimatec-2016

Las proyecciones regionales para el S. XXI en Bizkaia prevén un incremento de entre 1,4-2,4°C a mediados de siglo y de 2,7-3,9°C a finales de siglo (ambas estimaciones para el peor de los escenarios de emisión). Asimismo, se proyecta un incremento en la frecuencia e intensidad de las olas de calor, aumento del número de noches tropicales en verano o descenso del número de días de heladas.

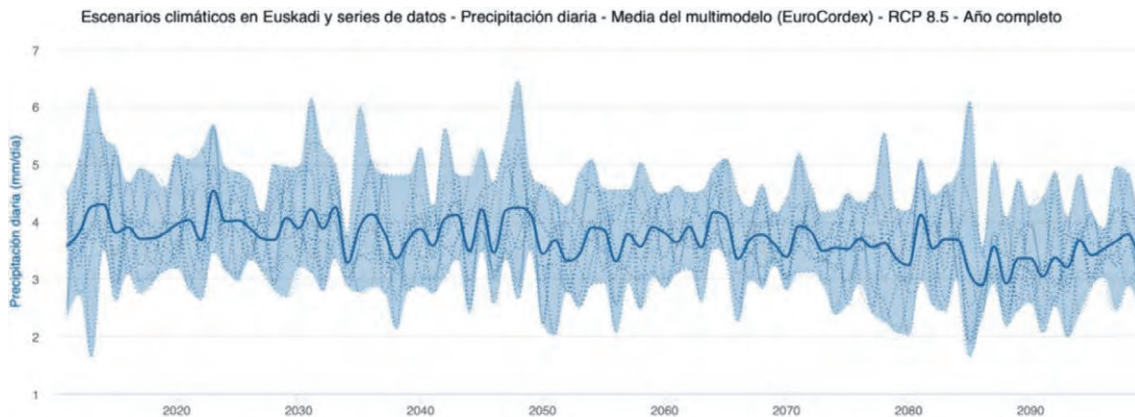


Escenarios climáticos. Fuente: klimatec-2016

### Precipitaciones:

El cambio proyectado para la precipitación total en días húmedos es menos clarificadora. El escenario RCP8.5 refleja para el último periodo una clara disminución de la precipitación, especialmente en la región oeste, alrededor de 10 mm/día. Esta región experimentará una

disminución de la precipitación para todos los periodos y escenarios. Sin embargo, para el primer periodo ambos escenarios proyectan un incremento de la precipitación en una gran área del territorio, en torno a 3 mm/ día.



Escenarios climáticos. Fuente: klimatec-2016. Adapteccla

Se indica en el Informe de Impacto y Vulnerabilidad al Cambio Climático en Bizkaia, respecto a la precipitación, que las proyecciones no muestran cambios importantes hasta finales de siglo, cuando se prevé un descenso de la precipitación anual media entorno al 11%, en el peor de los escenarios, y de un 5% para el escenario más favorable. Es probable que la precipitación se concentre en un menor número de días, con precipitaciones más intensas, seguidos de periodos sin precipitación.

Por su parte, el seguimiento de la evolución del clima en la región, se ha establecido la Estrategia Klima 2050 con una serie de indicadores que permiten medir, a largo plazo, su variación. Esta información es obtenida periódicamente de la red de estaciones meteorológicas ubicadas en diferentes puntos del territorio y será analizada, con una perspectiva temporal amplia, para poder concluir si existe una alteración de los patrones climáticos y en qué grado se produce.

La Estrategia de Cambio Climático del País Vasco –KLIMA 2050 de la CAPV se formula como instrumento compartido por para reforzar las medidas implementadas hasta el momento y adoptar otras nuevas que permitan diseñar un futuro de desarrollo sostenible.

## 8.2. LAS PRINCIPALES INCIDENCIAS

Las principales incidencias y efectos previsibles tienen una afección transversal a la propuesta del Plan, sobre las que se debe señalar las siguientes:

- Impacto por olas de calor sobre la salud humana: se identifica una tendencia al alza en todos los escenarios contemplados en un futuro.
- Efecto de inundación fluvial en medio urbano: en general, se existe una tendencia al alza en todos los escenarios contemplados en un futuro pero la distribución no es uniforme, para analizar el riesgo se usa el índice climático RV100YEAR (promedio de las precipitaciones máximas para un período de retorno de 100 años).
- Efecto de la sequía sobre el sector agropecuario: el suelo agrario puede sufrir impactos por aumento de los periodos de sequías, se han considerado ambos factores como determinantes de la exposición a este tipo de amenaza climática, con una tendencia al alza en todos los escenarios contemplados en un futuro.

- Temperatura: la tendencia para la comunidad es claramente positiva (incremento de temperaturas) con un patrón muy homogéneo, aunque levemente menor en la costa frente al interior. Este incremento de temperaturas oscilaría, dependiendo del escenario y modelo, entre los 1.5°C y los 5°C, siendo más pronunciado a finales de siglo y para el escenario RCP8.5.
- Olas de calor: la frecuencia de olas de calor se incrementa progresivamente a lo largo del siglo con una gran concordancia por parte de los modelos y métodos de corrección de sesgos de esta tendencia ascendente.
- Precipitación: se observa una tendencia negativa (descenso de precipitación) para final del siglo XXI, con un descenso leve en torno a un 15% de la precipitación anual para finales de siglo para el escenario RCP8.5. El cambio promedio sería inferior al 5%, salvo en el último periodo que oscilaría entre el 10% y el 15%, dependiendo del escenario, con la región noreste sufriendo cambios menores.

La consideración de los fenómenos climáticos extremos y transición energética han sido integrados en el documento de Avance mediante la cuidadosa ocupación del suelo destinada a nueva urbanización fuera de las zonas de riesgo, la ordenación del suelo rural en aras de favorecer el adecuado funcionamiento natural-ecológico del medio rural y la fijación de GEI. Para ello se han tenido en cuenta la caracterización de su consumo energético, las emisiones de gases de efecto invernadero y los riesgos del cambio climático.



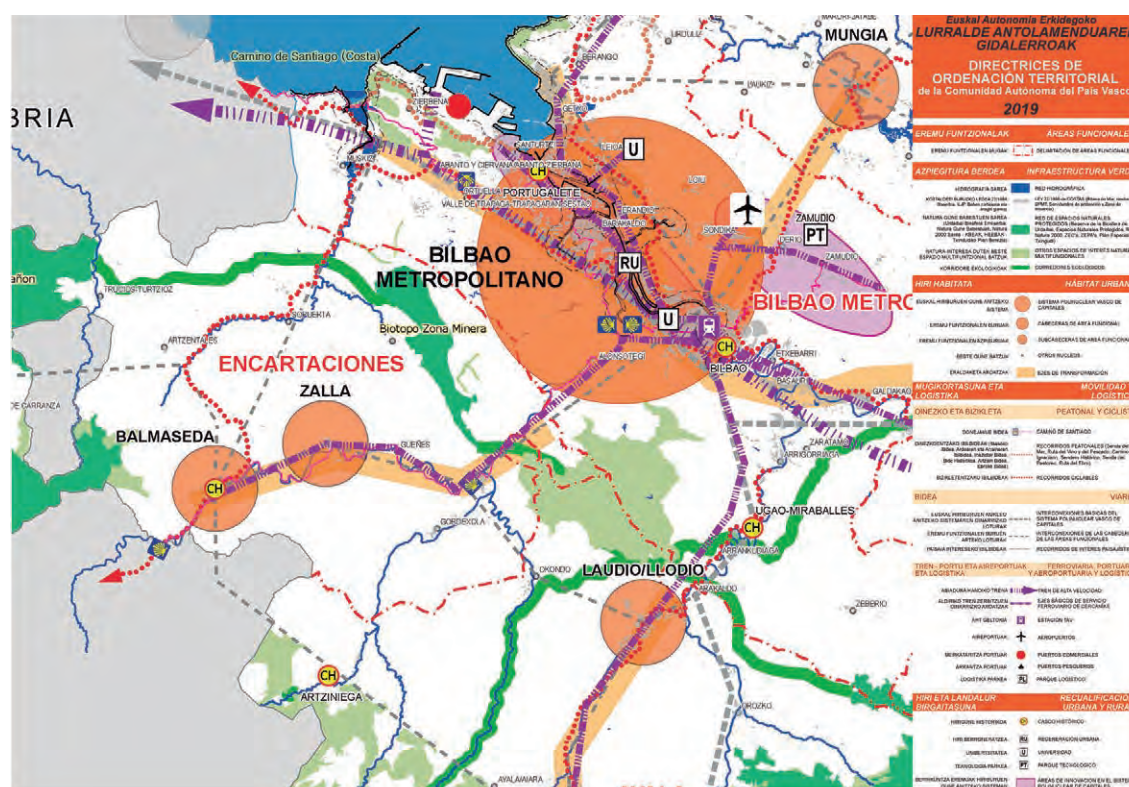




## LAS CONDICIONES DERIVADAS DE LA PLANIFICACIÓN SUPRAMUNICIPAL CON INCIDENCIA EN EL TERRITORIO.

### 9.1. ZALLA Y LAS NUEVAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL 2019.

La revisión de las Directrices de 1997 se erige sobre una serie de principios rectores de adecuación del modelo territorial a los nuevos retos territoriales que, en definitiva, son aquellos que destacan el valor añadido del modelo territorial revisado respecto al modelo territorial de las DOT de 1997.



Mapa Síntesis DOT 2019. Encuadre al entorno territorial de Zalla.

El modelo territorial que se propone en la revisión mira hacia un territorio que sea sostenible, inclusivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado y participativo. Se trata, básicamente, de una prolongación en el tiempo del modelo territorial establecido por las Directrices de 1997, con la actualización disciplinar de la materia al momento presente, y que queda definido por los siguientes elementos:

### 9.1.1. MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE.

#### A. DIRECTRICES EN MATERIA DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO.

La ordenación del medio físico establece los usos propiciados, admisibles o prohibidos, en base a seis categorías de ordenación y a una serie de condicionantes superpuestos. Además, se señalan unas directrices para los elementos y procesos del medio físico, y para control de las actividades. **Las categorías de ordenación propuestas:**

- Especial Protección.
- Mejora Ambiental.
- Forestal.
- Agroganadera y Campiña.
- Pastos Montanos.
- Protección de Aguas Superficiales

**Los condicionantes superpuestos limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico y son los siguientes:**

- De riesgos naturales y cambio climático: vulnerabilidad de acuíferos, riesgos geológicos, áreas inundables, y riesgos asociados al cambio climático.
- De infraestructura verde: espacios protegidos por sus valores ambientales, Reserva de la Biosfera de Urdaibai, y corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales.

Los usos en el medio físico se clasifican en cinco bloques:

- Protección Ambiental: incluye la conservación, la mejora ambiental y las actividades científico-culturales.
- Ocio y Esparcimiento: incluye el recreo extensivo, el recreo intensivo y las actividades cinegéticas y piscícolas.
- Explotación de los Recursos Primarios: incluye la agricultura, los invernaderos, la ganadería, la actividad forestal, las industrias agrarias y las actividades extractivas.
- Infraestructuras: incluye las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal, las escombreras y los espacios para el depósito de los residuos sólidos.
- Usos Edificatorios: incluyen los crecimientos urbanísticos apoyados y no apoyados en núcleos preexistentes, los edificios de utilidad pública e interés social, el residencial aislado vinculados a explotación agraria, el residencial aislado y las instalaciones peligrosas.

**Mediante una Matriz de Ordenación del Medio Físico se establece una regulación de los usos del medio físico para cada categoría de ordenación y para cada condicionante superpuesto, y se establece un código para su regulación: uso propiciado; uso admisible; y uso prohibido.**

**La revisión del planeamiento general de Zalla, en la regulación de suelo no urbanizable, debe ajustar la delimitación de las categorías y los condicionantes superpuestos, así como el**

**régimen de usos establecido para cada categoría y condicionante, pudiendo solo adaptarlos a las condiciones propias del municipio y a la escala de trabajo.**

## **B. INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS.**

En el caso del planeamiento urbanístico las DOT establecen **la obligación de delimitar cada espacio protegido por sus valores ambientales, corredores ecológicos y de otros espacios multifuncionales que afecten a su territorio estableciendo una regulación adecuada; así como incluir la infraestructura verde local conectada con la del Área Funcional y con la de la CAPV, y considerar como parte de ésta infraestructura verde a nivel local los espacios calificados como sistemas generales**, y opcionalmente los sistemas locales, de espacios libres y zonas verdes, sobre los cuales serán de aplicación los siguientes principios:

- 1º La continuidad de los diferentes espacios de zonas verdes.
- 2º La preservación del valor ecológico y refuerzo de servicios de ecosistemas, dotando de elementos ecológicos que puedan mejorar la calidad de vida y acercar la naturaleza a las personas.
- 3º Con especial atención al Cambio Climático, promover la permeabilización de los espacios libres de la ciudad construida.

### **9.1.2. HÁBITAT RURAL.**

En las DOT se establecen Directrices Recomendatorias que pretenden **preservar el suelo agrario existente frente a las influencias e intervenciones urbanísticas e infraestructurales**, así como asegurar la continuidad de las explotaciones agrarias como instrumento básico del desarrollo socioeconómico en el medio rural a partir de modelos de producción acordes con las funciones ambientales y territoriales que desempeña la actividad agraria, potenciando la rentabilidad de las explotaciones agrarias como factor determinante para fijar población y promover el empleo rural.

### **9.1.3. HÁBITAT URBANO.**

#### **A. SISTEMA URBANO: EL SISTEMA POLINUCLEAR DE CAPITALS, LA RED DE CABECERAS Y SUBCABECERAS DE LAS ÁREAS FUNCIONALES Y LOS EJES DE TRANSFORMACIÓN.**

El sistema urbano se estructura a través de tres elementos fundamentales:

- El sistema polinuclear de capitales de los Territorios Históricos
- La red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales
- Los Ejes de Transformación

Señalar que la redacción y aprobación de los Planes Territoriales Parciales de las distintas Áreas Funcionales ha avalado la delimitación de las Áreas Funcionales establecida en su momento por las DOT 1997, aunque el proceso de participación llevado a cabo con la revisión de las DOT ha introducido alguna reflexión en torno a la delimitación de las Áreas Funcionales de Gernika-Markina (por la dificultad de estructuración de las dos comarcas Gernika y Lea Artibai), y Álava Central (por su extensión y la incorporación de áreas rurales que precisan de un tratamiento específico).





- e) **Articular un espacio urbano más integrado en el eje Balmaseda-Zalla-Güeñes que permita disponer de una base urbana con mayor potencial de servicios** y con una mayor capacidad para atraer y dinamizar el conjunto del área.

## **B. REGENERACIÓN URBANA.**

Son los Planes Territoriales Parciales los que han de definir los espacios que deben ser objeto de regeneración con el fin de evitar su degradación o de conseguir su recuperación para usos, total o parcialmente distintos, así como de los programas a desarrollar a estos efectos y de las medidas de apoyo encaminadas a incentivar su realización. En cualquier caso, serán los ayuntamientos los que, a través de sus planes municipales, deben delimitar estas áreas.

## **C. PERÍMETRO DE CRECIMIENTO URBANO.**

Las Directrices que se determinan para el planeamiento urbanístico son:

Orientar dentro del Perímetro de Crecimiento Urbano establecido por los PTP las nuevas iniciativas urbanísticas e integrar los nuevos desarrollos en la trama urbana preexistente, completándola, densificando las áreas con escasa intensidad de uso del suelo, y **renovando los espacios desocupados o susceptibles de acoger nuevos usos.**

**Priorizar las actuaciones de densificación, renovación o crecimiento situadas en el entorno de los puntos de acceso a sistemas de transporte**, siendo las zonas accesibles a pie desde las estaciones de metro, cercanías y tranvías interurbanos los ámbitos preferentes para la localización de dotaciones y equipamientos con alta demanda.

**Revisar** de acuerdo con la definición del Perímetro de Crecimiento Urbano la inclusión como suelo no urbanizable agroganadero de alto valor estratégico, **los suelos urbanizables que han quedado obsoletos** como consecuencia de las dinámicas urbanas residenciales o de actividades económicas.

## **D. SUELO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.**

Se establece que los Planes Territoriales Parciales serán los responsables últimos del dimensionamiento de los grandes paquetes de suelo para actividades económicas. No obstante, con independencia de las referencias generales establecidas en las Directrices de Ordenación Territorial y de las que señale el Plan Territorial Sectorial para la Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas de la CAPV, **se habilita a que cada municipio pueda prever un máximo de 3 hectáreas de suelo cuando exista capacidad de acogida suficiente sin provocar impactos significativos sobre el medio natural.** También se considera necesaria la modificación del Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales, básicamente para adecuarse a la sentencia del Tribunal Supremo declarando nulas las limitaciones del PTS que respondan a criterios económicos.

## **E. CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL.**

La cuantificación residencial propuesta ahora en las DOT se asienta en un doble criterio:

La ausencia de condiciones a la capacidad residencial del suelo urbano, la cual sólo queda limitada por las edificabilidades máximas legalmente impuestas en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

La aplicación del método general de cuantificación residencial a los planes urbanísticos que clasifican suelo urbanizable.

El procedimiento para establecer la cuantificación residencial del planeamiento se recoge en forma de Anexo IV “Cuantificación Residencial” de las Normas de Aplicación. La metodología descrita en dicho Anexo IV resulta de aplicación en la revisión o modificación tanto de los Planes Territoriales Parciales como de los planeamientos urbanísticos, teniendo los valores concretos resultantes recogidos en el citado anexo un carácter ilustrativo.

La cuantificación resulta de la suma de las siguientes magnitudes: (1) Necesidades de vivienda principal por variación de la población residente o por variación del tamaño medio familiar; (2) Demanda de vivienda secundaria; (3) Previsión de viviendas deshabitadas por variación de las viviendas ocupadas; y (4) Correcciones del modelo territorial establecidas en el Plan Territorial Parcial. A las que se aplica un “factor de esponjamiento”, que es un índice que convierte la cifra de necesidades en la capacidad residencial máxima del suelo calificado en el planeamiento, a fin de garantizar la eventual satisfacción de tales necesidades. El factor de esponjamiento variará entre un 2,2 y un 3,0 y se aplicará según los cinco niveles en los que se clasifican los municipios. Y una reducción de la capacidad residencial por recuperación de parte de las viviendas deshabitadas existentes, y que debe ser como mínimo de un 2% del número total de viviendas del parque residencial existente.

**Para el caso concreto del Área Funcional de Encartaciones se propone para 2018-2026:**

<b>Necesidades residenciales estimadas:</b>	<b>1.354 viviendas.</b>
<b>Necesidades esponjadas:</b>	<b>3.485 viviendas.</b>
<b>Reducción por vivienda deshabitada:</b>	<b>326 viviendas.</b>
<b>Capacidad residencial sin limitaciones.</b>	<b>3.159 viviendas.</b>
<b>Capacidad máxima:</b>	<b>3.258 viviendas.</b>
<b>Factor de esponjamiento:</b>	<b>2,41</b>

Cantidades **que resultan inferiores a las resultantes de la aplicación de Los métodos de cálculo de las DOT de 1997, previstas por el vigente Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Encartaciones**, que como visto anteriormente se cuantificaban en el horizonte de 16 años en 7.790 y 5.296, de máximo y mínimo respectivamente; y de 5.858 y 3.981, de máximo y mínimo, para el horizonte temporal de 8 años. **Y resultando para Zalla, a 8 años, un total de 837 viviendas, frente a las que, para el mismo período de tiempo, preveía el PTP: 1.585 viviendas**

## **F. COMPATIBILIZACIÓN DE PLANEAMIENTOS.**

La identificación de grupos de municipios susceptibles de compatibilización se identificó por las DOT de 1997, ahora, sin embargo, se considera que el lugar más adecuado **para proponer estos ámbitos en función de sus especificidades estratégicas territoriales son los Planes Territoriales Parciales, y, en su caso, los propios municipios afectados los que planteen sus ámbitos de interrelación.** Como **novedad**, también se establece como mecanismo alternativo de compatibilización **la redacción de un Plan de Compatibilización que recoja las específicas determinaciones que habrán de contenerse en el planeamiento general de cada uno de los municipios afectados para garantizar la compatibilización que se pretende.**

#### 9.1.4. PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, Y RECURSOS TURÍSTICOS.

##### A. PAISAJE.

El paisaje debe ser una referencia en la ordenación del territorio, y ha de tenerse en cuenta de manera integral, considerando tanto los paisajes sublimes como los cotidianos, con medidas de protección de los más frágiles y restauración de los degradados. Por tanto, es necesario integrar el paisaje en la elaboración y desarrollo de los instrumentos de planificación territorial y urbanística, y ponerlo en valor como un factor de calidad desde el punto de vista social, cultural, económico y de bienestar. **En ese sentido resulta que en la revisión del planeamiento urbanístico de Zalla se potencien tanto las actuaciones del Plan de Acción del Paisaje de la Calzada Real del Kadagua.**

##### B. PATRIMONIO CULTURAL.

En la revisión de las DOT se ha tenido en cuenta la evolución conceptual experimentada en las últimas décadas, que ha derivado en una noción de patrimonio cultural amplia e integral que supera notablemente la visión monumental, más restringida, basada en bienes individualizados, que era predominante en el momento en el que se regularon las DOT del año 1997. De especial importancia tiene para Zalla **el Conjunto Monumental del Camino de Santiago a su paso por el municipio** (y los bienes asociados al mismo), con un potencial todavía por desarrollar, como ruta de peregrinación; o las zonas arqueológicas, o de presunción arqueológica, y bienes de interés cultural o inventariados.

##### C. PATRIMONIO NATURAL.

Los dos marcos de referencia de las nuevas Directrices son la Estrategia de Biodiversidad 2030 y la Estrategia de Geodiversidad 2020. Por tanto, es objetivo de la revisión **hacer del patrimonio natural vasco un activo compatible con el modelo de desarrollo socioeconómico sostenible** y puesta en valor como instrumento de oportunidad.

##### D. RECURSOS TURÍSTICOS.

En las DOT, de acuerdo con la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Ordenación del Turismo, **propone redactar un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos**, que deberá ser no sólo una herramienta de inventario y ordenación de recursos territoriales y de regulación de su utilización y desarrollo turístico, sino también permitirá la articulación entre los recursos y el territorio para facilitar su consumo a través de diferentes productos turísticos y la del propio territorio, como escenario de articulación de consumos y actividades turísticas.

#### 9.1.5. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS.

##### A. AGUA.

La revisión del modelo territorial en materia de agua gira en torno a la gestión del riesgo de inundación; las alteraciones morfológicas de las masas de agua superficiales; el abastecimiento de agua y el saneamiento; la calidad de las masas de agua; y las zonas protegidas. Una cuestión novedosa respecto a las DOT de 1997 es el establecimiento de una serie de diferentes categorías de zonas protegidas relacionadas con el agua, cada una con sus objetivos específicos de protección, su base normativa y las exigencias correspondientes a la hora de designación, delimitación, seguimiento y suministro de información. Además, cada demarcación hidrográfica tiene la obligación de establecer y mantener actualizado su Registro de Zonas Protegidas (RZP). Dicho registro incluye todas aquellas zonas que hayan sido declaradas objeto de protección

especial en virtud de una norma comunitaria específica relativa a la protección de las aguas superficiales o subterráneas o a la conservación de los hábitats o las especies que dependen directamente del agua.

## **B. ENERGÍA.**

La revisión se centra en los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030): la eficiencia energética y las energías renovables

## **C. ECONOMÍA CIRCULAR.**

La transición a un modelo basado en una economía circular, donde los productos y recursos utilizados se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible, constituye una prioridad básica para lograr un desarrollo sostenible, en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos. La economía circular en el marco de la revisión de las DOT se despliega en torno a dos ejes: la gestión de residuos y el suelo como recurso.

## **MOVILIDAD Y LOGÍSTICA.**

La revisión de las Directrices de Ordenación Territorial en materia de movilidad sostenible se despliega en torno a la movilidad multimodal, englobando la no motorizada o peatonal y ciclista, la movilidad viaria, la movilidad ferroviaria, portuaria y aeroportuaria, y el modelo logístico.

En lo que respecta al ferrocarril, de gran trascendencia para Zalla, las propuestas de las DOT 2019 se alinean con los planes sectoriales correspondientes, y por lo tanto se sigue apostando en Las Encartaciones por:

- Desdoblamiento ferroviario Balmaseda–Zaramillo.
- **Tratamiento de la red ferroviaria en Mimetiz.**
- Impulso de la red ferroviaria Bilbao-Santander. Nuevo apeadero en Mimetiz.
- Puntos de Intermodalidad.

Y para las estaciones del ferrocarril de FEVE se propone:

- El desplazamiento de las actuales estaciones de Zaramillo, La Cuadra y Sodupe al nuevo trazado.
- **El desplazamiento del apeadero de Aranguren y eliminación de pasos a nivel**
- La creación de dos nuevas estaciones en Balmaseda eliminando la actual.

En cuanto al transporte aéreo, al igual que el PTP, el helipuerto previsto en Zalla se plantea ligado a la construcción del hospital de Alta Resolución previsto.

### **9.1.6. CUESTIONES TRANSVERSALES Y GOBERNANZA**

Desde la aprobación de las DOT en 1997 ciertas cuestiones han adquirido una especial relevancia en el diseño y gestión de las políticas públicas y han de ser igualmente tenidas en cuenta en la ordenación del territorio y, en consecuencia, en la revisión de las DOT. Se trata de nuevas cuestiones transversales que, sin tener una naturaleza de carácter territorial propiamente dicha, también tienen una incidencia en el territorio. En este sentido son tratadas en la revisión de las DOT las cuestiones siguientes: **accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera, e interrelación territorial.**

La gobernanza de las Directrices de Ordenación Territorial abarca materias clasificadas en diferentes planos: un primer plano relacionado con el desarrollo de las DOT a través los PTP o PTS y las estrategias de coordinación, organización y gestión; otro segundo plano relativo a la participación y a la integración administrativa; y un tercer plano vinculado con el seguimiento. Finalmente, como elemento nuclear están las Normas de Aplicación que son contempladas de forma adecuada en un formato separado y propio como lo establece la legislación.

## 9.2. ZALLA Y EL PLAN PARCIAL TERRITORIAL DE LAS ENCARTACIONES.

En el año 2011 se aprueba el Plan Territorial Parcial de las Encartaciones, que tiene por objeto la ordenación del Área Funcional Balmaseda-Zalla (Encartaciones), que coincide con la comarca tradicional de las Encartaciones, situada en el extremo occidental del Territorio Histórico de Bizkaia, ocupando una superficie de 430 km<sup>2</sup> en la que reside una población que supera en la actualidad los 31.000 habitantes. Está constituida por 10 municipios: Artzentales, Balmaseda, Galdames, Gordexola, Güeñes, Valle de Karrantza, Lanestosa, Sopuerta, Trucios-Turtzioz y Zalla.

Comarca de contrastes, en el que el tradicional aislamiento geográfico de buena parte de su territorio ha convivido con la proximidad al área metropolitana de Bilbao. Territorio fuertemente montañoso y compartimentado en cuatro valles, limita las posibilidades de comunicación interna y de la comarca con las áreas limítrofes. En las Encartaciones se pueden distinguir tres zonas diferenciadas, que cuentan con puntos de partida y problemáticas distintas:

La zona Oriental, con un carácter más antropizado, vinculada directamente con el corredor viario del Valle del Kadagua (y a las infraestructuras ferroviarias existentes), que constituye la vía natural de comunicación con el Bilbao Metropolitano, con quien tiene fuertes relaciones.

La zona Occidental con un marcado carácter rural, conformada por los municipios de Artzentales Lanestosa, Trucios-Turtzioz y Valle de Karrantza, vinculados al medio natural y a la actividad del sector primario. No posee una vinculación tan directa con el Bilbao Metropolitano como la zona Oriental, debido a la dificultad de accesos impuesta por la orografía que no sólo limita la comunicación con las áreas limítrofes sino también las conexiones internas.

Los municipios de Sopuerta, Gordexola y Galdames, que constituyen espacios de transición que comparten características y problemáticas intermedias de los dos ámbitos anteriores.

**Para Zalla o que afectan directamente a municipio, en concreto, se proponen desde el PTP:**

- **OPERACIONES ESTRATEGICAS.** Las Operaciones Estratégicas (OE) constituyen los espacios estratégicos de Las Encartaciones, en los que se concretan las propuestas del PTP de cara a materializar su operatividad.
  - **OE-3: Zalla Nodo de Servicios**, a través de una serie de actuaciones encaminadas a fomentar su centralidad en Las Encartaciones, como punto de encuentro o cruce, favoreciendo además la accesibilidad al mismo. Se propone:
    - **Refuerzo de los equipamientos de rango comarcal.**
    - **Potenciar el equipamiento comercial de Zalla como punto estratégico en cuanto a accesibilidad.**
    - **Hospital de Alta Resolución en Mimétiz. Ampliación de la reserva de suelo actualmente prevista para futuras ampliaciones. Se incluye un Helipuerto**
    - **Nueva estación en la línea ferroviaria Bilbao-Santander (AE-8).**

El Hospital de Alta Resolución, cuenta ya con licencia, se va a ejecutar en la zona de Mimetiz, como Centro de Especialidades y sin helipuerto. La Nueva Estación de Zalla, se corresponde con el Apeadero, ejecutado en 2011, de Plaza Euskadi.

- OE-4: Actividades Económicas en el Eje del Kadagua. La construcción del Corredor del Kadagua y las previsiones de mejora de la línea de cercanías de FEVE Bilbao-Balmaseda, convierten al valle del Kadagua en una zona de gran potencial y atractivo para la instalación de nuevas actividades económicas, como una alternativa más asequible a la de la propia área metropolitana. Se propone, en concreto:
  - **Operación de Reconversión en Nocedal.**
  - **Operación de Reversión del Sector I-5 Ibarra.**
  - **Nuevos desarrollos de actividades económicas en Malabrigo, Allendelagua, Sollano y Nocedal.**

Queda fuera del ámbito identificado como nuevos desarrollos de actividades económicas del Eje del Kadagua, el Sector I-7 de Gobeo, colindante al Sector I-5 Ibarra, que no se ha desarrollado.

- OE-5: Desarrollo Económico en el Eje Occidental. Para ello **se propone en el cruce de Malabrigo una nueva área de actividades económicas (mixta terciario-industrial)**, vinculado directamente con el corredor del Kadagua por el “Enlace de Malabrigo”, a caballo entre los términos municipales de Sopuerta y Zalla. La superficie aproximada ocuparía unas catorce (14) hectáreas de las que cinco (5) hectáreas corresponderían a Sopuerta y nueve (9) hectáreas a Zalla.
- OE-7: Parque Fluvial del Kadagua. Esta operación estratégica se localiza en el entorno **próximo a las márgenes del río Kadagua a su paso por los municipios de Balmaseda, Zalla y Güeñes.** El objetivo de esta Operación Estratégica es, por tanto, conseguir **crear un auténtico eje verde** que estructure el recorrido central urbano que acompaña el río Kadagua, de manera que estos espacios de mayor protagonismo tengan, por añadidura, un valor ambiental que aumente el atractivo de la imagen urbana y la calidad de vida de los ciudadanos.
- **ACCIONES ESTRUCTURANTES.** Acciones encaminadas a vertebrar la estructura territorial de la comarca (Acciones\_Estructurantes).
  - AE-1: Enlace de Malabrigo. **Conexión de la BI-636 con la BI-630 y articulación de la BI-630 con la BI-2701 y la BI-3602.** Infraestructura para mejorar la intercomunicación entre las tres vías principales del área y garantice una adecuada conexión con la zona Occidental conformada por Lanestosa, Valle de Karrantza, Trucios-Turtzioz y Artzentales, **Se consideraba la propuesta viaria más importante de todas las realizadas, estando recogida en el Plan de Carreteras de Bizkaia.**

El enlace de Malabrigo se encuentra en fase de proyecto.

- AE-4: Desdoblamiento del Corredor del Kadagua. **Desdoblamiento de la BI-636.** Se trata de un eje viario con características de autovía, entre la Solución Sur (A-8) y Aranguren, que continúa hasta el límite con Burgos, como una vía rápida de un carril por sentido, sin atravesar núcleo urbano alguno. **El planeamiento municipal de Zalla debe tratar que los crecimientos tanto residenciales como industriales previstos, mantengan una distancia adecuada que posibilite y no hipoteque la prolongación de la autovía hasta Balmaseda.**

- AE-5: Variantes Urbanas y reconversión de Calles Urbanas. Reconversión en calle urbana de la BI-3636.
- AE-6: Desdoblamiento Ferroviario Balmaseda-Zaramillo. Duplicación de vía desde Aranguren hasta Nocedal. En Zalla, se plantea una variante de tal manera que insertada en la trama urbana existente, se minimicen afecciones. **Desde Zalla hasta salir del núcleo urbano se prevé duplicar la vía existente.** Asociada a esta Acción Estructurante, se encuentra la propuesta del P.T.P. de mejorar la integración urbana de la línea en Mimétiz (Zalla).

Se encuentra en fase de estudio el desdoblamiento ferroviario propuesto en el tramo de Aranguren.

- AE-7: Tratamiento de la Red Ferroviaria en Mimétiz. Soterramiento o trazado en trinchera del ferrocarril y eliminación de pasos a nivel. Se propone el tratamiento de la traza ferroviaria en el área central de Mimétiz, en los que a ambos lados de la vía cuenta con suelo urbano residencial existente, reduciendo el mayor número de pasos a nivel posibles. **Como consecuencia directa, mejorará tanto la conectividad urbana entre los barrios de Artebizkara y Landarondo con la zona de Aretxaga, El Carmen y los futuros crecimientos previstos** de manera segura, evitando las retenciones del tráfico rodado y mejorando el servicio actual al posibilitar adicionalmente, el incremento de las frecuencias ferroviarias y la velocidad comercial.
- AE-8: Impulso de la Red Ferroviaria Bilbao-Santander. Nuevo apeadero en Mimétiz a la altura de la plaza de Euskadi. Para fomentar e impulsar la red ferroviaria Bilbao-Santander se establece entre sus propuestas la ejecución de un nuevo apeadero en Mimétiz (Zalla) a la altura de la plaza Euskadi, que debe garantizar la accesibilidad del mismo con el centro urbano de Mimétiz, dado que el ferrocarril discurre a media ladera por la zona Norte bordeando los barrios de Lusa y La Llana, con el fin además, de posibilitar la eliminación un paso a nivel de FEVE próximo a ese punto (PN-24-0144).

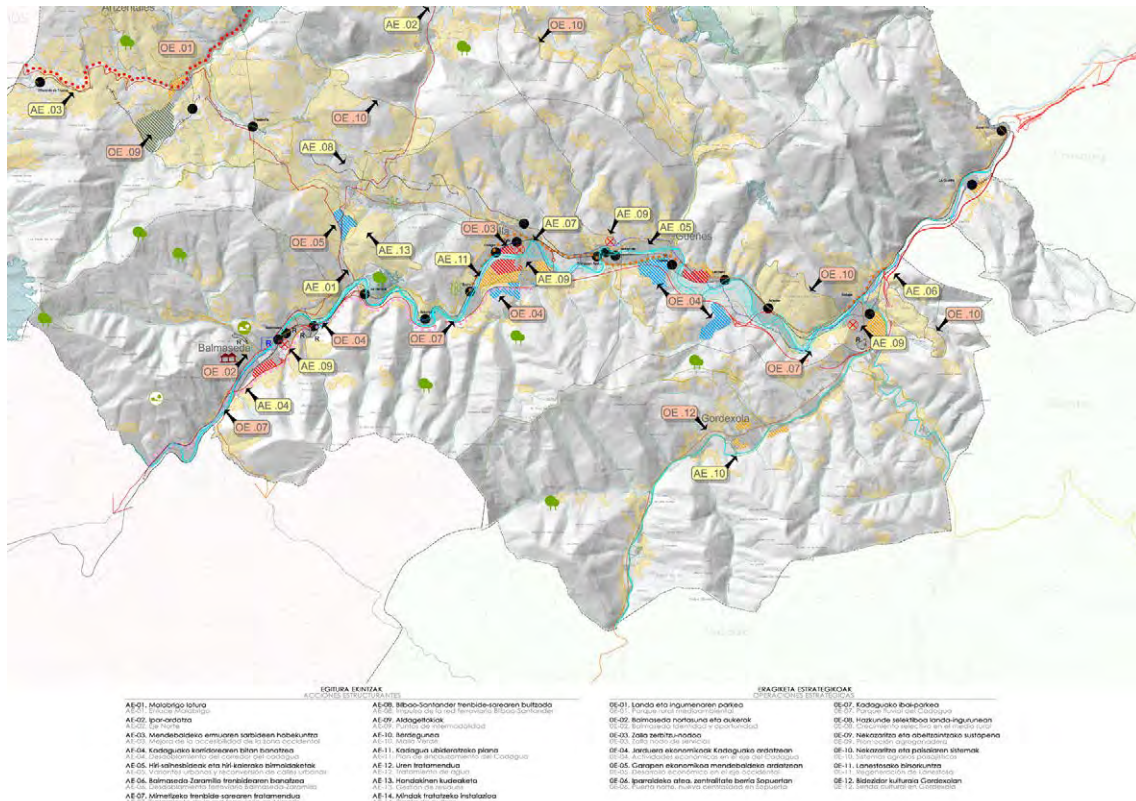
El Apeadero de Plaza de Euskadi se encuentra ya ejecutado.

- AE-9: Puntos de Intermodalidad. Punto intermodal en Aranguren y Mimétiz. En Aranguren: Punto intermodal ligado a la captación de viajeros procedentes del entorno inmediato (Galdames y Güeñes) y parada de autobús ya existente (línea de Bizkaibus A0651) pero susceptible de mejora. Sin posibilidad de aparcamiento para automóviles, pero si se debe incorporar equipamiento para depósito de bicicletas. En Mimétiz: Punto intermodal ligado a la captación, en combinación con el autobús (líneas de Bizkaibus A0651 y A0652), de viajeros procedentes del entorno inmediato con posibilidad de aparcamiento para automóviles y bicicletas.
- AE-10: Malla Verde. El objetivo es crear un sistema integrado por los equipamientos de espacios libres, las Áreas de Esparcimiento, las Vías Verdes, la red ciclable, los grandes parques de carácter supramunicipal, los Centros de Interpretación de la Naturaleza y los sistemas agrarios con valor paisajístico propuestos por el PTP. En Zalla se proponen:
  - **Conexión de la red ciclable Balmaseda-Zalla-Güeñes-Sodupe con la red ciclable destinada al ocio.**



- **Potenciación del Camino de Santiago y de la Calzada Romana como itinerario naturalístico.**
- **Reconversión del antiguo trazado de ferrocarril Bilbao-La Robla en vía verde.**
- **Parque Fluvial del Kadagua (OE-7)**
- **Sistemas Agrarios Paisajísticos (OE-10)**
- **AE-11: Plan de Encauzamiento del Kadagua.**

Se han desarrollado las actuaciones previstas en la zona de Mimetiz, quedando pendientes las de Aranguren.



PPT del Area Funcional Balmaseda-Zalla (Encartaciones). Actuaciones Estratégicas.

- **DE LA ORDENACIÓN DEL MEDIO FISICO.** Se señala que el planeamiento general de Zalla debe recoger las determinaciones generales del Título II de las Normas de Ordenación y en concreto **la consideración de Suelo No Urbanizable de Especial Protección del Encinar de La Herrera y Árbol Singular Roble de San Pedro de Zarikete.**
- **RELATIVA A LOS ASENTAMIENTOS URBANOS**
  - **Reversión, por desclasificación, del Sector B-6 Otxaran de las Normas Subsidiarias por su inadecuada implantación.**
  - **Propuesta de nuevo desarrollo de media-alta densidad: Mimétiz (18,29 Has.).** Crecimiento del núcleo desde el triángulo del Carmen hacia el Sur y de Mendieta hacia el Oeste por la zona de Gallardi.



- **Propuesta de nuevos desarrollos de media densidad:**
  - **Gallardi (17,57 Has.):** Crecimiento del núcleo de Mendieta hacia el Sur por la zona de Gallardi, a continuación de la zona de desarrollo residencial de media-alta densidad de Mimétiz, propuesta por el PTP.
  - **Aretxaga (6,32 Has.):** Desarrollo residencial al Este del núcleo de Aretxaga.
- Reserva de suelo para viviendas sometidas a algún tipo de régimen de protección pública de acuerdo con las determinaciones de la Ley 2/2006, de Suelo y Urbanismo.
- **Cuantificación del número de viviendas a definir por el planeamiento general:**

Para 8 años:

Oferta Mínima : 1.141 viviendas  
Oferta Máxima: 1.585 viviendas

Para 16 años:

Oferta Mínima: 1.518 viviendas  
Oferta Máxima: 2.108 viviendas

Señalar que, no obstante estos datos del PTP, la Disposición Transitoria Cuarta de la Revisión de las DOT de 2019, especifica en cuanto a la cuantificación residencial, que hasta la adaptación de los Planes Territoriales Parciales la Revisión de las Directrices, **el planeamiento urbanístico utilizará como capacidad residencial máxima el menor de los dos valores máximos que resulten del Plan Territorial Parcial en vigor y de la aplicación de las nuevas fórmulas de cálculo que establece la Revisión de las DOT.**

- **Suelo de actividades económicas:**
  - **Reconversión de la zona industrial consolidada (Sectores A-1 Tejera, UT-4 Nocedal, UI-5 La Tejera y T-1 Nocedal), a caballo entre Balmaseda y Zalla, a una actividad terciario-comercial (4,00 Has. en la parte de Zalla)**
  - **Reversión del sector I-5 Ibarra (4,53 Has.)**
  - **Nueva área mixta terciario-industrial en Malabrigo a caballo entre Sopuerta y Zalla (9,00 Has. en el sector de Zalla)**
  - **Ampliación de los dos sectores existentes en Allendelagua, entre el barrio de Gallardi y el Corredor del Kadagua (5,00-6,00 nuevas Has.)**
  - **Nueva área mixta terciario-industrial en Sollano (10,00 Has.)**
  - **Ampliación del área de reconversión de Nocedal (2,00 Has.)**



No se han realizado las infraestructuras o equipamientos propuestas por el PTP, es decir, el Equipamiento para el Desarrollo Agroganadero-Empresarial en Valle de Carranza y otro en Artzentales, el gran Equipamiento Deportivo-Turístico en Sopuerta y el hospital de Alta Resolución en Zalla; y sólo se ha llevado a cabo un equipamiento privado en el área reservada en Artzentales para un Equipamiento para el Desarrollo Agroganadero- Empresarial. Por otro lado, contradictoriamente, en Zalla, el Plan Especial relativo al Sistema General de Parque de Bomberos no se encontraba reflejado en el PTP.

Aunque en esta última memoria de seguimiento (2020) se declara que El PTP del Área Funcional de Encartaciones desarrolla un Modelo Territorial que es coherente con las DOT 2019, y apuesta por la protección y puesta en valor de su patrimonio natural, por un modelo de ciudad densa, compacta y con mezcla de usos, por la regeneración urbana, por el mejor aprovechamiento de los recursos; también es cierto que **las DOT 2019 incorporan nuevos conceptos** como los servicios de los ecosistemas, el cambio climático, la perspectiva de género, la salud, la accesibilidad universal, el euskera, la participación y la gobernanza, que **es más que posible** que ello implique **que en el plazo de elaboración del nuevo PGOU de Zalla asistamos, a su vez, a un proceso de revisión del PTP de las Encartaciones** para incorporar las nuevas perspectivas, en todos aquellos aspectos que no fueran contemplados en el momento de su redacción, y que por tanto, también deben ser tenidos en cuenta en el proceso de revisión de planeamiento general de Zalla.

Por ejemplo.

1. En relación al medio físico y la infraestructura verde, en cuanto a las categorías de ordenación, se observa que las categorías del PTP son acordes con las DOT 2019, pero con ligeros cambios en las denominaciones, que habrán de corregirse. Además, deberán actualizarse los límites de los ámbitos de “Especial Protección” según las figuras de protección aprobadas (ZEC, biotopos protegidos, etc.) e incluir los corredores ecológicos como condicionantes superpuestos en las determinaciones de ordenación. Aunque El PTP recoge las áreas “Agroganaderas de Alto Valor Estratégico” del PTS Agroforestal, no incluye en la ordenación los condicionantes de “Montes de Utilidad Pública” y Montes protectores” según lo dispuesto en el ciado PTS Agroforestal.
2. El Perímetro de crecimiento urbano es una nueva figura de las DOT 2019, y por tanto, el PTP no realiza indicaciones concretas al respecto. Esta delimitación, que debe estar ligada a la rama existente, es muy importante para preservar los vacíos territoriales entre núcleos y potenciar las conexiones ecológicas transversales.
3. La cuantificación residencial propuesta por el PTP es sensiblemente superior a la cifra obtenida por las DOT 2019, pasando de las 5.858 viviendas como máximo a los 8 años a las 3.258. A este respecto cabe recordar que el PTP y el planeamiento municipal deberá adecuarse a la cuantificación residencial de las DOT 2019. Por tanto, a la hora de realizar la revisión del planeamiento municipal, además de ajustar el número máximo de viviendas a lo indicado en las DOT 2019, se debe estudiar las necesidades reales de cada municipio y considerar la desclasificación de suelo urbanizable residencial.
4. En cuanto al paisaje y el patrimonio cultural, nos encontramos ante materias que tienen un carácter novedoso como conceptos de ordenación territorial, por lo que la respuesta dada por el PTP a las mismas debería revisarse. En concreto, en relación al paisaje, y aunque el Área Funcional cuenta con un catálogo y determinaciones del paisaje (2018), el Decreto 90/2014 establece los instrumentos para la integración del paisaje y su desarrollo como una dimensión específica de la ordenación del territorio, en consonancia con lo promulgado por el Convenio Europeo del Paisaje del año 2000. En lo que respecta al

Patrimonio Cultural, aun siendo adecuado el tratamiento del mismo en el momento de su redacción, la aprobación de la Ley 6/2019 obliga al PTP a su adaptación a la misma.

5. Respecto a la gestión sostenible de los recursos, el planteamiento del PTP en el área funcional recoge las infraestructuras y los planes previstos por cada administración sectorial, lo que ofrece un correcto funcionamiento de la gestión, si bien las nuevas propuestas de las DOT 2019 van en la línea de la necesidad de una gestión integrada, sostenible y circular de los recursos, lo que debería ser una nueva línea de planteamiento en una futura revisión del PTP.
6. La ordenación de la movilidad y la logística llevada a cabo por el PTP contiene determinaciones que, en general, están alineadas con las determinaciones de las DOT 2019 y con los planes sectoriales vigentes, lo que ha supuesto un comportamiento correcto del PTP en esta materia. Como elemento de mejora deberían revisarse los puntos de posible conflicto entre la infraestructura gris y la infraestructura verde, con el fin de garantizar la conectividad ecológica de los espacios naturales del área funcional.
7. Las novedosas “cuestiones transversales” de las DOT 2019 (accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera e interrelación territorial) deberían, lógicamente, ser tenidas en cuenta en la revisión del planeamiento territorial para su mejora.

### 9.3. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL AGROFORESTAL DE 2014.

Aprobado definitivamente por Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, tiene como objetivos principales la defensa y protección de la tierra y en general del sector agrario y sus medios, la concreción del panorama rural actual y el impulso de una ordenación territorial que plantee la planificación desde criterios rurales. Por tanto, es doble función que pretende cubrir el Plan Territorial Sectorial (PTS) Agroforestal: la propuesta de una ordenación territorial enfocada a asegurar la viabilidad de un espacio rural vasco pluriactivo y multifuncional; y la apertura de una vía de penetración de dicho modelo en los procesos decisorios en materia de ordenación territorial.

Sectorialmente, el PTS se centra en la regulación en el Suelo No Urbanizable (SNU) de los usos agrarios y forestales, y su ámbito de ordenación abarca la totalidad de la CAPV, excluidas las áreas urbanas preexistentes, entendiéndose como tales aquellas áreas que a la fecha de su aprobación definitiva estén clasificadas por el planeamiento general municipal como suelo urbano, urbanizable o apto para urbanizar.

Se excluyen también los Espacios Naturales Protegidos (Parques Naturales y Biotopos Protegidos), el ámbito de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y las zonas húmedas, ordenadas pormenorizadamente en el PTS de Zonas Húmedas, y las zonas de Especial Protección Litoral definidas por el PTS del Litoral.

En cuanto al Suelo No Urbanizable protegido por los Planes Territoriales Parciales (PTP) en vigor, la zonificación del PTS Agroforestal tiene un carácter subsidiario en estas zonas -dada la prevalencia jurídica de los PTP-, salvo en las zonas de Alto Valor Estratégico definidas por el mismo, donde se hace prevalecer la normativa más estricta de ambos instrumentos de ordenación territorial.

Como base para la regulación del Suelo No Urbanizable el PTS realiza una definición y contraste entre elementos normativos y aspectos puramente del medio físico, estructurada de la siguiente forma:

- **Definición de usos y actividades.**

A partir del esquema propuesto en las DOT 1997, se realiza una definición de los usos y actividades a considerar en las diferentes zonas, que efectúa algunas matizaciones, como la no consideración del Uso Conservación (no es un uso en sí mismo, sino un objetivo), la integración del Uso Invernaderos dentro del Uso Agricultura y la inclusión de los caminos rurales y pistas como nuevo uso diferenciado.

- **Categorías de Ordenación.**

Basadas en las Directrices de Ordenación Territorial de 1997, con algunas precisiones y modificaciones. La categoría *Especial Protección* no se delimita específicamente aunque se incluyen como condicionante superpuesto las Áreas y Espacios de Interés Naturalístico de las DOT, las áreas incluidas en la Red Natura 2000 (LIC, ZEPA), los enclaves declarados Humedales RAMSAR de Importancia Internacional, la Red de Corredores Ecológicos, las Áreas con Paisaje Poco Alterado y cualquier otra superficie que según el criterio que establecen las DOT 1997 reúna las características para ser calificada de Especial Protección. A partir de ellas, y como señalan las DOT, serían los PTP o el planeamiento municipal los que se encargarían de definir como de Especial Protección las zonas pertinentes dentro de sus respectivos ámbitos de aplicación.

**El PTS considera que todo suelo tiene o puede tener una vocación agroforestal en mayor o menor medida, por lo que no se ha asignado a ningún ámbito la Categoría Sin Vocación de Uso Definido de las DOT 1997.**

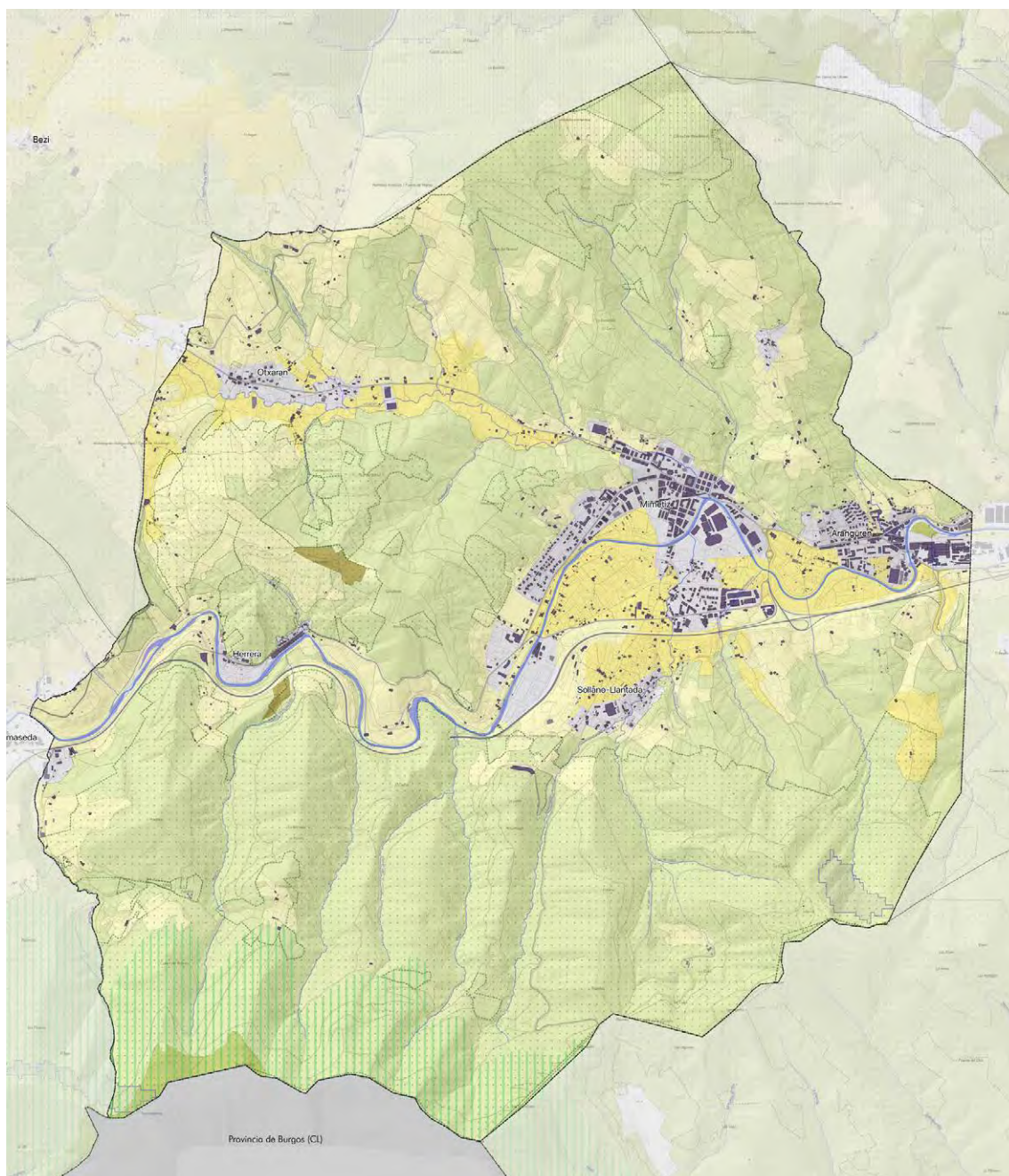
La categoría **Agroganadera y Campiña** de las DOT 1997 se divide en dos subcategorías:

- Alto Valor Estratégico. integran tanto los suelos con mayor capacidad agrológica como los terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector, de manera que su mantenimiento y su preservación frente a otros usos se consideran prioritarios.
- Paisaje Rural de Transición. Agrupa zonas cultivadas de menor capacidad productiva que la subcategoría anterior (mayores pendientes) o de áreas de campiña cubiertas por prados y pequeños rodales forestales en mosaico con aquellos. Se encuentran en inmediato contacto con zonas Agroganaderas de Alto Valor estratégico o con amplias Zonas forestales, tendiendo vocacionalmente su uso, en general, hacia uno de estos dos sentidos.

Las categorías **Forestal y Pastos Montanos** de las DOT 1997 se agrupan en una categoría superior denominada *Monte* que a su vez se divide en cuatro categorías:

- Forestal: incluye aquellos terrenos que por su uso actual o por vocación de uso (riesgos, protección de cuencas, etc.), presentan una clara vocación para mantener una cubierta arbolada, incluyendo tanto bosques autóctonos, con un elevado interés naturalístico, como plantaciones de especies alóctonas, entre las que destaca, por su extensión el Pino radiata.





## PLAN TERRITORIAL AGROFORESTAL

### CATEGORÍAS

- Agroganadero: Alto valor estratégico
- Agroganadero: Paisaje Rural de Transición
- Forestal
- Forestal-Monte Ralo
- Mejora Ambiental

### CONDICIONANTES SUPERPUESTOS

- Corredores ecológicos: enlace
- Áreas vulnerables a la contaminación de acuíferos
- Montes de Utilidad Pública
- Riesgo de Erosión

- Forestal-Monte Ralo: se trata de zonas no arboladas o con arbolado ralo o degradado (zonas de matorral, zonas kársticas o elevada pendiente, montes públicos roturados e illecos alaveses, etc.)
- Pastos Montanos: formado por aquellos céspedes rasos y densos situados en cotas altas, con un aprovechamiento ganadero intenso, aunque estacional, y asociados a una cultura pastoril tradicional, así como zonas de montaña en las que se han realizado mejoras de pastos mediante desbroce u otros métodos o bien pastizales recientemente implantados.
- Pastos Montanos-Roquedos: que incluyen los grandes paredones rocosos, con resaltes casi verticales, característicos de las formaciones calizas en las montañas vascas, cuyo aprovechamiento agroforestal es prácticamente imposible debido a su inaccesibilidad, siendo un hábitat destacado de flora de gran singularidad y rareza y como refugio y nidificación de fauna amenazada.

La Categoría **Mejora ambiental** agrupa aquellas zonas degradadas, con escaso suelo o con grandes muestras de erosión actual, en las que hay que realizar con la mayor brevedad posible labores de mejora y restauración del ecosistema con el fin de evitar que continúe la pérdida del recurso. También se incluyen las canteras actualmente existentes, tanto en activo como abandonadas, cuya ordenación deberá ser abordada por la legislación existente en la materia.

Por último, la Categoría **Protección de Aguas Superficiales** está constituida por los ríos y arroyos de la CAPV y su correspondiente zona de protección, que se establece en el PTS de Ordenación de Márgenes de los Ríos y Arroyos de la CAPV.

**En Zalla, en el Suelo No Urbanizable, se dispone principalmente de las categorías de:**

Agroganadero y Campiña

Alto valor estratégico

Paisaje rural de transición

Forestal y pastos montanos

Forestal

Monte ralo

Mejora ambiental

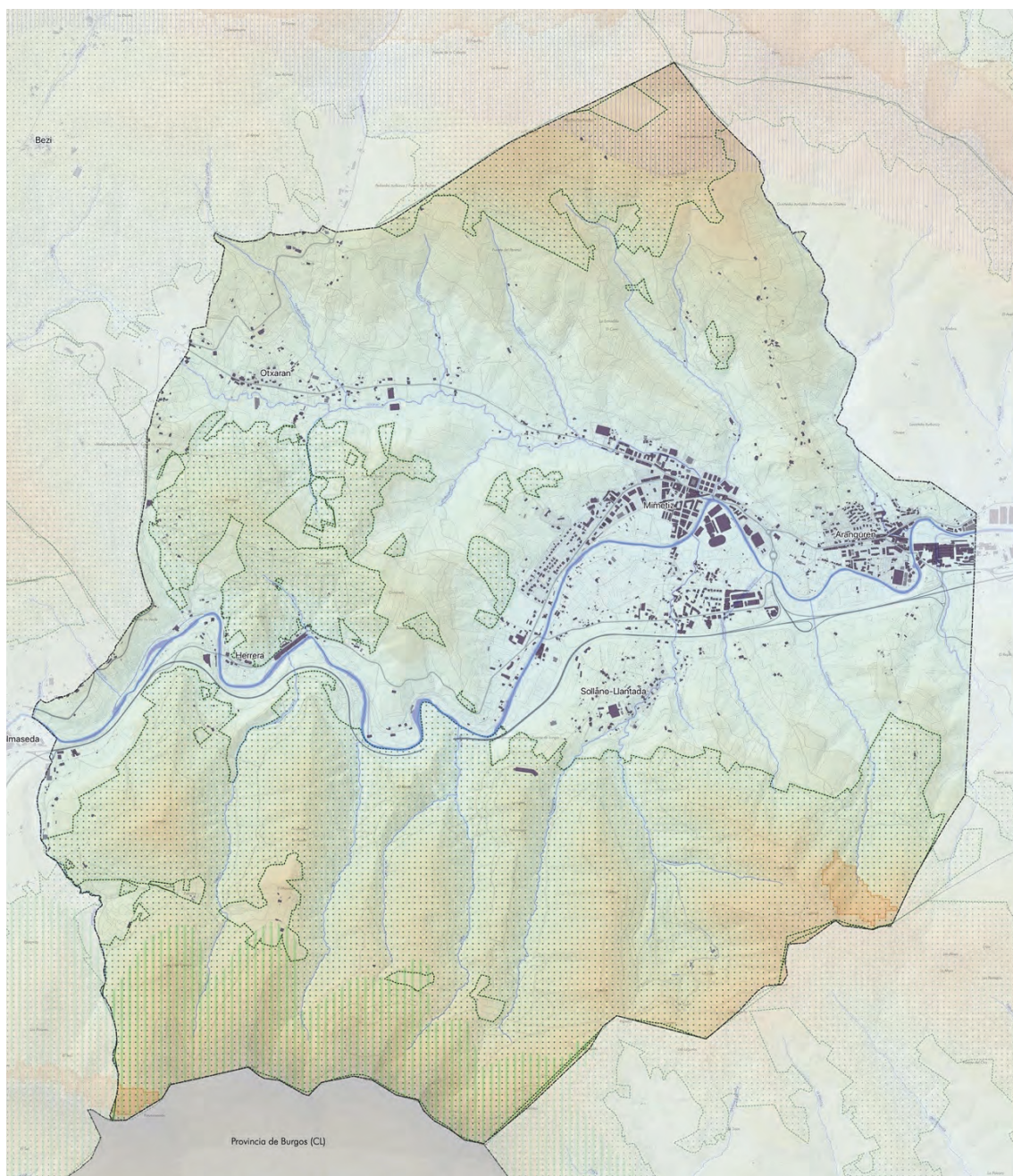
- **Condicionantes Superpuestos:**

Limitan la forma en que se pueden desarrollar sobre las Categorías de Ordenación determinadas actividades, según el tipo de riesgo que se presenta en cada caso, y de acuerdo a los criterios y directrices para el tratamiento de los elementos del medio físico y regulación de actividades en los diferentes ámbitos establecidos en las DOT 1997.

**Nos encontramos en Zalla con los siguientes condicionantes superpuestos:**

- Áreas Vulnerables a la contaminación de acuíferos.
- Áreas erosionables.
- Montes de utilidad pública
- Corredores ecológicos: función de enlace Gorbeia Arkamo-Gibijo-Arrastaria Ordunte





#### CONDICIONANTES SUPERPUESTOS

- Zonas con Riesgos de Erosión
- Corredores ecológicos: enlace
- Zonas Vulnerables a la contaminación de acuíferos
- Montes de Utilidad Pública



A partir de estas definiciones el PTS desarrolla una serie de criterios de aplicación general y unas normas específicas aplicación en cada una de las Categorías de Ordenación. Los criterios de aplicación general van encaminados a orientar a los distintos organismos públicos intervinientes, y algunos de ellos toman como base una norma que regula una actividad sectorial concreta. Entre estos criterios se incluyen aspectos tales como las condiciones de edificación para nuevas construcciones agrarias en Suelo No Urbanizable, el control de residuos orgánicos, las huertas de ocio, etc.

En las normas específicas, a los efectos de determinar la viabilidad o inviabilidad de su implantación, los usos y actividades se regulan según el mecanismo establecido en las DOT 1997, por lo que tendrán la condición de, según los casos, propiciados, admisibles o prohibidos. Así, en la Matriz de Regulación de Usos en las Categorías de Ordenación (o Matriz de Ordenación), se enfrentan los potenciales usos (en filas) que se desarrollan en el territorio de cara a regular su implantación en las diferentes Categorías de Ordenación (en columnas).

USOS	AGROGANADERO Y CAMPESINO		MONTE				MEJORA AMBIENTAL	PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES
	Estratégico	Paisaje Transición	Forestal-Monte Ralo	Forestal	Pastos Montanos	Pastos Montanos-Roquedos		
PROTECCION AMBIENTAL								
Mejora ambiental	2	2	1	2	2	2	1*	1
OCIO Y ESPARCIMIENTO								
Recreo extensivo	2	2	2	2	2	2	2	-
Recreo intensivo	2a	2a	2a	2a	2a	3	2a	-
Actividades cinegéticas y piscícolas	2	2	2	2	2	2	2	2
APROVECH. DE RECURSOS PRIMARIOS								
Prácticas agrarias	1	1*	2*	2a*	3	3	3	2*
Construcciones ligadas a explotación agraria	3a*	2a*	3a*	3a*	3	3	3	3
Prácticas ganaderas	2	2	2*	2*	1*	2*	2*	2*
Construcciones ligadas a explotación ganadera	3a*	2a*	3a*	3a*	3a*	3	3	3
Prácticas forestales	2a*	2*	1*	1*	2*	2*	1*	2*
Construc. ligadas a explotación forestal	3a	2a	3a	3a	3	3	3	3
Industrias Agrarias	3a	2a	3a	3a	3	3	3	3
Actividades extractivas	-	-	-	-	-	-	-	-
INFRAESTRUCTURAS								
Vías de transporte <sup>25</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
Caminos rurales y pistas	2a	2a	2a	2a	2a*	3	2a	-
Líneas de tendido aéreo	2a	2a	2a	2a	3a	3	2a	-
Líneas subterráneas	2a	2a	2a	2a	3a	3a	2a	-
Inst. Técnicas de servicios Tipo A	3a	2a	2a	3a	3	3	3	-
Inst. Técnicas de servicios Tipo B	2a	2a	2a	2a	2a	3a	2a	-
Escombreras y vertederos de residuos sólidos	3a	3a	3a	3a	3	3	3a	-
USOS EDIFICATORIOS								
Crecim. Apoyados en núcleos	3a	2a	2a	3a	3a	3	2a	-
preexistentes								
Crecim. No apoyados en núcleos preexistentes	3a	3a	3a	3a	3	3	3a	-
Edificios de Utilidad Pública e Interés S.	3a	3a	3a	3a	3a	3	3a	-
Resid. aislado vinculado a explotación	2a*	2a*	3a	3a	3a	3	3	3
Resid. aislado no vinculado a explotación	3	3	3	3	3	3	3	-
Instalaciones peligrosas	3a	3a	3a	3a	3a	3	3a	-

**1. Propiciado:** Se denomina uso propiciado de una zona al que predomina en ella y la caracteriza desde un punto de vista funcional y físico, **2. Admisible**, **3. Prohibido**

**a.** En los casos señalados con esta letra, los procedimientos de EIA de planes o proyectos considerarán de manera específica en dicha evaluación la afección sobre la actividad agroforestal y la aplicación de medidas correctoras en los términos recogidos en el PEAS (Documento D del PTS Agroforestal). Para proyectos sobre la subcategoría de alto valor estratégico, se exigirá la emisión de informe por el órgano foral competente en materia agraria.

Los **3a** significan un Uso no deseable, pero admisible en caso de venir avalado por los PTP, o de certificarse su admisibilidad en base al procedimiento anterior<sup>6</sup>.

\* = Usos agroforestales con matizaciones en este PTS o a concretar por el ordenamiento foral

- : Usos a regular desde otros documentos de planeamiento

ERABILERAK	ANTOLAMENDU KATEGORIAK						INGURUMEN HOBETUNTZA	AZALEK O UREN BABESA
	NEKAZARITZA ETA ABELTZAINZA ETA LANDAZABALA		MENDIA					
	Estrategik oa	Trantsizio o paisala	Basoa- mendi meatsa	Basoak	Larre menditarrak	Larre menditarrak- Haitzak		
<b>INGURUMEN BABESA</b>								
Ingurumen-hobekuntza	2	2	1	2	2	2	1*	1
<b>AISIALDIA ETA ATSEDENA</b>								
Aisia estentsiboa	2	2	2	2	2	2	2	-
Aisia intentsiboa	2a	2a	2a	2a	2a	3	2a	-
Ehiza- eta arrantza-jarduerak	2	2	2	2	2	2	2	2
<b>LEHEN MAILAKO BALIABIDEEN APROBETXAMENDUA</b>								
Nekazaritza-jarduerak	1	1*	2*	2a*	3	3	3	2*
Nekazaritza-ustiapenera eraikinak	3a*	2a*	3a*	3a*	3	3	3	3
Abeltzaintza-jarduerak	2	2	2*	2*	1*	2*	2*	2*
Abeltzaintza-ustiapenera eraikinak	3a*	2a*	3a*	3a*	3a*	3	3	3
Basogintza-jarduerak	2a*	2*	1*	1*	2*	2*	1*	2*
Basogintza-ustiapenera eraikinak	3a	2a	3a	3a	3	3	3	3
Nekazaritza-industriak	3a	2a	3a	3a	3	3	3	3
Ateratze-jarduerak	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>AZPIEGITURAK</b>								
Garraio-bideak <sup>2b</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
Landa-bideak eta pistak	2a	2a	2a	2a	2a*	3	2a	-
Aireko linea elektrikoak	2a	2a	2a	2a	3a	3	2a	-
Lurpeko lineak	2a	2a	2a	2a	3a	3a	2a	-
A motako zerbitzuen inst. teknikoak	3a	2a	2a	3a	3	3	3	-
B motako zerbitzuen inst. teknikoak	2a	2a	2a	2a	2a	3a	2a	-
Hondakin solidoen obra-hondakindegia eta zaborteak	3a	3a	3a	3a	3	3	3a	-
<b>ERAKUNTZA ERABILERAK</b>								
Lehendik diren nukleoetan babestutako	3a	2a	2a	3a	3a	3	2a	-
<b>hazk.</b>								
Lehendik diren nukleoetan babestu gabeko hazk.	3a	3a	3a	3a	3	3	3a	-
Onura publiko eta giz. inter. eraikinak	3a	3a	3a	3a	3a	3	3a	-
Ustiategiari loturiko bizitegi bakana	2a*	2a*	3a	3a	3a	3	3	3
Ustiategiari lotu gabeko bizitegi bakana	3	3	3	3	3	3	3	-
Instalazio arriskutsuak	3a	3a	3a	3a	3a	3	3a	-

**1. Faboratua:** Faboratutako erabilera, zona batean nagusi dena eta ikuspegi funtzional eta fisikotik karakterizatzen duena da. **2. Onargarria,** **3. Debekatua**  
**a.** Letra honekin adierazitako kasuetan, plan edo proiektuen ingurumen-inkaktuaren ebaluazio-prozedurek berariaz hartuko dituzte kontuan ebaluazio horretan nekazaritza- eta basogintza-jardueraren gaineko afektazioa eta neurri zuzentzaileen aplikazioa AAEPan jasotako baldintzetan (D dokumentua, NBALAParen I. eranskina). Balio estrategiko handiko azpikategoriari buruzko proiektuetarako, nekazaritza-arloan eskuduna den foru-organismoak dagokion txostena egitea eskatuko da.

**3a** horiek nahi ez den erabilera dira, baina onargarria LZPeK bermatzen badituzte, edo aurreko prozeduran oinarrituta onargarria dela ziurtatzen bada\*.

\* = Nekazaritza- eta basogintza-erabilera hauek nabardurak dituzte LAP honetan edo foru-antolamenduak zehaztu behar ditu  
- : Bestelako planeamendu-dokumentuekin arautu beharreko erabilera

En general, para los usos que de manera irreversible hipotecan el recurso suelo se establecen las mayores cautelas en su planificación en las Categorías de mayor valor, sectorial o natural. Estos usos no son deseables en estas Categorías, estando en unos casos prohibidos y en otros se establecen salvaguardas para que en caso de realizarse se hayan descartado previamente otras alternativas posibles, se establezcan medidas correctoras del impacto ambiental y el ocasionado sobre la actividad agroforestal. En Categorías de menor valor, la mayor parte de los usos infraestructurales o edificatorios se consideran admisibles, si bien se prescribe también la evaluación de la afección sobre la actividad agroforestal a través de las evaluaciones de impacto ambiental. Los Usos Agrarios se admiten prácticamente en todas las Categorías. No obstante, en algunos casos se dan matizaciones para determinadas prácticas o construcciones vinculadas a estos usos.

Para las zonas con Condicionantes Superpuestos se dan unas directrices que hacen referencia a las diferentes normas reguladoras a las que se remiten.

El PTS incluye, además, una serie de instrumentos de actuación, los siguientes.

- Guía metodológica para la evaluación de la afección sectorial agroforestal ocasionada por el desarrollo de planes, programas y proyectos, para facilitar la valoración de la afección sobre el suelo agroforestal en los procedimientos de evaluación ambiental de planes y proyectos.
- Entidades de Gestión de Suelo Rural. Planteadas ante la necesidad de creación de estructuras tanto para la gestión de suelos agrarios dentro del propio sector, a través de

la disponibilidad de fondos de suelos agrarios, propios o cedidos temporalmente por sus propietarios como para la participación en procesos de ordenación del territorio, gestionando las directrices y normas de ordenación sectorial enmarcadas en este PTS con vistas a que las variables agrarias sean tenidas en consideración por el planeamiento.

- Planes de Ordenación de los Recursos Forestales (PORF) previstos por la Ley 43/2003 como instrumentos de planificación forestal a elaborar por las Comunidades Autónomas en territorios forestales con características geográficas, socioeconómicas, ecológicas, culturales o paisajísticas homogéneas, de extensión comarcal o equivalente. El PTS Agroforestal incorporará automáticamente los PROF a sus contenidos cuando estos sean aprobados, asumiendo sus disposiciones.
- Ordenación de los espacios de Interés Natural, delimitados con carácter inicial orientativo, y que puede ser ajustada por el planeamiento territorial o urbanístico.

#### 9.4. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE ORDENACIÓN DE LAS MÁRGENES DE LOS RÍOS Y ARROYOS (VERTIENTE CANTÁBRICA).

Aprobado definitivamente mediante Decreto 415/1998, de 22 de diciembre, del Consejo del Gobierno Vasco, fue redactado en desarrollo de las determinaciones al respecto realizadas en el capítulo 8 de las DOT 1997. Por Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, se aprueba una modificación del Plan Territorial Sectorial para, entre otras cosas, incorporara al documento del PTS los nuevos criterios de uso del suelo en función de su grado de inundabilidad y los nuevos mapas de inundabilidad elaborados tras nuevos estudios.

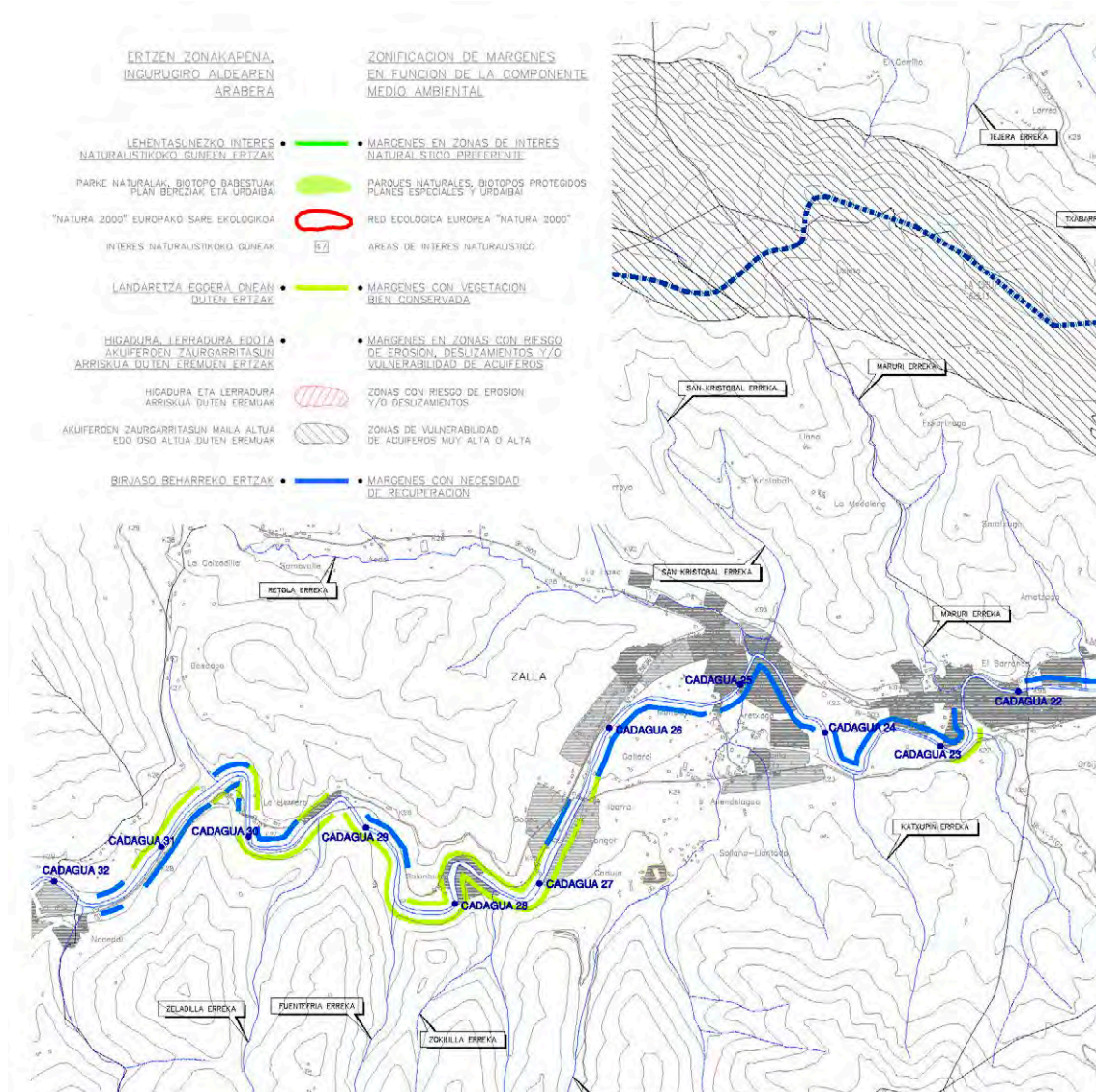
**Todo el municipio de Zalla se ubica dentro de la cuenca del río Kadagua**, que presenta una extensión de 483,1 km<sup>2</sup>, superada sólo por las mayores cuencas del País Vasco (Oria, Nervión, Ibaizabal y Zadorra), lo que coloca al Kadagua en un lugar destacado en cuanto a dimensiones se refiere. En el término municipal de Zalla se desarrollan también una serie de arroyos que nutren al Kadagua, siendo los más destacables; en la margen izquierda: Erretola, San Cristóbal y Maruri, y en la margen derecha: Zeladilla, Fuentefría, Zokulla, Calleja, Sollano y Katxupin.

El esquema morfológico de la cuenca muestra cómo está limitada la misma entre el borde plano de Sierra Salvada por el Sur (donde comienza la meseta castellana), el espinazo de los Montes de Ordunte y sus estribaciones por el Noroeste y el Sistema Ganekogorta-Goikogana, como resto del pliegue de Gorbea por el Este, abriéndose paso hacia la cuenca principal del Nervión entre los altos de Ganekogorta-Eretza. El único embalse de cierta entidad (22 Hm<sup>3</sup>) es el Ordunte, que recoge aguas de una cuenca próxima a los 50 km<sup>2</sup> en territorio castellano.

El tramo vasco del río Kadagua presenta en general una sección transversal angosta, con grandes tramos encajonados y solo algunas zonas más amplias de deposición, como las vegas de Aranguren (en Zalla) y Sanchosolo, mientras el Herrerías dispone de mayor amplitud y ofrece llanuras de cierta extensión en Gordexola (Ibarra, Molinar, Zubieta) y sobre todo en su zona de enlace con el Kadagua, en Sodupe.

El esquema funcional de esta cuenca, presenta dos ritmos distintos. En el tramo bajo, éste no se diferencia del que marca la zona de Bilbao, pero entre Zalla-Balmaseda se crea un eje con dos polos de actividad, que acapara la mayor parte del movimiento laboral, comercial y social y adquiere prácticamente carácter de comarca.





PTS de ordenación de márgenes de ríos y arroyos: Vertiente Cantábrica (Bizkaia).  
Componente Medioambiental. Río Kadagua a su paso por Zalla

Una de las propuestas fundamentales de este PTS es la división de todos los cursos de agua por tramos de problemática homogénea y su zonificación en base al análisis de tres componentes: **Medioambiental, Hidráulica y Urbanística**.

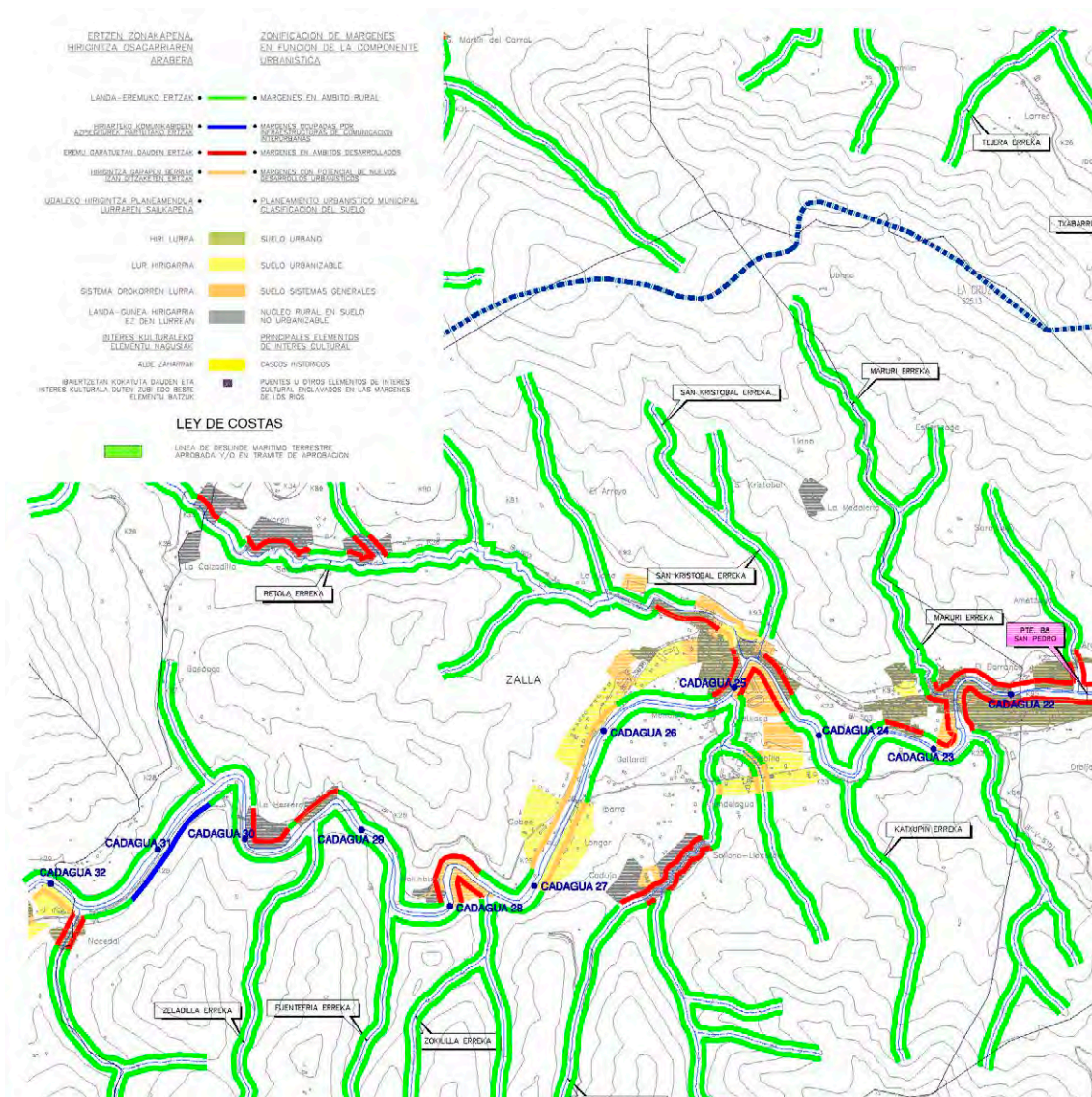
En función de cada una de las componentes y de la tramificación y zonificaciones establecidas se aplica la normativa.

El principal objetivo del Plan es el de integrar en su justa medida cada una de las tres componentes compatibilizando el potencial urbanístico de los terrenos ubicados en el fondo de los valles con la problemática hidráulica derivada de las inundaciones y con la preservación de las condiciones naturales de las márgenes.

En función de la **Componente Medioambiental** el Plan distingue específicamente cuatro zonas: Márgenes en Zonas de Interés Naturalístico Preferente, Márgenes con Vegetación de Ribera Bien Conservada, Márgenes en Zonas con Riesgo de Erosión, Deslizamiento y/o Vulnerabilidad de Acuíferos, y Márgenes con necesidad de Recuperación.







PTS de ordenación de márgenes de ríos y arroyos: Vertiente Cantábrica (Bizkaia).  
Componente Urbanística. Río Kadagua a su paso por Zalla

En función de la **Componente Hidráulica**, el Plan ramifica los ríos y arroyos en niveles, desde arroyos con cuenca afluyente entre 1 y 10 km<sup>2</sup> de superficie hasta tramos de ríos con superficie de cuenca afluyente superior a 600 km<sup>2</sup>., **correspondiendo al río Kadagua lo que se especifican a continuación:**

- **Tramos de Categoría V (400<C<600 Km<sup>2</sup>):** Kadagua, de 0 a 14,6 km. (Confluencia con el Izalde).
- **Tramos de Categoría IV (200<C<400 Km<sup>2</sup>):** Kadagua, de 14,6 a 24,7 km. (Confluencia con el Arroyo San Cristobal).
- **Tramos de Categoría III (100<C<200 Km<sup>2</sup>):** Kadagua, de 24,7 a 36 km (límite de la CAPV)

Finalmente, según la **Componente Urbanística** el Plan diferencia cuatro zonas: Márgenes en Ámbito Rural, Márgenes ocupadas por Infraestructuras de Comunicaciones Interurbanas, Márgenes en Ámbitos Desarrollados y Márgenes en Ámbitos con Potencial de Nuevos Desarrollos Urbanísticos.

Las márgenes del río Kadagua a su paso por Zalla dispone, fundamentalmente, de Márgenes en Ámbitos Desarrollados, aunque también con algunos márgenes en Ámbito Rural y con Potencial de Nuevos Desarrollos.

El planeamiento municipal ha de establecer en las márgenes de los cauces en Suelo No Urbanizable la categoría de “Suelo No Urbanizable de Protección de Aguas Superficiales”, con las zonas derivadas del PTS y además recoger sus criterios sobre una banda de 100 metros de anchura a cada lado de los cauces.

En las Márgenes en Ámbitos Desarrollados el criterio general es la consideración del río, además de cómo tal, como un elemento de la máxima importancia en la configuración del paisaje urbano y como un vehículo privilegiado para la integración del medio natural en el interior de las ciudades. En el caso de Zalla, el retiro mínimo de la edificación para los nuevos desarrollos cumplirá con el siguiente cuadro:

Niveles de tramos de cauce	Retiro mínimo de la edificación en metros	
	Con línea de deslinde o encauzamiento definida (en metros)	Sin línea de deslinde o encauzamiento definida (en metros)
VI	15	30
V	15	25
IV	15	22
III	12	16
II	10	14
I	10	12
0	10	12

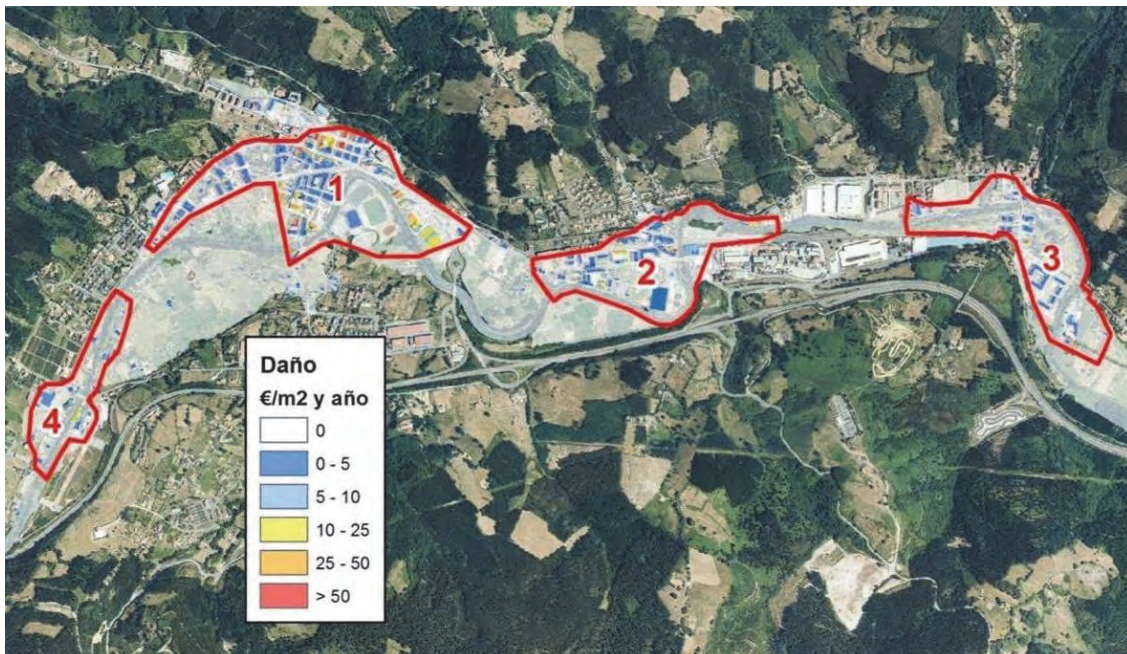
En las márgenes consideradas según la componente urbanística como Márgenes en Ámbito Rural se respetará obligatoriamente un retiro mínimo a la línea de deslinde de cauce público de 50 metros, por tratarse con tramos de ríos con cuenca afluente superior a 100 km<sup>2</sup> (Niveles III y IV). De forma complementaria, en una banda de 100 metros de anchura a cada lado de los cauces, tan sólo se permitirán aquellas construcciones, actividades y usos del suelo propios del Suelo No Urbanizable. Además, no se realizarán rectificaciones artificiales de su trazado, salvo las intervenciones que la autoridad hidráulica competente considere necesarias para la prevención de inundaciones o para la construcción de obras públicas. Estas márgenes pasarán a considerarse Márgenes con Potencial de Nuevos Desarrollos Urbanísticos en el momento que sobre ellas se produjera una reclasificación del suelo como Urbano o Urbanizable para proceder a su desarrollo urbanístico.

En las Márgenes en Ámbitos con Potencial de Nuevos Desarrollos Urbanísticos se plantea una normativa para los retiros de la edificación que favorezca la preservación de la vegetación de ribera existente y garantice la viabilidad de las obras de encauzamiento necesarias, en su caso, para la defensa ante las inundaciones. Los retiros mínimos para la edificación y la urbanización son más exigentes que en las márgenes de las zonas desarrolladas, estableciéndose en 26-30 y 11(16)-15(20) metros, respectivamente, para aquellos tramos de cauces de Nivel III- Nivel IV. La superficie de suelo que resulta entre la línea de deslinde del cauce público y la línea de retiro mínimo de la urbanización podrá tener el carácter de sistema local de espacios libres y computar a los efectos de los estándares para las cesiones de espacios libres definidas en el Anexo del Reglamento de Planeamiento de la Ley del Suelo (sistema de dotaciones públicas de espacios libres L2/2006).

Como se anunció al principio, casi una década después desde la entrada en vigor del PTS, el Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco estimó necesaria una modificación del plan que incorporara al documento del PTS los nuevos criterios de uso del suelo en función de su grado de inundabilidad y los nuevos mapas de inundabilidad

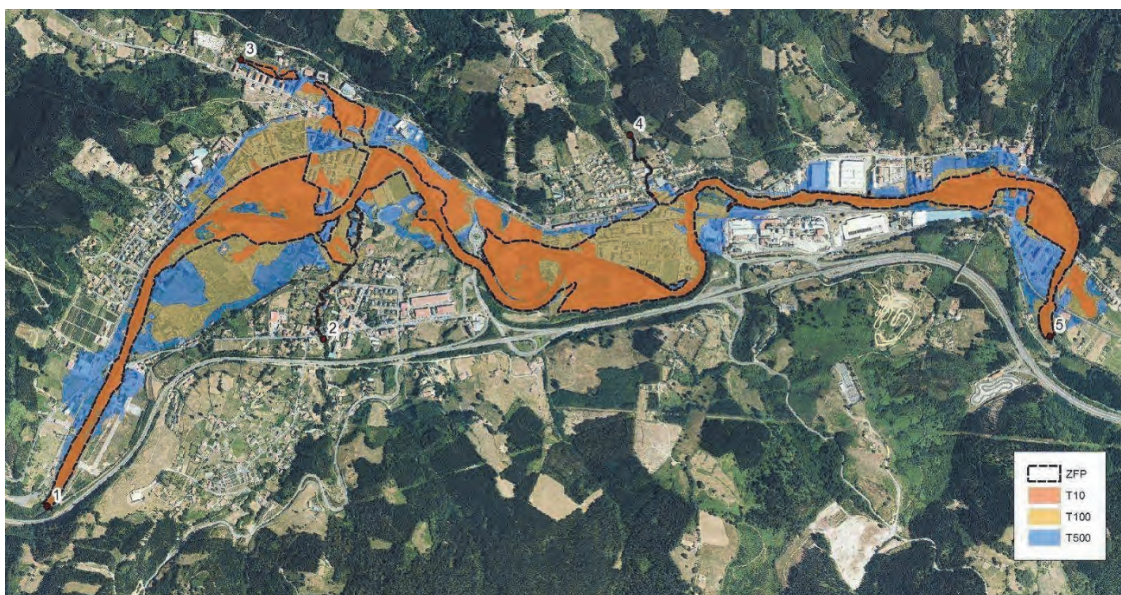


elaborados por la Dirección de Aguas, la regulación específica de los espacios declarados como LIC Fluviales dentro de la Red Natura 2000 y la identificación y localización planimétrica de dichos espacios, según las indicaciones de la Dirección de Biodiversidad y Participación Ambiental, así como de homologar los contenidos del PTS en relación con las disposiciones de la Directiva Marco del Agua, 2000/60/CE, de la Unión Europea y de la Ley 1/2006, de Aguas, del Parlamento Vasco, aprobadas con posterioridad a la entrada en vigor del PTS.



Zalla. Daños previsibles por inundaciones. Fuente: Plan de Gestión de Riesgos de Inundación de la parte española de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental.

En Zalla se identifica un Área de Riesgo Potencial Significativo de Inundabilidad (ARPSI), la identificada con el código: ES017-BIZ-6-1 ZALLA-GÜEÑES, que alcanzaría uno 9,42 Kms, y que afectaría fundamentalmente al río Kadagua, pero también a los arroyos afluentes de Erretola, Sollano y Maruri. Esta ARPSI se adscribe al Grupo I, que son aquellas cuya protección estructural es más importante, debido a que los riesgos son muy altos o los daños potencialmente catastróficos.



Zalla. Zona de Flujo Preferente e inundabilidad en periodos de retornos de 10, 100 y 500 años. Fuente: Plan de Gestión de Riesgos de Inundación de la parte española de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental.

## 9.5. ZALLA Y EL PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGOS DE INUNDACIÓN DE LA PARTE ESPAÑOLA DE LA DEMARCACIÓN HIDROGRÁFICA DEL CANTÁBRICO ORIENTAL. 2015-2021.

Con fecha 15 de enero de 2016, por Real Decreto 20/2016, se aprueban los Planes de gestión del riesgo de inundación de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Occidental y de la parte española de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental.

El objetivo principal del Plan es definir y justificar, en el ámbito territorial de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental un conjunto de actuaciones ordenadas y priorizadas encaminadas a reducir las consecuencias adversas de las inundaciones para la salud humana, el medio ambiente, el patrimonio cultural, la actividad económica y las infraestructuras en las zonas identificadas con un potencial significativo de riesgo de inundación.

Para cada zona de riesgo (ARPSI) se evalúa la mejor solución para el horizonte de aplicación del Plan (6 años) teniendo en cuenta para ello las limitaciones presupuestarias existentes y la necesidad de aplicar los fondos disponibles de manera eficiente. En consecuencia, las decisiones sobre la tipología, la entidad y el ámbito geográfico de las distintas medidas tienen en cuenta los beneficios esperados con su implantación y la inversión necesaria para ello, identificando las administraciones responsables de su ejecución y la forma de financiación. Además, incorporan aspectos tales como la extensión de la inundación, las vías de evacuación y zonas con potencial de retención, las llanuras aluviales, los objetivos medioambientales, la gestión del suelo y del agua, la ordenación del territorio, el uso del suelo, la conservación de la naturaleza y la navegación e infraestructuras portuarias.

El PGRI abarca todos los aspectos de la gestión del riesgo de inundación, centrándose en la prevención, protección, preparación y recuperación/evaluación, incluidos la previsión de inundaciones y los sistemas de alerta temprana, y teniendo en cuenta las características de la cuenca o subcuenca hidrográfica considerada. En su caso, se incluye la promoción de prácticas de uso sostenible del suelo, medidas para la restauración hidrológico-agroforestal de las cuencas, la mejora de la retención de aguas y la inundación controlada de determinadas zonas en caso de inundación.

**Zalla se encuentra afectada el Área con Potencial Significativo de Riesgo de Inundación (ARPSI), con Código: ES017-BIZ-6-1 ZALLA-GÜEÑES**, que, con carácter general, trae causa de la superación de la capacidad del cauce principal (Kadagua) por los caudales de avenida. Existen además sobreelevaciones de la cota de lámina causadas por la existencia de azudes y puentes. Los primeros desbordamientos se producen para periodos de retorno muy inferiores a 10 años de periodo de retorno anegando zonas verdes, prados y huertas. La pérdida de capacidad de las llanuras de inundación no es absorbida por la capacidad de desagüe del cauce principal. El período de retorno de inundación generalizada, en la que se ocupa la totalidad de la llanura de inundación en ciertos tramos del río Kadagua dentro del ámbito de la ARPSI en el término municipal de Zalla, es de 25 años. Afecta fundamentalmente al río Kadagua, pero también a los arroyos afluentes de Erretola, Sollano y Maruri. **A dicha ARPSI se la considera del Grupo I, es decir: de riesgo muy alto o daños potencialmente catastróficos en caso de eventos con baja probabilidad de ocurrencia.**



**GOBIERNO DE NAVARRA**  
GOVERNMENT OF NAVARRA

**COMPROMISO CON LAS PERSONAS**

**TUOBO DIBUJANDIZO**

**GOBIERNO VASCO**  
GOVERNMENT OF BASQUE COUNTRY

**ura**  
URBANA

**CÓDIGO:** ES017-BIZ-6-1      **DENOMINACIÓN:** ZALLA-GÜENES

**UBICACIÓN**

<b>Demarcación</b>	Cantábrico Oriental
<b>U.H.</b>	Itatzabal
<b>Cursos fluviales:</b>	Kadagus, Sollano, Erretola, Maruri
<b>T.H.</b>	Bizkaia
<b>Municipios:</b>	Zalla, Güenes
<b>Núcleos urbanos:</b>	Mimetiz, Sollano-Llantada, Aranguren, La Herrera, Güenes

**AMBITO**

INICIO			
Pto.	Cauce	X	Y
1	Kadagus	488033	4782926
4	Sollano	489233	4783653
3	Erretola	488372	4783657
5	Maruri	486554	4784541
...	...	...	...
...	...	...	...
...	...	...	...

FIN			
Pto.	Cauce	X	Y
5	Kadagus	492392	4783666
...	...	...	...

Longitud      9,4 km

**DELIMITACIÓN DE ZONAS INUNDABLES**

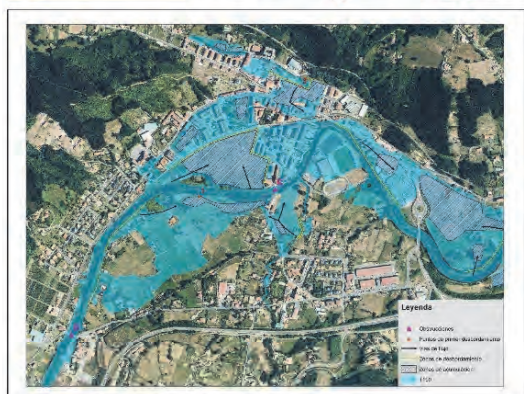
**LEYENDA**

- ZFI
- ZFI 1
- ZFI 2
- ZUI

TOPOGRAFÍA Y BATIMETRÍA											
Modelo Digital del Terreno de 2008 Topografía UDAR, resolución de píxel 1 m con precisión en cota de 15 cm con levantamiento batimétrico específico para lecho y márgenes de 2012. Nuevos sacuñitrícos y alizados de obstáculos al flujo.											
HIDROLOGÍA											
Caudales obtenidos a partir del abaco del Plan Hidrológico Noro II (19/15)											
CAUCE	PK inicial	PK final	MCO	Q10	Q100	Q500					
SOLLANO	6+736	0+000	11	17	31	46					
SOLLANO	6+422	0+000	11	17	31	46					
BOZOLLA	6+423	0+000	31	40	66	101					
KADAGUA	6+567	6+443	290	327	469	722					
KADAGUA	6+443	6+176	314	355	509	782					
KADAGUA	6+176	1+489	314	355	509	782					
MARURE	6+566	0+000	7	11	21	30					
HIDROLOGÍA											
Simulación en régimen estacionario, lento y 1) dimensiona mediante software HEC-RAS. Rigidez del cauce estimada según formación de Cowan y de planuras de inundación en función del uso de suelo. Se han incorporado al cálculo 23 puentes y 3 azudes.											
REGIMEN DE RIEGOS											
Nº de habitantes que pueden verse afectados dentro de la zona inundable				153 habitantes							
Daños económicos medios esperables en zona inundable				1.545.995 €/año							
Vías de comunicación afectadas	T10	BI-3602, BI-3656, BI-3651, FEVE									
	T100	BI-3602, BI-3656, BI-3651, FEVE									
	T500	BI-3602, BI-3656, BI-3651, FEVE									
Riesgos ambientales dentro de la zona inundable				<div> <div>EDAR</div> <div>ETAP</div> <div>Empresas Riesgo Químico</div> </div>							
Interferencias con Registro de Zonas Protegidas del Plan Hidrológico				<div> <div>CAU</div> <div>PEASE</div> <div>ZAB</div> <div>ZSE</div> <div>ZH</div> <div>RIN200</div> <div>PFAMT</div> <div>ZPE fluvial</div> <div>ZPE otras</div> </div>							
Otros Elementos											
DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN Actual											
Prioridad				Grupo 1							
Causas de la inundación				Can carácter general la causa del desordenamiento está relacionada con la superación de la capacidad de cauce principal por los caudales de avenida. Existen además sobreelevaciones de la cota de lámina causadas por la existencia de azudes y puentes.							
Objetivo de defensa				T100							

**Mapa de Situación**

El mapa muestra la ubicación del área de estudio en el Páramo de Radagaga, cerca de la ciudad de Ibarra. Se identifican la estación control, los puntos de amarre de tuberías, la línea de flujo, la zona de inundación, la zona de deslizamiento, la zona de acumulación y el río.



PRINCIPALES CONDICIONANTES AMBIENTALES	
ESPACIOS Y ESPECIES PROTEGIDAS	
<ul style="list-style-type: none"> <li>El río Kadagua es Área de Interés Especial para el visión europeo (<i>Mustela lutreola</i>)<sup>1</sup></li> <li>El ARPSI se clasifica como Área de Interés Especial para los siguientes murciélagos: <ul style="list-style-type: none"> <li>Murciélago mediterráneo de herradura (<i>Rhinolophus euryale</i>)</li> <li>Murciélago de Geoffroy (<i>Myotis emarginatus</i>)</li> <li>Murciélago de cuevas (<i>Myotis schreibersii</i>)</li> <li>Murciélago grande de herradura (<i>Rhinolophus ferrumequinum</i>)</li> </ul> </li> </ul>	
OTROS VALORES AMBIENTALES RELEVANTES	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Las riberas del río Kadagua constituyen el hábitat de Interés comunitario prioritario 91E0*. Los valores naturalísticos de mayor valor serán las masas de vegetación de ribera que conserva en mejor estado, y que pueden caracterizarse como masas de alheda cantábrica.</li> <li>El PTS de Río clasifica diversos tramo del río Kadagua como Zonas con Vegetación Bien Conservada (ZVBC).</li> <li>Las estaciones de muestreo de la Red de Control de aguas en ríos: KAD036 (Estado Ecológico Bueno), y KAD037 (Estado Ecológico Medio).</li> </ul>	
RIESGOS AMBIENTALES	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Suelo potencialmente contaminado: El área definida como ARPSI alberga en su perímetro, total o parcialmente, 32 parcelas incluidas en el "Inventario de emplazamientos que suponen o han suplantado actividades potencialmente contaminantes del suelo", elaborado por IHOSE.</li> </ul>	

<sup>1</sup> Decreto Foral 116/2006, de 19 de junio, por el que se aprueba el Plan de Gestión del río europeo, *Mustela lutreola* (Linnaeus, 1761), en el TBO, como especie

PATRIMONIO CULTURAL				
Patrimonio arquitectónico:				
UTM X	UTM Y	DENOMINACIÓN	PROTECCIÓN ACTUAL	PROTECCIÓN PROPUESTA
492430	4784561	Casas baratas	-	Inventariable
492629	4784745	Palacio-casa del Marqués de Murga	-	Inventariable
488507	4783789	Caserío Ibarra- 13	-	I
488132	4783193	Caserío Gobee	-	I
Patrimonio arqueológico:				
UTM X	UTM Y	DENOMINACIÓN	PROTECCIÓN ACTUAL	PROTECCIÓN PROPUESTA
489195	4784743	Casa-torre de Murga	Presunción Arqueológica	-
489339	4784723	Casa-torre de Taramona	Presunción Arqueológica	-
489350	4784307	Casa-torre de Mendieta	Presunción Arqueológica	-
488175	4783320	Casa-torre de Gobee	Presunción Arqueológica	-
PRINCIPALES CONDICIONANTES AMBIENTALES PARA LOS PLANES DE GESTIÓN				
<ul style="list-style-type: none"> <li>Deberá considerarse las figuras de protección legal que afectan a este ARPSI. Las actuaciones que se propongan en este ARPSI deberán atender, en todos los casos, a lo dispuesto en el Plan de Gestión del río europeo (<i>Mustela lutreola</i>).</li> <li>Si, dentro de las actuaciones previstas en este ARPSI, hay especialmente para las actuaciones de carácter estructural, deberá ajustarse al criterio general de evitar o minimizar la afectación a las masas de alheda que conservan las riberas del río Kadagua, al tratarse de un hábitat cuya conservación es de Interés prioritario a nivel europeo.</li> <li>En todos los casos se deberá tener en cuenta la Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural Vasco.</li> <li>La presencia de parcelas con suelo potencialmente contaminado podrá suponer un condicionante a considerar en el diseño de las actuaciones que se integren en el Plan de Gestión del Riesgo de Inundación que se elabore. En este sentido, en caso de que se propongan actuaciones sobre estas zonas, se deberá estar a lo dispuesto en la Ley 17/2007, de 4 febrero, en cuanto al procedimiento de obtención la Declaración de calidad del suelo de dichas parcelas.</li> </ul>				

Para las ARPSIs englobadas en el Grupo I, se ha procedido dentro del Plan de Gestión de los Riesgos de Inundación al estudio de medidas estructurales de protección.

Para ello, como criterio general y con el objetivo, por un lado, de reducir el impacto global de la solución en el ecosistema, y por otro, de adoptar las medidas más eficientes desde el punto de vista económico, una vez establecido el periodo de retorno de protección, se han ido incorporando progresivamente actuaciones, desde las menos agresivas (eliminación de obstáculos y protecciones de borde) a las que suponen mayor impacto ambiental y coste económico (incremento de la capacidad hidráulica). En la medida de lo posible, se acude a diseños ambientalmente compatibles y se actúa de manera selectiva en el espacio para garantizar que se alcance el nivel de protección requerido con la menor intervención posible.

Además, antes de iniciar el estudio de posibles opciones de defensa se acomete la caracterización del mecanismo de inundación, que engloba la identificación de puntos de desbordamiento, principales obstáculos, vías de flujo, etc., permitiendo así establecer la problemática del ARPSI y plantear medidas más eficaces.

Con el objetivo de maximizar el resultado de la inversión aplicada, la aproximación al problema se ha efectuado en las siguientes etapas:

- Elección del periodo de retorno de protección
- Definición de ámbitos
- Análisis de posibles obras de defensa
- Elección preliminar de la solución óptima

Lógicamente el encaje de las soluciones propuestas es necesariamente preliminar y deberá ser desarrollado en profundidad en los preceptivos proyectos constructivos, que pueden suponer además modificaciones en la configuración de las obras previstas.



En cada una de las ARPSIs se incluye una aproximación, hasta donde en este momento de planificación es posible y la tipología del abanico de eventuales intervenciones lo permiten, de las características de las actuaciones que se proponen como opciones factibles. El objetivo de esta aproximación, que incorpora también un análisis muy preliminar de afecciones ambientales esperables y de costes y rentabilidad, es únicamente, poder estimar una priorización de inversiones a este nivel de planificación. Obviamente, ni el análisis económico ni, mucho menos, el de afecciones ambientales de las diversas opciones, sustituyen, en modo alguno, al que haya que realizar a nivel de los proyectos y de su tramitación administrativa, desde todas las normativas de aplicación.

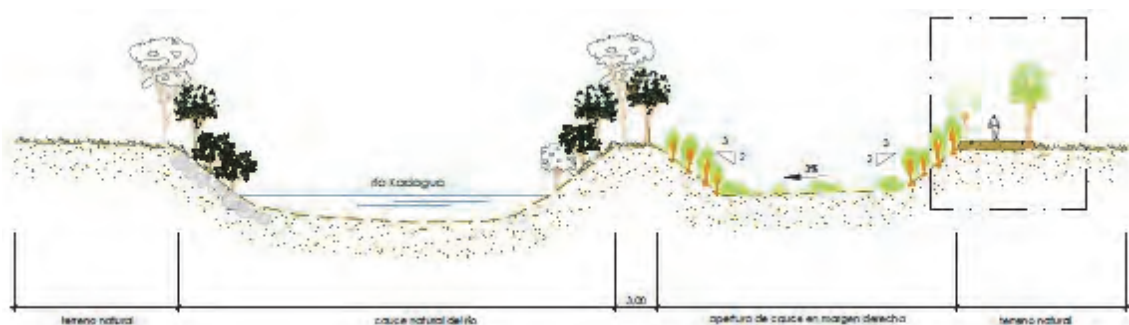
En todos los casos, esa selección estimativa y muy preliminar de las medidas finales a proponer ha ido precedida de un análisis multicriterio que incluye:

- **Estimación de la rentabilidad económica de la obra:** El artículo nº7 de la Directiva Europea de Inundaciones establece que la adecuada gestión del riesgo de inundación debe efectuarse teniendo en cuenta los costes incurridos en su reducción y los beneficios esperados. En consecuencia, son más deseables las soluciones que supongan una mayor disminución de los daños esperables por euro invertido. Para evaluar este aspecto se han obtenido los índices beneficio/coste y los VAN de cada opción.
- **Estimación de la posible afección ambiental asociada:** El efecto de las obras en el medioambiente, en sus distintas componentes, ha sido estimado de manera que han primado las soluciones que suponían, a priori, un menor impacto. Además, todas las medidas previstas serían compatibles con los objetivos ambientales para las masas de agua recogidos en la planificación hidrológica y respetan la legislación vigente en materia ambiental.
- **Integración urbanística:** Las nuevas obras quedan integradas en la trama urbana, evitando en lo posible la reubicación de usos consolidados, manteniendo los servicios existentes y no alterando significativamente la movilidad.

**Para la ARPI de Zalla ya se ha realizado un Proyecto de defensa contra inundaciones del río Kadagua a su paso por Mimetiz,** consistente, básicamente, en:

- La sustitución del Puente del Charco por otro de mayor sección hidráulica, sin afectar al edificio colindante. En concreto, un puente nuevo de 41 metros de luz, sin apoyos en el cauce.
- La construcción de un nuevo puente, sin apoyos en el cauce, de acceso al Polideportivo, y cruza la nueva corta o canal de aguas altas construido
- La creación de una corta seca o canal de derivación entre las instalaciones deportivas y el sector Aretxaga, ocupando el velódromo con el fin de que funcione como doble cauce en episodios de aguas altas. Se trata de un canal trapezoidal que generará un espacio verde de ocio en aguas bajas y que acogerá buena parte del caudal de las aguas altas.
- La ampliación de la sección de desagüe aguas arriba del puente del Charco, sin afectar significativamente a las riberas en buen estado del río y permitir así que las aguas altas puedan desaguar hasta el entorno del puente.





*Sección tipo de la ampliación en la zona del Carmen*

Este conjunto de actuaciones también permite liberar de la Zona de Flujo Preferente y de la inundabilidad correspondiente a la avenida de 100 años de periodo de retorno la parcela en Mimetiz, en El Carmen, donde está prevista la construcción de un centro sanitario público.

**Concluida la actuación en Mimetiz, la defensa ante inundaciones del Kadagua en Zalla tiene pendiente de resolución todavía las del barrio de Aranguren.**

## 9.6. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE ORDENACIÓN DE ZONAS HÚMEDAS

En 2004 se aprobó definitivamente el PTS de Zonas Húmedas de la CAPV (Decreto 160/2004, de 27 de julio), en 2011 se modificó el Inventario de Zonas Húmedas (Orden de 3 de mayo de 2011), y en 2012 se realizó una modificación al PTS (Decreto 231/2012, de 30 de octubre)

El objetivo declarado del PTS es otorgar a las zonas húmedas, o humedales en general, tanto costeros como interiores, y que constituyen uno de los ecosistemas más ricos y singulares y a la vez más frágiles de la biosfera, la debida protección, así como un tratamiento integrador compatible con el ordenamiento territorial.

El PTS desarrolla las determinaciones de las DOT 1997 a través de un inventario y de una clasificación de los humedales de la Comunidad Autónoma, así como la regulación de los usos y actividades, permitidas o prohibidas, en función de la capacidad de acogida en las zonas húmedas objeto de ordenación específica.

El PTS establece una clasificación de las zonas húmedas en tres grupos:

- Grupo I. Se incluyen los humedales afectados por la declaración como Espacios Naturales Protegidos en el momento de la aprobación del PTS.
- Grupo II. Se incluyen tanto los humedales protegidos por planeamiento especial urbanístico como aquellas que son ordenadas pormenorizadamente por el propio PTS.
- Grupo III: Correspondiente al resto de las zonas húmedas, incluso artificiales, que resultan inventariados.

**En Zalla no se identifican zonas húmedas de ninguno de los tres grupos.**

## 9.7. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE CREACIÓN PÚBLICA DE SUELO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y EQUIPAMIENTOS COMERCIALES.

Aprobado definitivamente mediante Decreto 262/2004, de 21 de diciembre, para dar cumplimiento a lo establecido por el apartado 5 del capítulo 9 de las DOT 1997, se plantean los siguientes objetivos:

- Identificar sectorialmente el modelo de ordenación territorial de las DOT en relación con la regulación urbanística del suelo para actividades económicas.
- Establecer un instrumento de coordinación para el proceso de elaboración de los planes territoriales parciales.
- Enunciar unos criterios generales para la programación de las operaciones de creación pública de suelo para actividades económicas.
- Sistematizar la ordenación territorial de las grandes superficies comerciales.

Respecto al Área Funcional de las Encartaciones se plantea:

### a) Criterios de ordenación

Se considera que la comarca un panorama general de estancamiento demográfico y falta de impulso económico que se ha reflejado en la desaparición de empresas y la falta de inversiones alternativas.

**Se propone una política de incentivación activa mediante la creación de un polígono comarcal de iniciativa pública.** Se entiende conveniente su localización **en la parte Este de la comarca, entre Sodupe y Güeñes**, con la finalidad de ejercer como polo de atracción de actividades entre la comarca y el Bilbao Metropolitano.

### b) Territorialización de la gestión de suelo.

El Área Funcional se configura como una unidad comarcal para la gestión integrada del suelo para actividades económicas.

### c) Pautas de localización prioritaria.

Los municipios del Área Funcional de las Encartaciones se categorizan del siguiente modo:

- **Municipios de interés preferente:** Güeñes y Zalla.
- Municipios de crecimiento moderado: Balmaseda.
- Municipios de bajo desarrollo: Arcentales, Carranza, Galdames, Gordexola, Lanestosa, Sopuerta, Trucios.

### d) Áreas de incentivación.

Áreas de incentivación para la dinamización de cabeceras comarcales con déficit de empleo industrial: **Zona de Zalla-Güeñes.**

**e) Operaciones de creación pública del suelo.**

En el Área Funcional de Las Encartaciones se propone llevar a cabo **un estudio de localización y de viabilidad de alternativas para la creación de un nuevo Polígono de escala comarcal, de entre 25 y 50 hectáreas, en el tramo de valle entre Solupe y Güeñes.**

**f) Pautas de cuantificación del suelo**

- A Superficie de los suelos ocupados en la actividad por las instalaciones de actividad económica ya existentes: 85 Has.
- B Superficie correspondiente a los suelos libres calificados y considerados como oferta viable. Se aplica un factor de minoración del 0,50 sobre la oferta total de suelo libre calificado: 60 Has.
- C Superficie correspondiente a los suelos necesarios para absorber la acogida de las nuevas operaciones de promoción pública previstas en el Plan y que deban ser objeto de recalificación por no estar contempladas en el planeamiento urbanístico vigente: 20/50 has.
- D Superficie correspondiente a los nuevos suelos necesarios para absorber la demanda previsible en el horizonte del Plan: 20/50 has.

Cuantificación global Área Funcional de Las Encartaciones (A+B+C+D): 200/250 has.

En cualquier caso, es necesario reseñar sobre la cuantificación del suelo para actividades económicas, que en el PTS se establece tan sólo la regulación del dimensionamiento global de la oferta total de suelo para actividades económicas a prever en cada Área Funcional. Debe ser, sin embargo, labor posterior del Plan Territorial Parcial, y, subsidiariamente, de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, el traslado de estas pautas de dimensionamiento de forma desagregada al conjunto de los planeamientos generales de los diferentes municipios del Área Funcional, disponiendo un reparto ponderado, en el tiempo y en el espacio, del volumen global de las reservas espaciales previstas para un periodo de 16 años en el conjunto de su ámbito territorial.

**g) Regulación de los grandes equipamientos comerciales**

Según la argumentación del epígrafe 7.2, **Zalla se considera un municipio de centralidad comarcal de Categoría B**, junto con Balmaseda y Güeñes. El resto de los municipios del Área Funcional se categorizan como C. Estas consideraciones deben ser tenidas en cuenta el FTP para la previsión, localización y dimensionamiento de los grandes establecimientos comerciales, en función de su posición estratégica respecto de las redes de comunicaciones, su peso poblacional, su disponibilidad espacial y su idoneidad urbanística para la acogida de este tipo de centros.

La Categoría B implica: centralidad comarcal, para la que se establecen las siguientes dimensiones superficiales para los establecimientos:

- Superficie neta máxima de plataforma explanada: 40.000 m<sup>2</sup>
- Superficie máxima de techo edificado: 13.000 m<sup>2</sup>

## 9.8. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE LA RED FERROVIARIA A DE LA CAPV.

Aprobado definitivamente mediante Decreto 41/2001, de 27 de febrero, es el instrumento de ordenación territorial que, dentro del marco global definido por las DOT 1997, define las actuaciones de establecimiento y desarrollo de la totalidad de la red ferroviaria en la Comunidad Autónoma del País Vasco, vinculando con sus determinaciones sobre el uso del suelo afectado por las mismas a los planes urbanísticos y permitiendo efectuar las reservas de suelo precisas para su ejecución. Constituye, por tanto, el instrumento planificador y regulador que sirve de referencia para la intervención tanto sectorial como urbanística precisa para el desarrollo de sus determinaciones. Se ha llevado a cabo una modificación del PTS de la Red Ferroviaria en el Bilbao Metropolitano y otros municipios, mediante Decreto 34/2005, de 22 de febrero. Con el fin, principalmente, de incorporar las nuevas líneas del metro y obras de desdoblamiento de la línea de Euskotren.

El planteamiento estratégico de la actuación ferroviaria planteado en el PTS puede resumirse en los puntos siguientes:

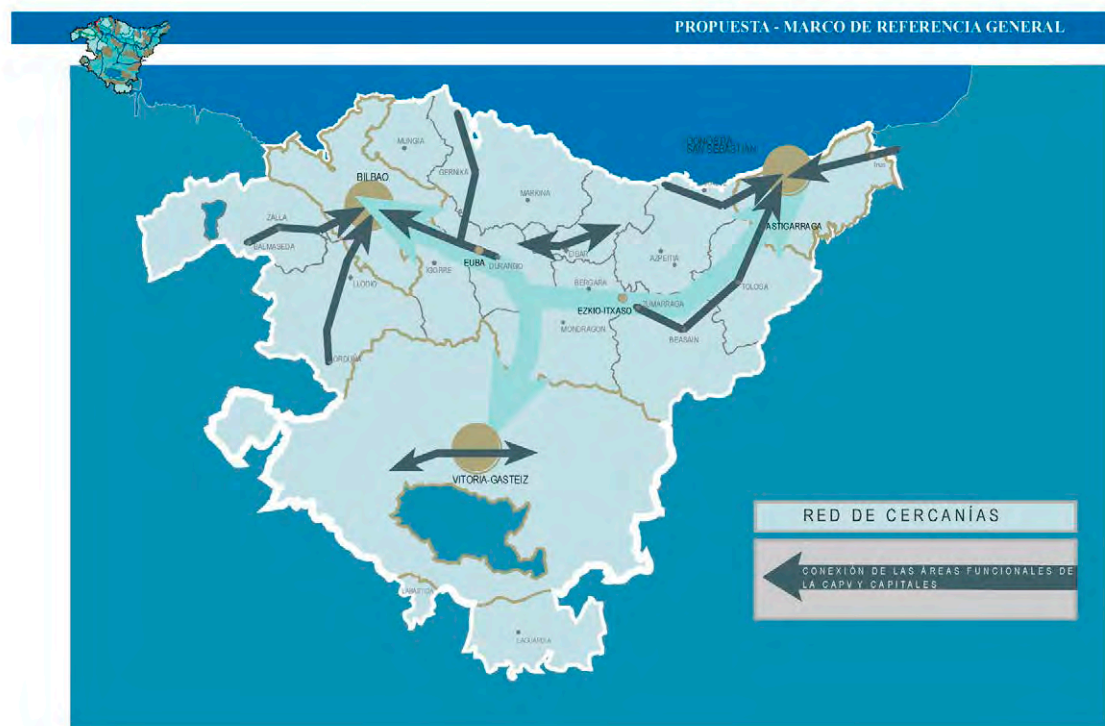
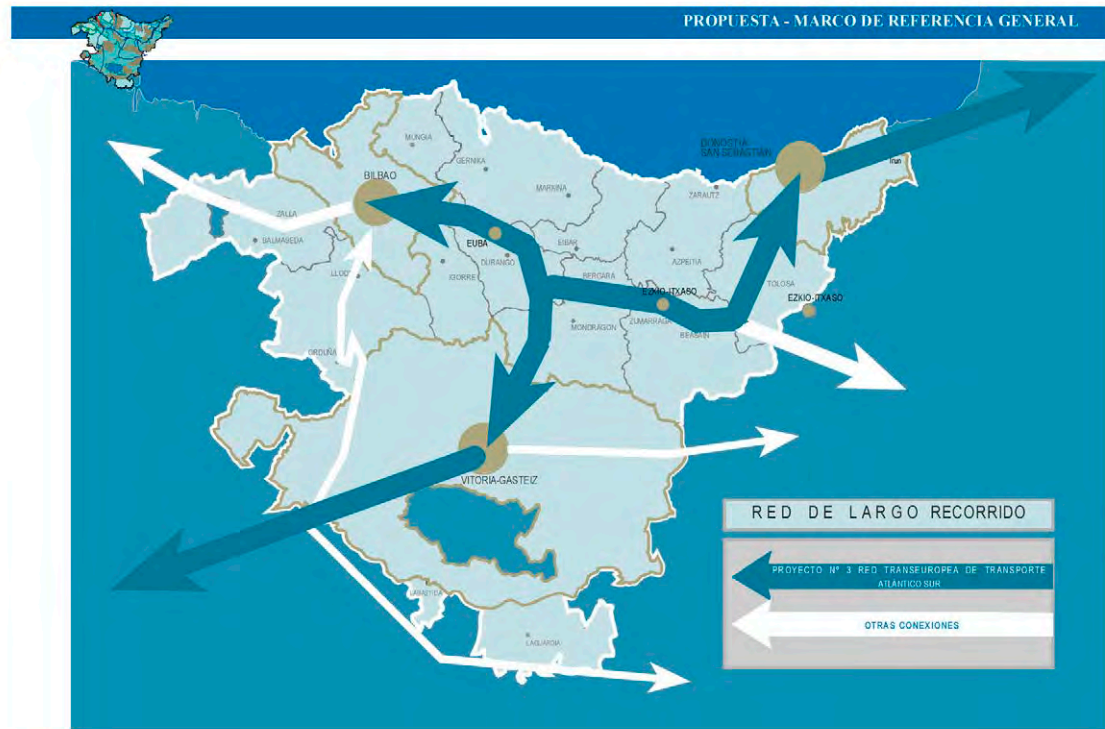
- Potenciar el servicio de transporte colectivo en cercanías.
- Aumento de oferta en los mercados suburbanos: Se trata de concentrar el servicio en aquellos puntos en los que la demanda es más acusada en razón de la progresiva saturación del entorno de las capitales.
- Establecimiento de unos umbrales adecuados de calidad de la oferta ferroviaria: Se plantea la adopción de intervalos mínimos de 30 minutos para relaciones medias y de 15 minutos para relaciones suburbanas, como niveles de oferta independientes en principio de la demanda, pero coherentes con la calidad que se pretende en base a su protagonismo futuro.
- Expansión de su zona de Influencia mediante mejoras de la cuenca de captación: Se plantea como actuación crítica el aumentar el radio de influencia virtual de las estaciones, mediante mejoras de su accesibilidad peatonal, introducción de la accesibilidad ciclista e implantación de esquemas mediante autobuses colectores coordinados tarifariamente.
- Potenciación del tráfico de mercancías: Incorporación de desdoblamientos y cruzamientos para incrementar la funcionalidad de la red en cuanto al tráfico mixto de viajeros y mercancías.
- Acceso a puntos de intermodalidad vascos: Acceso a los puertos marítimos de Bilbao, Pasaia y Bermeo, así como acceso a puntos de generación de mercancía pesada con origen/destino dentro de la Comunidad Autónoma a puntos de intermodalidad.

Las actuaciones que constituyen el objeto del Plan Territorial Sectorial de la Red Ferroviaria, al referirse a un elemento vertebrador y ordenador del territorio, están caracterizadas por su marcado índole territorial y alcance supramunicipal. Respecto de las administraciones, y concretamente los municipios, quedan vinculados por tales determinaciones en el ejercicio de su acción urbanística; en especial:

- a) Al zonificar y calificar suelos en sus instrumentos de planeamiento general.
- b) Al formular o aprobar instrumentos de ordenación de desarrollo, así como Proyectos de Urbanización.



- c) Al formular o aprobar instrumentos de ejecución urbanística; así como al aprobar la constitución y tutelar el funcionamiento de las Entidades Urbanísticas de Colaboración.
- d) Al formular las Normas y Ordenanzas de uso y edificación de los predios, cualquiera que sea su clasificación urbanística; y concretamente, al establecer parámetros tales como alineaciones y retranqueos.
- e) En los actos de control y disciplina urbanística.



PTS de la Red Ferroviaria en la CAPV. Esquema resultante de la ordenación.

**En el caso del Área Funcional de Las Encartaciones las previsiones son:**

- **Desdoblamiento Ferroviario Balmaseda-Zaramillo.** Duplicación de vía desde Aranguren hasta Nocedal. En Zalla, se plantea una variante de tal manera que insertada en la trama urbana existente, se minimicen afecciones. Desde Zalla hasta salir del núcleo urbano se prevé duplicar la vía existente. Asociada a esta propuesta se encuentra la de mejorar la integración urbana de la línea en Mimetiz.

**Se encuentra en fase de estudio el desdoblamiento desde Aranguren hasta Mimetiz.**

- **Tratamiento de la Red Ferroviaria en Mimetiz.** Se propone el tratamiento (soterramiento o trinchera) de la traza ferroviaria en el área central de Mimetiz, en los que a ambos lados de la vía cuenta con suelo urbano residencial existente, reduciendo el mayor número de pasos a nivel posibles.
- **Impulso de la Red Ferroviaria Bilbao-Santander.** Para fomentar e impulsar la red ferroviaria Bilbao-Santander se establece entre sus propuestas la ejecución de un nuevo apeadero en Mimetiz a la altura de la plaza Euskadi, que debe garantizar la accesibilidad del mismo con el centro urbano de Mimetiz, dado que el ferrocarril discurre a media ladera por la zona norte bordeando los barrios de Lusa y La Llana, con el fin, además, de posibilitar la eliminación un paso a nivel de FEVE próximo a ese punto (PN-24-0144). **Se encuentra ejecutado**
- **Punto intermodal en Aranguren y Mimetiz.** En Aranguren: Punto intermodal ligado a la captación de viajeros procedentes del entorno inmediato (Galdames y Güeñes) y parada de autobús ya existente (línea de Bizkaibus A0651) pero susceptible de mejora. Sin posibilidad de aparcamiento para automóviles, pero si se debe incorporar equipamiento para depósito de bicicletas. En Mimetiz: Punto intermodal ligado a la captación, en combinación con el autobús (líneas de Bizkaibus A0651 y A0652), de viajeros procedentes del entorno inmediato con posibilidad de aparcamiento para automóviles y bicicletas.

## **9.9. ZALLA Y LOS PLANES TERRITORIALES DE CARRETERAS DE BIZKAIA.**

### **EL PRIMER PTS DE CARRETERAS DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE BIZKAIA.**

El I Plan Territorial Sectorial de Carreteras de Bizkaia se aprobó mediante Norma Foral 8/1999 de 15 de abril. Este PTS recogía con carácter vinculante los análisis y diagnóstico, los objetivos previstos, la generación, evaluación y selección de alternativas, el estudio de implicaciones medioambientales y urbanísticas de las mismas, y el establecimiento de las características técnicas, con una representación gráfica de escala 1/20.000.

El I PTS de carreteras de Bizkaia articulaba los criterios y objetivo de la política de actuación que entronca en tres niveles diferentes:

1. Construcción de una nueva red viaria
2. Gestión de la red existente
3. Gestión de la demanda de movilidad motorizada.

En lo que afecta a Zalla se proponían las siguientes actuaciones, que también se recogen el PTP del Área Funcional de Las Encartaciones:

**El enlace de Malabrigo.** La conexión de la BI-636 con la BI-630 y articulación de la BI-630 con la BI-2701 y la BI-3602. **Este enlace se encuentra en fase de proyecto.**

**Desdoblamiento de la BI-636.** Se trata de un eje viario con características de autovía, entre la Solución Sur (A-8) y Aranguren, que continúa hasta el límite con Burgos, como una vía rápida de un carril por sentido, sin atravesar núcleo urbano alguno. **La propuesta de desdoblamientos se encuentra ejecutada hasta Zalla.**

**Reconversión en calle urbana de la BI-3636.** Este sistema viario se encuentra **parcialmente cedido.**

## **EL AVANCE DEL II PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE CARRETERAS DE BIZKAIA.**

El I Plan Territorial Sectorial de Carreteras de Bizkaia nace en el año 1999 como instrumento de planificación sectorial en la Red Funcional de carreteras de Bizkaia. Dado el desarrollo a nivel demográfico y económico que ha sufrido el Territorio Histórico de Bizkaia en los últimos 20 años, ha sido necesario abordar a lo largo de ese periodo la redacción de distintos instrumentos de planificación cuyo objetivo no era más que el de revisar, actualizar y complementar el I PTS de Carreteras, adaptándolo a los cambios acaecidos en la sociedad vasca.

A lo largo de sus años de vigencia, dicho Plan ha sufrido tres modificaciones ordinarias y una sustancial, que permitieron adaptarlo a las nuevas necesidades urbanísticas y de accesibilidad surgidas en el ámbito del Bilbao Metropolitano con posterioridad a su aprobación.

1. Primera modificación ordinaria referida al ámbito “Urban Galindo”.
2. Segunda modificación ordinaria referida a la península de Zorrotzaurre.
3. Tercera modificación puntual en el ámbito de la Antena de Sakoni.
4. Modificación Sustancial referente a la inclusión de la Variante Sur Metropolitana.

De especial trascendencia resultó también el Plan Especial de Accesibilidad Bizkaia 2003. El objeto de dicho Plan era, por un lado, aportar nuevas soluciones a la problemática del aumento de tráfico y de la congestión en que se encontraba el tramo metropolitano de la autopista A-8, problemas que habían superado con creces todas las previsiones que se habían realizado en su momento dentro del Plan Territorial Sectorial de Carreteras de Bizkaia, y por otro diseñar un sistema de gestión del corredor formado por la N-634 y el tramo de dicha autopista que discurre entre Erletxe y Ermua, teniendo en cuenta que en el año 2001 la Administración Central del Estado transfirió esta infraestructura, AP-8 Basauri-Behobia, a la CAV y por la LTH en el 2002 desde la CAV, a los TTHH de Bizkaia y Gipuzkoa y considerando que en el año 2003 vencía la concesión sobre la misma.

**En este Plan Especial se introdujo un nuevo mecanismo de financiación consistente en la explotación de las infraestructuras destinadas a dar servicio a los tráficos de largo recorrido mediante el correspondiente cobro de un canon o peaje a los usuarios** (contribuyentes y no contribuyentes) de las mismas, empleando los fondos así obtenidos en la mejora y ampliación de dichas infraestructuras o en la construcción de nuevas infraestructuras asociadas a ellas (alimentadores): **Eje del Ballonti, Enlace Portugalete-Sestao-Santurtzi y Corredor del Kadagua, éstos libres de peaje.**

Para empezar a redactar el II PTS se constituyó un Ponencia Técnica que funcionó durante los años 2008-2009, de la que resultó una serie de propuestas de actuaciones:

- Nuevas actuaciones a las ya recogidas en el I PTS.
  - Nuevos accesos a la A-8 en Euba y Ermua.
  - Variante de las Carreras, (carretera N-634 en las proximidades de Muskiz).
  - Terceros carriles en el corredor del Txorierri.
  - Tramo de regulación en Areatza, (N-240).
  - Variante Muxika en el corredor Gernika-Lumo.
  - Variante de Izurtza en la C-6211 (carretera Durango-Urkiola).
  - Variante de Muskiz en el eje Muskiz-Otxaran.
  - Variante Sur de Markina en el eje Markina-Xemein-Gipuzkoa.
  - Cubrimiento de La Avanzada.
  
- Actuaciones a descartar del I PTS:
  - Nueva infraestructura Rontegi-Loiu de acceso Oeste al Aeropuerto.
  - Nueva infraestructura Zabalburi de Acceso a la Estación Intermodal.
  - Variante de Población del Valle de Trápaga.
  - Nueva infraestructura Zorrotza - San Inazio.
  - Duplicación de calzada en los tramos: Zorrotzaurre, Zorrotzaurre-Burtzeña, Burtzeña-Barakaldo y Barakaldo-Axpe.
  - Nueva infraestructura variante de Zorrotza.
  - Variante de población Barrika – Txipio.
  - Variante de población Urberuaga1 – Urberuaga2.
  - Variante de población Gatika1 – Gatika2
  - Variante de población Dima.
  - Nueva infraestructura Dima – Barazar.
  - Variante de población Forua1 – Forua2.
  
- Actuaciones modificadas con el objeto de dar respuesta a la necesidad de conseguir una equidad territorial en cuanto a la accesibilidad, de forma que se garantizara la igualdad de oportunidades para todos los habitantes de las diferentes comarcas. Esta modificación afectó a los denominados Ejes Radiales:
  - Eje Lea-Artibai. Vía rápida entre Markina (Urberueaga-Plazakola), Ondarroa y Lekeitio.
  - Eje Durangoaldea. Construcción del desdoblamiento entre la autopista AP-8 en Gerediaga y Elorrio.
  - Eje Urdaibai. Construcción de una vía rápida entre Autzagane y Muxika.
  - Eje de Arratia. Construcción desdoblamiento entre AP-8 (Boroa) e Igorre
  - Eje Mungia-Bermeo. Se trata de un tramo de desdoblamiento que permite ampliar la autovía de Mungia hasta Bidebieta, y un segundo tramo de construcción de una vía rápida entre Bidebieta y Bermeo.
  - Variante de Ermua: Se trata de una circunvalación urbana con dos tramos, sur y oeste.

Más tarde, a lo largo de los años 2017 y 2018, se desarrolló en el seno de la Comisión de Desarrollo Económico y Territorial de las Juntas Generales una Ponencia Técnica sobre el Plan Territorial Sectorial de Carreteras, con el objetivo de definir los criterios y directrices generales que deben regir la elaboración del nuevo PTS.

Los resultados de esta Ponencia Técnica son de importancia fundamental para el desarrollo del II PTS de Carreteras de Bizkaia, ya que en él se establecen las directrices a seguir para la



elaboración del mismo, además de recoger un listado concreto de actuaciones que deberán estar incluidas en el Plan, ya que es un documento que ha sido aprobado en Juntas Generales.

Dicha Ponencia Técnica señala que, como resultado de los cambios de tendencia, modificaciones del marco socioeconómico e incorporaciones a la Red de Infraestructuras (ya producidas o previstas) acaecidos a lo largo de los últimos años se ha configurado una situación actual que presenta una problemática caracterizada por:

- Rigidez del modelo de pago por disposición en situaciones de crisis económica como la sufrida a lo largo del período 2010-2016.
- Constatación del potencial del Decreto Foral 166/2.016 para la equiparación de la percepción del coste de transporte entre los contribuyentes vizcaínos.
- Falta de madurez de la red viaria debido a su actual configuración incompleta, a la inadecuada conectividad entre la N-634 y la AP-8, y a la falta de infraestructuras de desarrollo adecuadas.
- Falta de desarrollo de una gestión integral en el corredor del Nerbioi (AP-68/BI-625).
- Falta de gestión de vehículos pesados en corredores comarcales y en el acceso al Puerto de Bilbao, lo cual introduce una distorsión en el uso de la Red por parte de ese tráfico, de manera que se generan impactos no deseados en el territorio y se hace un uso inadecuado de las infraestructuras disponibles, transvasando de forma ineficiente tráfico de vehículos pesados de largo recorrido desde la red de alta capacidad a la red convencional.
- La constatación de que los cambios socioeconómicos y de desarrollo territorial en el Bilbao Metropolitano aconsejan priorizar la solución más adecuada al mallado de la ría.
- La identificación en la Red de cuellos de botella que suponen puntos de vulnerabilidad del funcionamiento del sistema viario (tramos que disponen de capacidad limitada y que suponen el bloqueo de la Red en caso de incidente: Larraskitu-Buia en la A-8, Puente de Rontegi, Tramo Universidad-Kukularra en la BI-637, deficiencias de capacidad en la A-8/AP-8)

En definitiva, se visualizan algunas disfunciones del sistema actualmente vigente y que parece necesario analizar y corregir en este momento.

Para resolver esta problemática percibida, se consideraba conveniente acometer en este momento los necesarios ajustes para que el sistema responda en el futuro de manera más eficiente al nuevo escenario planteado y a los retos que se vislumbran, de manera que resulte una solución sostenible desde todos los puntos de vista: social, técnico, medioambiental y financiero. Para ello se realizaron las siguientes propuestas, estableciendo, a su vez, prioridades, siempre entendiendo que el hito que determina la inclusión de una infraestructura en uno u otro sexenio es el inicio del proceso de licitación de las obras.

## **1. Actuaciones a incluir en el Plan con cargo a los presupuestos públicos:**

### **Prioridad 1. Sexenio 1 (2020-2026)**

Nuevo enlace de Euba  
Mallado de la ría desde el corredor Uribe Kosta  
Tercer carril de Barazar en la N-240

**Desdoblamiento Aranguren-Zalla en la BI-636**  
**Nueva infraestructura Kadagua-Malabrido en la BI-630**  
Variante de Ermua Oeste (Fase 1, Urtia)  
Eliminación de cuellos de botella entre Kukularra y Sestao

**Prioridad 1. Sexenio 2 (2026-2032)**

Tercer carril en la AP-8, tramo Larrea-Etxano  
Nuevo semienlace de Zaldibar  
Conexión del eje del Arratia (N-240) con la AP-8 en Boroa (tramo Boroa-Igorre)  
Variante de Ermua Oeste (Fase 2, Goitondo)  
Ampliación de capacidad en la A-8, tramo Gallarta-El Haya, redefiniendo la antigua VSM tramo Ic, pendiente del PEAB 2003

**Prioridad 2 (2032-2044)**

Nueva infraestructura Túnel de Kanpazar en la N-636  
Nueva infraestructura Bentakoereka (Arrigorriaga)-Bakiola (Arrankudiaga)  
Desdoblamiento BI-625, tramo enlace de acceso a AP-68-Enlace de Zaratamo

**2. Actuaciones a incluir en el Plan con financiación por parte de los usuarios de la parte de la Red sometida al pago de peaje. Las actuaciones se estructuran en tres líneas de actuación diferenciadas:**

**Línea de actuación I, destinada a la eliminación de barreras e impactos urbanísticos:**

Variante de Rekalde  
Cubrición de la Avanzada

Ambas consideradas como actuaciones prioritarias

**Línea de actuación II destinada a garantizar la Integración territorial de las comarcas periféricas:**

Lea-Artibai (BI-633/BI-2405): tramo Urberuaga-Berriatua-Ondarroa  
Urdaibai (BI-635): tramo Gorozika-Gernika  
Mungia-Bermeo (BI-631): tramos I (Mungia-Bidebietas) y II (Bidebietas-Bermeo)  
Margen derecha (N-633/BI-2704/BI-2731): Unbe + Alternativa Norte a La Avanzada: Bolue.  
Universidad-Parque Tecnológico  
Zona minera (BI-2701/N-634): tramo Sopuerta-Muskiz-Gallarta  
Enkarterri (BI-630): tramo Truzios-Karranza  
Eje transversal (BI-2120/BI-2121/BI-2636): tramos Plentzia-Maruri + Fruiz-Muxika + Markina-Etxebarria (Variante de Markina)

**Línea de actuación III destinada a garantizar la redundancia en la red viaria metropolitana:**

Segundo mallado de la Ría: Enlace Universidad-Puente de Axpe y Kueto-Carmen  
Variante Este de Bilbao: Miraflores-Ibarsusi  
Túnel de Santo Domingo  
Segundo acceso al Puerto

Respecto a la posibilidad de acometer la financiación de alguna de estas infraestructuras por concesión administrativa mediante pago por disponibilidad, se establece la condición de contar con el acuerdo previo de las Juntas Generales.

**3. Medidas de gestión.** Adicionalmente a las actuaciones en infraestructura, se incluyen también tres medidas de gestión:

- Interconectividad vehículo-infraestructura (para dar servicio en el futuro a vehículos conectados y autónomos)
- Modelo de gestión de vehículos pesados para mitigar las disfuncionalidades existentes en la actualidad
- Ampliación a la AP-68 del Decreto Foral 166/2016 de limitación de gasto por uso de las autopistas a las personas físicas contribuyentes en Bizkaia, desde el momento en que dicha autopista sea transferida por parte del Estado.

## **9.10. ZALLA Y EL TERCER PLAN DE CARRETERAS DEL PAÍS VASCO 2017-2028.**

El Decreto 307/2010 de 23 de noviembre aprobó la revisión del Segundo Plan General de Carreteras del País Vasco, correspondiente al periodo 2005-2016. Dicho Decreto 307/2010, de 23 de noviembre, disponía en su artículo 2 que el Plan General de Carreteras tendría una duración de 12 años. Transcurrido ese periodo correspondía aprobar el Tercer Plan General de Carreteras.

**Por Decreto 63/2020, de 19 de mayo, se aprobó el Tercer Plan General de Carreteras del País Vasco, correspondiente al periodo 2017-2028.**

En Bizkaia, de la planificación revisada del Segundo Plan General de Carreteras, de las que han quedado pendientes, se consideran para su ejecución las siguientes actuaciones:

Dentro del Programa de Obra Principal:

Subprograma Nuevas Infraestructuras

- Corredor radial N-240, (Autovía Boroa-Lemoa-Igorre). .
- Variante en Rekalde (A-8), dependiente de iniciativa desde Planeamiento Urbanístico.
- Variante Este de Bilbao Ibarsusi-Zubialdea-Miraflores, (BI-631), necesaria a largo plazo para mejorar y acondicionar uno de los principales accesos a Bilbao y al aeropuerto de Bilbao.
- Corredor radial Mungia-Bermeo en la BI-631.
- Fases restantes de la Variante Sur Metropolitana hacia el Este, Larraskitu-Venta Alta y Venta Alta-Kortederra, considerándose necesario el primer tramo de cierre de la variante con la AP-68, y manteniéndose el tramo Venta Alta-Kortederra como actuación a futuro, fuera del periodo de vigencia del Plan.
- Corredor Urberuaga-Berriatua en la BI-633, (tramos Urberuaga-Plazakola y Berriatua-Gardotza).

#### Subprograma de Duplicación de Calzada:

- Tramo Orueta-Galbarriatu de la BI-631, (que se trata de un desdoblamiento), para el se considera como más conveniente, debido a los problemas de geometría identificados, la alternativa de duplicación de calzada para el tramo completo hasta Derio, mediante el denominado Túnel de Santo Domingo.
- Tramo de la BI-628 en Urbinaga, (Galindo-Kueto), que completa las características del corredor hasta Portugalete, y cuya ejecución se considera necesaria.

#### Subprograma Ampliación de Capacidad:

- Permeabilidad A-8/N-634 en Amorebieta-Etxano y tercer carril A-8 Larrea-Montorra, necesario para completar la actuación de terceros carriles en la A-8.
- Tramo de ampliación de capacidad incluido como parte de la Variante Sur Metropolitana correspondiente al Enlace y Viaducto de La Arena en la A-8, necesaria a futuro para evitar problemas de capacidad.
- Ampliación del Enlace del Aeropuerto en la N-633, actuación ligada al desarrollo de suelos al Norte del Aeropuerto y financiada desde dicha iniciativa.

Del Programa de Acondicionamiento se consideran las siguientes actuaciones por Subprogramas:

- Subprograma Mejora de Trazado y Ampliación de plataforma: Se incluyen los tramos Gorozika-Muxika en la BI-635, con necesidad confirmada de rectificación de su trazado, y Iurreta-Amorebieta en la N-634, para el que se asigna una actuación más bien de acondicionamiento y reordenación de accesos.
- Subprograma Reordenación de Intersecciones y Control de accesos: Prevista y confirmada su necesidad en el tramo Zaldibar-Berriz de la N-634.
- Las siguientes variantes de población: Lemoa en la N-240; Larrauri en la BI-631; y Berriatua en la BI-633.

**Como puede comprobarse no resulta ninguna propuesta que afecta de alguna manera al municipio de Zalla.**

### 9.11. ZALLA Y EL PLAN DIRECTOR DE TRANSPORTE SOSTENIBLE DE EUSKADI 2030.

Aprobado en junio de 2017, este Plan Director de Transporte Sostenible de Euskadi 2030 pretende dar continuidad al plan que se elaboró para el periodo 2002-2012, y que está alineado con el cumplimiento de las directrices europeas definidas en el Libro Blanco de Transporte que fue elaborado por la Comisión Europea en 2011, así como con la Estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador-Europa 2020.

EL PDTS tiene como misión lograr un modelo de transporte sostenible e integrado como instrumento de cohesión social y de desarrollo socio-económico de Euskadi.

#### Se plantean 6 objetivos:

- **Objetivo 1**

Fomentar un desarrollo económico, sostenible, inteligente y responsable



- **Objetivo 2**  
  
Promover una accesibilidad universal, en correspondencia con una planificación territorial adecuada
  - **Objetivo 3**  
  
Impulsar un nuevo equilibrio de los modos de transporte
  - **Objetivo 4**  
  
Potenciar la posición estratégica de Euskadi en Europa
  - **Objetivo 5**  
  
Fomentar un uso eficiente y responsable del transporte
  - **Objetivo 6**  
  
Desarrollar un sistema de transporte público integrado
- Los objetivos 2 y 3 son los que tiene una mayor vinculación con la planificación urbanística,

## **OBJETIVO 2**

### ***Promover una accesibilidad universal, en correspondencia con una planificación territorial adecuada***

La accesibilidad es un aspecto que, durante los próximos años, irá adquiriendo cada vez más protagonismo. Esta tendencia estará marcada, en cuanto a la movilidad se refiere, principalmente por el envejecimiento poblacional. Por todo ello, disponer de un sistema de transporte accesible, junto a una planificación territorial adecuada, es un objetivo fundamental.

Se plantean las siguientes estrategias y líneas de actuación

#### Estrategia

#### **2.1. *Impulsar un transporte sostenible garantizando la accesibilidad, en coordinación con una planificación territorial sostenible.***

**Línea de actuación 2.1.1:** Integrar el desarrollo urbano sostenible, y en consecuencia el transporte sostenible, en los criterios territoriales

- a) **Fomentar** la elaboración de Planes Territoriales Parciales y **los planes municipales de desarrollo urbano con criterios de sostenibilidad, promoviendo un equilibrio residencia-empleo.**
- b) Aprobar una Ley de Movilidad Sostenible consensuada e integradora.

**Línea de actuación 2.1.2:** Impulsar una planificación integrada de los usos del suelo y la movilidad bajo criterios de sostenibilidad económica, medioambiental y social.

- a) Impulsar la participación de las autoridades del transporte en la emisión de informes sobre instrumentos de ordenación territorial.
- b) **Integrar los Planes Generales Ordenación Urbana con los Planes de Movilidad Urbana** y los Planes de Movilidad de los polígonos industriales y tecnológicos.

**Línea de actuación 2.1.3:** Promocionar acciones dirigidas a mejorar las condiciones socio-sanitarias de la sociedad y los profesionales del transporte.

- a) Adaptar las nuevas tecnologías priorizando su utilidad y eficiencia especialmente en personas mayores, en línea con la Estrategia de Innovación Pública del Gobierno Vasco.
- b) Fomentar un transporte amigable, integrándolo en la planificación de la movilidad urbana y el transporte público y difundiendo dichas prácticas.
- c) Aprobar el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV.

### Estrategia

## **2.2. Gestionar la demanda de movilidad con alternativas de transporte sostenible.**

**Línea de actuación 2.2.1:** Avanzar hacia un modelo de transporte más sostenible en términos económicos, sociales y medioambientales, y que promuevan una mejor calidad de vida.

- a) **Fomentar la implantación de las iniciativas previstas en los Planes de Movilidad de los municipios.**
- b) Incrementar la seguridad vial, en línea con la estrategia marcada por el Plan Estratégico de Seguridad Vial y Movilidad Segura y Sostenible, protegiendo los colectivos más vulnerables, mejorando la seguridad en las carreteras secundarias y corrigiendo comportamientos inadecuados.

**Línea de actuación 2.2.2:** Elaborar propuestas de acciones preventivas de conformidad con los diagnósticos del Observatorio del Transporte de Euskadi. La elección de acciones y su programación corresponderá a la Autoridad del Transporte de Euskadi.

- a) Identificar concurrencias de servicios de transporte, así como de necesidades latentes o existentes no cubiertas hasta ahora.

**Línea de actuación 2.2.3:** Tender hacia un nivel adecuado de accesibilidad a todas las zonas del territorio, actuando, preferentemente, sobre aquellas peor dotadas o de relevante expansión económica.

- a) Impulsar las actuaciones para la adecuación de la accesibilidad de todas las zonas de Euskadi contempladas en el Plan General de Carreteras y en los demás instrumentos de planificación, así como el uso de los servicios de transporte público, especialmente, el de automóviles de turismo, para facilitar esa accesibilidad.

**Línea de actuación 2.2.4:** Realizar un seguimiento anual de los costes y tarifas del transporte con simulación de resultados por el uso de diferentes alternativas.

- a) Mantener una vía de información de las tarifas y costes mediante la herramienta del simulador de costes del transporte con periodicidad anual.
- b) Poner a disposición una herramienta que permita simular los costes asociados al uso de diferentes alternativas de transporte.

**Línea de actuación 2.2.5:** Potenciar la implantación de medidas disuasorias que permitan reducir la presión del tráfico de vehículos privados en el acceso a los principales núcleos urbanos.

- a) Fomentar medidas que mejoren la accesibilidad de los modos de transporte más sostenibles, con el objetivo de **reducir el tráfico en el acceso a los principales núcleos urbanos y especialmente en las Zonas de Tráfico Limitado y en las Zonas de Bajas Emisiones.**
- b) Priorizar el servicio de transporte público en el acceso a las ciudades y núcleos poblacionales de gran demanda de movilidad, frente a la utilización del uso del vehículo privado.

**Línea de actuación 2.2.6:** Establecer medidas disuasorias sobre la utilización individualizada del vehículo privado, entre otras.

- a) Desarrollar medidas que fomenten vehículos de alta ocupación.
- b) Impulsar las iniciativas colaborativas como el coche compartido, especialmente el de vehículos menos contaminantes como los eléctricos y el car-sharing corporativo.

**Línea de actuación 2.2.7:** Fomentar la utilización de carriles, vías y rutas especiales y/o exclusivas, para la gestión del tráfico tanto permanente como temporal, y especialmente en los accesos a las ciudades.

- a) Implantar sistemas avanzados de gestión de tráfico como carriles reversibles y/o carriles BUS-VAO.
- b) Realizar campañas de sensibilización y comunicación orientadas a facilitar el uso de carriles reversibles y/o BUS-VAO.

**Línea de actuación 2.2.8:** Fomentar Sistemas Inteligentes de Transportes (ITS) en el desarrollo de la actividad del Transporte y para la ordenación y gestión de tráfico en los ámbitos regional, comarcal, metropolitano y urbano. Utilización de las infraestructuras de forma más racional y eficiente.

- a) Fomentar y apoyar la implantación de nuevas tecnologías de información y comunicación en el sector del Transporte.
- b) Fomentar el desarrollo de los elementos tecnológicos que permitan realizar el control y la identificación de los vehículos privados de alta ocupación (zonas OTA, autopistas, etc.).

- c) Impulsar a través de la Federación Basque Country Logistics & Mobility (BCLM) iniciativas y proyectos en materia de ITS.

**Línea de actuación 2.2.9:** Promover un Sistema de Información de Transporte Público de viajeros en la CAV mediante el que se pueda obtener información actualizada de itinerarios, operadores y tarifas entre cualquier origen y destino dentro de la CAV.

- a) Avanzar hacia un sistema Open Data del transporte.
- b) Creación de un seguimiento dentro de la ATE en materia de sistemas de información del transporte que proyecte “Moveuskadi” como la herramienta principal para informar al respecto.

### Estrategia

## **2.3. *Avanzar hacia una accesibilidad y movilidad sostenible en los principales centros generadores de actividad.***

**Línea de actuación 2.3.1:** Apoyar la liberación de espacios urbanos en las ciudades del tráfico rodado, reservándolos para el uso peatonal, la bicicleta y los servicios públicos de transporte en circunstancias económicas favorables.

- a) Apoyar la realización de estudios que fomenten el uso peatonal, de la bicicleta y de los servicios públicos de transporte en las ciudades.
- b) **Peatonalizar los principales núcleos urbanos y especialmente en las Zonas de Tráfico Limitado y en las Zonas de Bajas Emisiones.**
- c) **Apoyar la puesta en marcha de aparcamientos disuasorios en detrimento de los aparcamientos en los centros urbanos.**

**Línea de actuación 2.3.2:** Garantizar la accesibilidad del entorno rural proporcionando un sistema de transportes eficiente y de calidad, y que contribuya al desarrollo rural.

- a) Mejorar la accesibilidad del servicio de transporte escolar en las zonas rurales.
- b) **Impulsar acciones que mejoren la accesibilidad del entorno rural.**

**Línea de actuación 2.3.3:** Propiciar la adecuación y homogeneización de criterios municipales sobre los servicios de distribución urbana.

- a) Impulsar la elaboración de un programa de recomendaciones que permita a los operadores y cargadores utilizar los medios de transporte más sostenibles en términos económicos, sociales y medioambientales.
- b) **Actualizar las buenas prácticas para la movilidad sostenible, y fomentar su implantación.**



**Línea de actuación 2.3.4:** Fomentar el desarrollo de Planes de Transporte en los diferentes centros de actividad de Euskadi.

- a) Crear un grupo de trabajo para la definición del marco regulador de los Planes a realizar.
- b) Requerir a las empresas con más de 500 trabajadores la redacción de un Plan de Transporte Sostenible anual, en línea con las conclusiones obtenidas en los estudios de gestión de la movilidad de empresas significativas de la CAPV
- c) Desarrollar planes de transporte para centros de actividad como centros hospitalarios, universitarios, parques tecnológicos, centros comerciales o establecimientos comerciales de más de 100.000 m<sup>2</sup> y zonas con empresas o industrias que sumen más de 2.000 trabajadores.
- d) Fomentar la puesta en marcha de **caminos escolares seguros**.
- e) Facilitar ayudas para los Planes de desplazamiento de empresas que estén basados en soluciones intermodales y sostenibles.

**Línea de actuación 2.3.5:** Definir e implantar planes para la mejora de la accesibilidad en las estaciones y nodos de transporte prioritarios.

- a) Identificar las estaciones y nodos prioritarios donde intervenir.
- b) Definir e implantar los planes de accesibilidad.

### **OBJETIVO 3**

***Impulsar un nuevo equilibrio de los modos de transporte.***

Este objetivo trata de establecer un nuevo equilibrio más sostenible en el uso de los diferentes modos de transporte de Euskadi. Para ello, se impulsará la intermodalidad tanto para el transporte de personas como de mercancías y se fomentarán aquellos modos de transporte más sostenibles en términos económicos, sociales y medioambientales. Se hace hincapié en impulsar e incentivar los modos de transporte más sostenibles, como son el marítimo y el ferroviario, reduciendo así las emisiones y colaborando en el cumplimiento de los objetivos y obligaciones medioambientales de Euskadi. En concreto, la red ferroviaria de Euskadi, pese a tener una densidad importante, esta responde a trazados y funcionalidades diseñados en el siglo XIX y, por tanto, requiere de una modernización para lograr un mayor uso del ferrocarril como medio de transporte.

#### Estrategia

- 3.1.** *Potenciar el desarrollo de la intermodalidad tanto en el transporte de personas como de mercancías, desarrollando una red de transporte público de viajeros coordinada e integrada y una red de infraestructuras logísticas multimodal.*

**Línea de actuación 3.1.1:** Impulsar programas de apoyo a la incorporación del concepto “intermodal” en el Transporte, tanto a nivel de Empresa como de la Sociedad en general.

- a) Facilitar programas de apoyo para el transporte combinado de mercancías tren-mar y tren-carretera.

- b) Fomentar y **promocionar el uso de la bicicleta** en los desplazamientos intermodales de la última milla, a través de medidas como el *bike sharing* y la disposición de aparcamientos de bicicletas.

**Línea de actuación 3.1.2:** Impulsar medidas que permitan el desarrollo de los transportes combinados.

- a) Potenciar la intermodalidad entre las empresas de transporte mediante el desarrollo de medidas para facilitar el short-sea shipping y el transporte ferroviario.
- b) Fomentar la incorporación dentro de los planes logísticos urbanos del concepto de centro logístico de proximidad para reducir la movilidad motorizada.
- c) Potenciar y mejorar las conexiones ferroportuarias.

#### Estrategia

### **3.2** *Fomentar el uso de los modos de transporte más sostenibles, especialmente el sistema ferroviario*

**Línea de actuación 3.2.1:** Mejorar el transporte ferroviario en términos de competitividad y accesibilidad, modernizando sus infraestructuras y optimizando su funcionalidad.

- a) Fomentar el sistema ferroviario como eje vertebrador del sistema de transporte de Euskadi, integrando las futuras estaciones de Alta Velocidad en las redes de transporte urbano y metropolitano.
- b) Ampliación y mejora de la red de tranvías y el sistema ferroviario metropolitano y urbano.
- c) Desarrollo de servicios de transporte ferroviario conjunto entre Donostia y Baiona.
- d) Desarrollo de servicios intercitys entre las capitales vascas dentro de la Nueva Red Ferroviaria.

**Línea de actuación 3.2.2:** Desarrollar las actuaciones institucionales necesarias para, entre otros, avanzar en la transferencia de competencias pendientes.

- a) Desarrollar el nuevo modelo de gestión coordinado y complementario de los aeropuertos vascos.
- b) Aprobar la Ley de Puertos y Transporte Marítimo

#### Estrategia

### **3.3.** *Impulsar la sustitución del petróleo en el transporte por energías alternativas, reduciendo el impacto ambiental y la vulnerabilidad ante una futura escasez de esta energía.*

**Línea de actuación 3.3.1:** Reducir la dependencia del sector transporte con respecto al petróleo.

- a) Propiciar la descarbonización progresiva del transporte

- b) Fomentar la reutilización de materiales para la rehabilitación o construcción de infraestructuras.
- c) Incentivar y facilitar la optimización de la Distribución Urbana de Mercancías.
- d) Fomentar la renovación de la flota de vehículos, tanto ligeros como pesados, especialmente por aquellos con combustibles alternativos (gas natural, eléctrico, etc.).
- e) Fomentar la realización de programas de auditorías para optimizar la gestión de flotas.
- f) Impulsar estudios e iniciativas que propongan la puesta en marcha del tren de carretera.
- g) Elaborar e implementar el Plan Integral de Movilidad Eléctrica.
- h) **Priorizar aquellos proyectos de infraestructuras que generalicen los modos de transporte con menos emisiones de gases de efecto invernadero.**

## 9.12. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE ENERGÍA EÓLICA.

Fue aprobado definitivamente mediante Decreto 104/2002, de 14 de mayo, con el objetivo de ser el instrumento útil para la fijación de pautas y criterios orientadores en la selección de los emplazamientos de parques eólicos en Euskadi, tanto desde el punto de vista combinado energético-económico como medioambiental, de manera que se consiga el mejor acomodo territorial de estas instalaciones, dentro de la ordenación vigente resultante de las DOT.

El ámbito material del Plan Territorial Sectorial viene constituido exclusivamente por los parques eólicos que cuenten con más de ocho aerogeneradores, viertan la energía generada en la red general y tengan así mismo una potencia instalada superior a 10 MW. El resto de instalaciones eólicas quedan fuera del ámbito de aplicación del PTS y requieren, para su ejecución, de la preceptiva autorización industrial de las instalaciones y en su caso de la correspondiente evaluación de impacto ambiental, y se someterán en cuanto a su implantación a la legislación del suelo. De este modo, desde la perspectiva urbanística, si se pretendiera instalar en suelo no urbanizable, en zonas en las que el planeamiento municipal no lo impida, previamente a la concesión de la licencia precisarán obtener la autorización administrativa señalada a la legislación urbanística para las instalaciones de utilidad pública o interés social que hayan de emplazarse en tal clase de suelo.

El Plan identifica, selecciona e integra en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma Vasca los emplazamientos eólicos más idóneos, para el aprovechamiento de este recurso natural y autóctono, y con el objetivo de que tal planificación quede enmarcada dentro de una política global de ordenación del territorio, con la necesaria coordinación de los intereses sectoriales concurrentes en el desarrollo eólico. Los emplazamientos se dividen en dos grupos:

El Grupo I está formado por los emplazamientos preferentes (Ordunte, Ganekogorta, Oiz, Mandoegui, Elgea-Urkilla y Badaya) mientras que el Grupo II (Gazume, Kolometa, Arkamo, Montes de Iturrieta y Cruz de Alda-Arlaba) está formado por los emplazamientos en los que únicamente se permitirán instalaciones cuando se acredite la dificultad objetiva para el cumplimiento de los objetivos energéticos en los del Grupo I.

La instalación de un parque eólico de los incluidos en el objeto del PTS, en emplazamiento no previsto en el mismo, requerirá su previa modificación.

**El municipio de Zalla queda fuera de los emplazamientos señalados por el Plan Territorial Sectorial. Por ello, este documento no tiene incidencia en el planeamiento urbanístico del municipio.**

### 9.13. ZALLA Y EL PLAN DIRECTOR DE ITINERARIOS CICLABLES DE LA CAPV.

El Plan Director de Itinerarios Ciclables (PDIC) de la Comunidad Autónoma se configura como una herramienta dinámica de planificación y de coordinación estratégica de las infraestructuras para la movilidad en bicicleta en la Comunidad Autónoma Vasca, con la finalidad de valorizar, facilitar y promover la utilización de la bicicleta como modo de transporte. Se plantea también como un instrumento de la necesaria coordinación entre los PTS de cada Territorio Histórico.

Con la redacción del PDIC se plantea:

- a. Definir una red de infraestructuras ciclables de carácter interurbano en el ámbito de la Comunidad Autónoma, junto con las administraciones implicadas y mediante la participación y consulta a los agentes interesados.
- b. Acordar estrategias complementarias para la promoción de su uso y de la bicicleta en general, a fin de conseguir un aumento de la cuota de participación de la bicicleta en el reparto modal (en detrimento del vehículo automóvil).

Plan Director define la red básica de itinerarios ciclables interurbanos de la CAPV, la estimación económica para su implantación, la definición de actuaciones complementarias de coordinación para la consecución de una red homogénea y armonizada y la definición de los instrumentos de gestión para la coordinación de las actuaciones propuestas para su materialización y para potenciar el uso de la bicicleta.

La configuración de la red se establece a largo plazo, sin alcance temporal (dejando su concreción y priorización a cada uno de los PTS territoriales forales), y su definición se basa en criterios de tipo:

- Territorial, por cuanto se plantea estructurar, mediante vías ciclables, los diferentes territorios; y comunicarlos entre sí y con otras Comunidades y entorno vecino; y
- Funcional, de forma que facilite el uso cotidiano de la bicicleta a partir del análisis de la demanda, así como el acercamiento al medio rural y natural

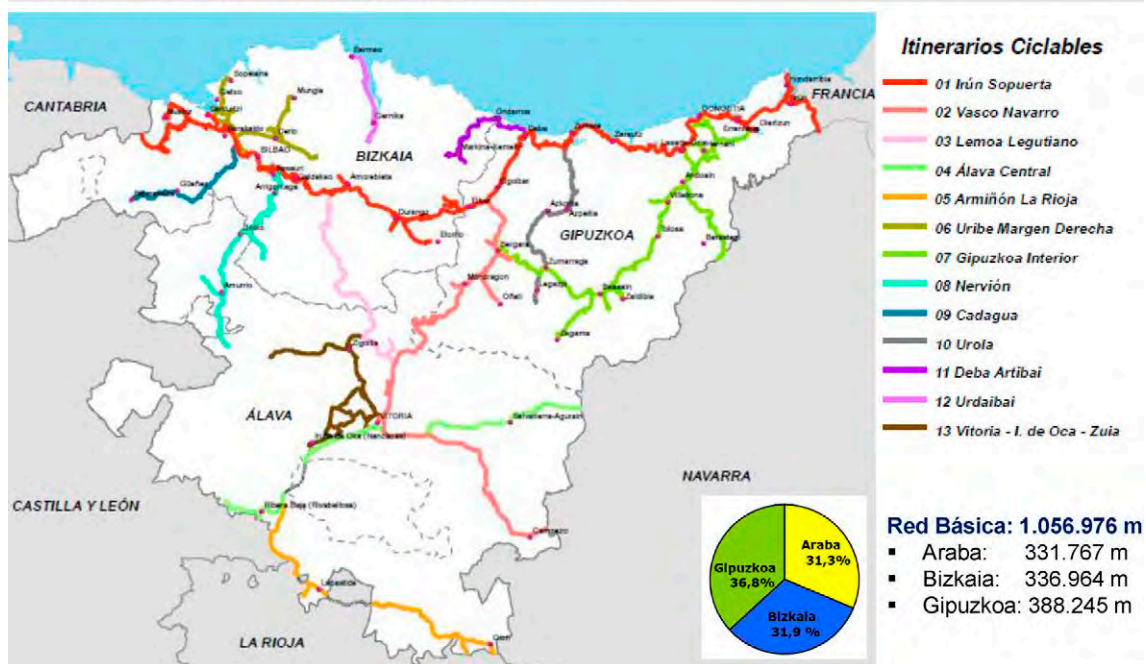
Asimismo, el Plan establece una priorización de criterios de aplicación que garanticen la continuidad y funcionalidad de los itinerarios, así como los criterios marco para la colaboración y posible financiación concertada entre el Gobierno Vasco y las Diputaciones (cooperación interinstitucional).



La red queda estructurada en tres niveles (1, 2 y 3) diferentes pero complementarios, que explican también la metodología seguida para definir la red horizonte a partir de la superposición jerárquica seguida en la definición de esos tres niveles, suponiendo una propuesta de red adaptable a los diferentes escenarios administrativos y económico-financieros que se puedan plantear a futuro.

- **Red de Nivel 1:** es aquella que cumple la función de interconexión entre los tres territorios históricos y de estos con las comunidades autónomas vecinas y el estado francés (representando una alternativa-propuesta para EuroVelo), además de conectar las poblaciones mayores a 25.000 habitantes, así como conectar con las principales estaciones intermodales de transporte colectivo.
- **Red de Nivel 2:** definida con el objetivo de conectar con la red anterior a los municipios con una población superior a 10.000 habitantes y las principales áreas de actividad económica y de concentración de empleo funcionalmente integradas en ellos. Además, permite la conexión de todas las áreas funcionales entre sí y avanzar en la articulación básica de éstas.
- **Red de Nivel 3:** extiende la red a otros importantes ámbitos estratégicos de desarrollo de suelo para actividades económicas además de posibilitar la conexión futura a la red de municipios menores de 10.000 habitantes. Así mismo, facilita el desarrollo de redes a escala de área funcional.

Estructuración de la red básica por itinerarios ciclables



Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV. Esquema de red básica. Presentación 2016.

Zalla queda incorporada al itinerario 09 perteneciente a la Red de Nivel 2, denominado Kadagua.

#### **9.14. ZALLA Y EL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE VÍAS CICLISTAS DE BIZKAIA 2023-2035. DOCUMENTO DE APROBACIÓN INICIAL.**

El criterio sobre el que se construye el Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Bizkaia (PTSVCB) se asienta en “la eficiencia y responsabilidad en la movilidad y en su adecuación a los retos ambientales y de desarrollo sostenible, así como en la asignación de un papel destacado a la bicicleta, con garantías funcionales y de utilidad para el ejercicio de la movilidad responsable, que la faculden como una alternativa real y viable” a muchos desplazamientos motorizados y donde se tenga igualmente en cuenta criterios de intervención como la seguridad, continuidad, direccionalidad, comodidad, integración y accesibilidad (tal y como establece en el artículo 7 de la Norma Foral 10/2014 de vías ciclistas forales de Bizkaia).

El PTSVCB responde, fundamentalmente, a los siguientes 6 objetivos básicos:

1. Mejorar las condiciones de conectividad, seguridad y comodidad de los desplazamientos ciclistas interurbanos.
2. Incidir sobre la actual distribución de los modos de transporte, favoreciendo el uso cotidiano de la bicicleta.
3. Contribuir a la disminución de impactos ambientales generados por el tráfico del transporte motorizado privado (emisiones de gases de efecto invernadero, ruido ambiental, etc.) y del consumo energético asociado.
4. Disponer de una Red básica de Vías Ciclistas estructurante, apoyada de forma prioritaria sobre infraestructuras preexistentes, suelos previamente alterados e integrada en el paisaje.
5. Contribuir e impulsar las políticas de igualdad de género e inclusión social favoreciendo el uso generalizado de la bicicleta.
6. Fomentar el acuerdo, compromiso y colaboración interinstitucional en torno al PTSVCB y la puesta en servicio de la red.

Y ello en base a los siguientes criterios básicos:

- Permitir la articulación territorial de Bizkaia mediante de una red de infraestructuras para el desarrollo de la movilidad interurbana en bicicleta.
- Perfilar una red de vías ciclistas segura, continua, cómoda, direccional, conectada e integrada en el medio, capaz de potenciar el uso de la bicicleta como medio de transporte.
- Configurar su trazado y caracterización estableciendo la red ciclista estructurante interurbana y asegurando su continuidad por las tramas urbanas municipales.
- Permitir la actualización continuada de la propuesta inicial de red resultante.

- Conformar la red soportándose en criterios técnicos de movilidad ciclista en su trazado y diseño.
- Constituir un Sistema General de Comunicación Ciclista para Bizkaia que ayude a conectarse a esta Red al resto de las redes ciclistas forales y locales existentes o en previsión.
- Ser útil para responder a la demanda de movilidad y a la estructuración de Bizkaia de forma coherente con el planeamiento urbanístico y territorial.
- Que sea “factible” de realizar, soportándose en un grado importante en las infraestructuras ciclistas ya habilitadas y/o planificadas.
- Garantizar un adecuado encaje en términos ambientales. - Normalizar y normativizar la corresponsabilidad de las grandes infraestructuras viarias en la promoción ciclista.

Son objetivos ambientales del PTS:

- Lograr entornos más amables y con mejor calidad del aire (mejor adaptados para gestionar el cambio climático), a partir de una gestión de la demanda de movilidad que favorezca a la bicicleta; en alianza con el peatón y el transporte colectivo y en detrimento del automóvil.
- Limitar la artificialidad de nuevos suelos, especialmente de aquellos con altos valores agrológicos y naturales.
- Contribuir a conseguir un territorio equilibrado y conectado.
- Fomentar la racionalidad y sostenibilidad en el uso de la energía: promoviendo el ahorro y la eficiencia energética, así como el uso de energías renovables.
- Favorecer el uso de sistemas de construcción sostenibles y una correcta integración paisajística y compatibilidad con el funcionamiento sostenible de los hábitats y ecosistemas por donde transcurran las vías ciclistas. Además de poner en valor su utilidad como recursos de interpretación y educación de los valores paisajísticos, histórico-culturales y ambientales.

La Red Objeto del Plan (ROP) tiene una longitud total de 349,7 km y está conformada por 5 Líneas Principales, con una longitud total de 121,1 km:

- L1; Nerbioi Ibaizabal, Arratia, Durangaldea (42,7 km)
- L2; Txorierra, Mungialdea (18,5 km)
- L3; Eskualdea, Uribe Kosta (16,2 km)
- L4; Ezkerraldea, Meatzalde, Enkarterri (24,3 km). A ella pertenece Zalla.
- L7; Bilbao (19,4 km)





Y 20 Líneas Secundarias, que se corresponden con los ejes secundarios que completan las 4 Líneas Principales anteriores (5 en la L1, 2 en la L2, 6 en la L3 y 5 en la L4), posibilitando su proyección hacia nuevas comarcas, ampliando su zona de influencia y aportando capilaridad. **Zalla se encuentra incluida en la línea L.4.1. Kadagua, de Kastrexana a Balmaseda.**

Junto a estas, existen otras dos grandes Líneas o Ejes Arteriales Secundarios completan la ROP:

- L5; Urdaibai (22,7 km), con un ramal hacia Muxika
- L6; Artibai (19,9 km), con dos ramales, uno al polígono industrial Kareaga (Markina-Xemein) y otro a Etxebarria

En la actualidad, 151,6 km de esta red se encuentran ya ejecutados (43,4%) y 198 km pendientes de ejecución (56,6%).

RED OBJETO DEL PLAN – ROP PTSVCB	LONGITUD Total (m)	Eje Principal (EP)	Eje Secundario (ES)	Ejecutado total	EP ejecutado (Sobre el total ejecutado)	ES ejecutado (Sobre el total ejecutado)
<b>TOTALES</b>	<b>349.727</b>	<b>121.135</b>	<b>228.592</b>	<b>151.652</b>	<b>54.877</b>	<b>96.775</b>
		34,6%	65,4%	43,4%	36,2%	63,8%
L1 (NERBIOI / IBAIZABAL / ARRATIA / DURANGALDEA)	123.190	42.714	80.476	25.753	4.139	21.614
		34,7%	65,3%	20,9%	16,1%	83,9%
L2 (TXORIERRI / MUNGIALDEA)	38.583	18.482	20.101	8.859	1.922	6.937
		47,9%	52,1%	23%	21,7%	78,3%
L3 (ESKUMALDEA / URIBE KOSTA)	37.824	16.176	21.648	21.831	10.793	11.038
		42,8%	57,2%	57,7%	49,4%	50,6%
L4 (EZKERRALDEA / MEATZALDEA / ENKARTERRI)	88.085	24.328	63.757	65.121	22.308	42.813
		27,6%	72,4%	73,9%	34,3%	65,7%
L5 (URDAIBAI)	22.733	---	22.733	5.189	---	5.189
		---	100%	22,8%	---	100%
L6 (ARTIBAI)	19.877	---	19.877	9.184	---	9.184
		---	100%	46,2%	---	100%
L7 (BILBAO - GRAN INTERCOMUNICADOR)	19.435	19.435	---	15.715	15.715	---
		100%	---	80,9%	100%	---

*Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Bizkaia. Documento para la Aprobación Inicial. Síntesis. Datos globales sobre la ejecución de la Red Objeto (ROP).*

## 9.15. EL CATALOGO DE PAISAJE DEL ÁREA FUNCIONAL BALMASEDA-ZALLA.

En el 2014 Gobierno Vasco aprobó el Decreto 90/2014 sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco, con el objetivo de fijar los mecanismos normalizados para dar cumplimiento a dichas previsiones. El Decreto identifica instrumentos como los Catálogos del paisaje, las Determinaciones del paisaje, los Planes de acción del paisaje y los Estudios de integración paisajística. El objetivo es redactar los Catálogos y Determinaciones de Paisaje de toda la CAPV. De las 15 Áreas Funcionales en las que está dividida la CAPV, y hasta el momento se han redactado los documentos de las Áreas de Laguardia (Rioja Alavesa), **Balmaseda-Zalla (Encartaciones)**, Zarautz-Azpeitia (Urola Kosta), Donostia-San Sebastian (Donostialdea-Bajo Bidasoa) y Álava Central.

### 9.15.1. EL PAISAJE ACTUAL DEL ÁREA FUNCIONAL

La comarca de las Encartaciones es de una gran complejidad, en tan pequeño territorio posee dos valles fluviales en dirección oeste-este que discurren limitados por cumbres cercanas a los 900 m., que forman una gran cadena norte-sur que los ríos excavaron, para descender luego a cotas cercanas a los 600 m., para encontrarse con una gran cordillera caliza que alcanzó los 1.000 m. en el Ganekogorta; y que tienen que excavar los dos ríos ya unidos para poder salir

hacia el mar. Aun complejiza más el paisaje el que estos dos ríos, Kadagua y Herrerías, posean afluentes como el Otxaran, Rodalega, Zaldu, con valles paralelos y perpendiculares a los valles principales.

Pero a estos dos valles oeste-este se añaden, fronterizas por el norte cuatro cuencas fluviales, la cubeta de Sodupe – Galdames; el valle, más esbelto del Agüera; la gran cuenca del Karrantza y el valle, casi desfiladero, de Lanestosa, cada uno de estos valles posee su personalidad por sus bordes montañosos, su altitud. En todos ellos sus ríos tuvieron que excavar el gran arco calizo que limitó la región por el norte, creando complejos desfiladeros; pero además poseen la gran sierra de Ordunte, muy elevada y escarpada, a cuyos pies nacen los ríos que formarán estos valles.

Se suma a esta complejidad que la divisoria del valle de Trucios y el Koltza – Barbadun es una meseta que define Artzentales; un territorio de gran personalidad que actúa como divisoria con mayor altitud y presencia. Además, la cuenca del Koltza – Barbadun recibe dos arroyos desde el este, el Galdames y el Limón, con lo que posee dos valles transversales perpendiculares al eje norte-sur del valle.

Toda la región poseyó la trilogía bosques, agricultura y ganadería, con bosques de hayedos, robledales, encinares y bortales; con agricultura cerealista y de viñedos; y ganadería ovina y bovina; pero las ferrerías mermaron los bortales y los robledales y encinares, que han sido sustituidos por pinares y en parte, en el norte, por eucaliptales. La agricultura desapareció, así como la ganadería ovina, quedando tan solo una economía de explotación forestal y ganadera a la que se añadió con la revolución industrial la explotación minera y el sector industrial con factorías, en el Kadagua esencialmente.

Estos tres elementos, forestal, ganadero e industrial, son los que han definido el paisaje actual, con menos riqueza que el antiguo.

El forestal ha dominado los valles del sur hasta expulsar, casi totalmente, el sector ganadero y agrícola, ocupando sus prados y deshabitando caseríos y aldeas, como ha sucedido en Gordexola y Kadagua, concentrándose la población en el fondo del valle.

La pérdida de esa riqueza paisajística puede ser compensada por esas enormes extensiones de pinares, muy cuidadas, y que en el futuro van a preservar y desarrollar el bosque autóctono en las áreas denominadas de bosque de conservación.

Esa presión forestal se percibe también en Sopuerta – Galdames, donde el sector ganadero está casi desapareciendo, sin definir este valle una vocación clara alternativa. En Artzentales y los valles del oeste, los prados han resistido el avance de los pinares, aunque se augura un futuro nuevo avance de éstos, pero aquí se conservan mas restos de bosque autóctono que, con las protecciones precisas, está ya en general salvaguardado.

El sector ganadero se concentró en las explotaciones lácteas, para ir pasando a las de carne y ve hoy volver a aparecer el sector ovino. Pero todo ello con grandes incertidumbres; los prados en Gordexola casi han desaparecido; quedan en el Kadagua en las laderas sur; en Sopuerta muy debilitados; y en Galdames, aún en la zona de Larrea y la divisoria; en Artzentales y Trucios son aún dominantes y sus bordes de bosquetes dan una gran balanza al paisaje. Pero donde los prados cobran mayor presencia, también por las grandes concentraciones de explotaciones, es en Karrantza y Lanestosa, donde aún el paisaje de prados se percibe como un factor económico importante en la región.

El sector minero desapareció ya en Sopuerta, Galdames y Artzentales, y en su lugar quedaron restos de paisaje convertidos hoy en áreas de ocio y visita. El sector industrial del Kadagua dio origen a núcleos poderosos, pero con barriadas y arrabales que han degradado la imagen del valle y de los núcleos. Hoy, con un sector industrial en decadencia, sirven como ciudades dormitorio del Gran Bilbao. Por ello el Kadagua es el paisaje más confuso y alterado, con un fondo de valle aun ganadero a punto de ser absorbido por la expansión urbana, que se advierte capaz de crear un continuo urbano, con un río Kadagua fragmentado y aislado. Poco apoyan a este paisaje la autovía con sus enlaces tan poco respetuosos, las líneas eléctricas, los nuevos polígonos industriales.

Es un paisaje, este del Kadagua a la búsqueda de su identidad perdida, en la espera de lograr un nuevo equilibrio entre desarrollo urbano, río, ganadería y bosques.

#### **9.15.2. AMENAZAS Y OPORTUNIDADES DETECTADAS**

A continuación, se incluye una descripción de las principales amenazas y oportunidades detectadas en el Área Funcional. Se trata de un diagnóstico elaborado exclusivamente desde la óptica del Paisaje, por lo que hay otras cuestiones que no mencionan.

##### **A. AMENAZAS.**

###### **1. Pérdida de patrimonio cultural**

En toda el Área Funcional existe una gran cantidad de patrimonio cultural que merece ser conservado de diversos tipos: arquitectónico (casas torre, palacios, casas de indianos...), industrial (molinos, ferrerías, infraestructuras de la minería...), arqueológico (dólmenes, túmulos...), religioso (ermitas, iglesias...). Aunque algunos de los tipos citados están en buen estado de conservación, hay que indicar que existe mucho más en un estado de abandono que hace temer por su pervivencia.

En muchos casos consideramos que este patrimonio forma parte del paisaje, puesto que en general se trata de elementos icónicos que están presentes en la huella histórica del territorio.

###### **2. Desaparición de las tipologías tradicionales**

Relacionado con la anterior amenaza, hay que señalar que el Área Funcional posee unas tipológicas arquitectónicas ligadas al paisaje y que han ayudado a conformar los núcleos de población. Nos referimos fundamentalmente a los núcleos rurales, aunque también a otros núcleos de carácter más urbano, como pueden ser Lanestosa, Trucios o Balmaseda.

Quizá las tipologías más características son las de la casa torre, las casas de indianos, los caseríos y la casa truciana. Estas tipologías tienen un arraigo en el paisaje, puesto que además de dar una imagen característica a la escena urbana, son una forma de entender la relación entre la vivienda y su medio; ya sea creando jardines, prados, formando calles, plazas, etc.

La amenaza que se quiere señalar, además de la falta de rehabilitación de este tipo de arquitectura (en general peor conservada la de tipo popular), es la introducción de nuevas tipologías, principalmente la vivienda colectiva, que alteran sustancialmente la silueta de los núcleos o producen disfunciones en su paisaje al alteran la volumetría y los espacios públicos circundantes a la edificación.

### **3. Formación de continuos urbanos**

A lo largo de la presente memoria, se ha citado en varias ocasiones este problema. El crecimiento urbano puede llegar a formar continuos urbanos que alteran el entendimiento del paisaje en núcleos urbanos aislados rodeados de naturaleza.

Aunque en algún caso, como en los núcleos a la orilla del río Cadagua, ya se produce esta circunstancia. El análisis del planeamiento nos lleva a alertar sobre la formación de estos continuos, que sería especialmente preocupante en las zonas más occidentales. El caso de Karrantza es un claro ejemplo, puesto que el valle se entiende como una serie de núcleos aislados, pero la previsión de núcleos rurales de gran tamaño (si bien, limitados en cuanto al número de viviendas por la normativa), puede llegar a producir una dispersión de la edificación y la pérdida de la compacidad de estas entidades.

### **4. Canteras y vertederos**

Como ya se ha indicado, el caso de las canteras será quizá la agresión más grave al paisaje, ya que modifican su topografía de una forma irreversible.

También los vertederos son unos elementos con impactos severos sobre el paisaje, especialmente los de gran tamaño. Pero no hay que olvidar las pequeñas escombreras y puntos de vertidos incontrolados, que también se dan cerca de carreteras y caminos.

Aunque la solución del impacto de estas actividades no es sencilla y depende de varios factores, no podemos dejar de citarlo como una grave amenaza para el paisaje.

### **5. Desaparición de la industria relacionada con la madera**

La papelera de Aranguren o la industria del mueble ha sido uno de los motores del valle del Kadagua, ya que ha promovido la actividad forestal en toda la comarca; y esto ha creado un paisaje de pinares en las laderas y cumbres de gran parte de los valles del Kadagua y Herrerías, principalmente.

Además de la pérdida de actividad económica y puestos de trabajo, este declive de este tipo de industria ha generado ruinas industriales (naves abandonadas, instalaciones con mala imagen...).

Relacionado con el sector forestal, que es los valles citados es sin duda un generador claro de paisaje, ahora mismo este declive puede no afecte sensiblemente a la actividad forestal. Pero sí que podría llegar a ser en el largo plazo una amenaza por el abandono estas actividades forestales, con la consiguiente alteración del paisaje de los montes de los valles.

### **6. Abandono de los cultivos y actividades agrícolas tradicionales**

Como leemos en las antiguas descripciones de Las Encartaciones, este factor ya se ha producido en gran medida. Así, analizando los usos presentes en el Área Funcional, ahora mismo la gran mayoría del suelo está dedicado a pastos y prados y áreas forestales. Se han perdido cultivos como el cereal, el viñedo (aunque últimamente está resurgiendo), los frutales, etc. También en el caso de la cabaña ganadera ha sucedido otro tanto, puesto que ahora está prácticamente integrado por ganado vacuno para carne, puesto que cada vez más se cierran explotaciones de carácter lácteo por su falta de rentabilidad económica.



Esta situación puede llegar a ser preocupante en relación al paisaje, sobre todo en los valles más occidentales (Karrantza, Artzentales y, en menor medida, Sopuerta y Galdames), puesto que implica el abandono de los prados y pastos, con la consecuente sustitución del paisaje de campiña tan característico de esta área.

## **7. Falta de diversificación en las actividades forestales**

La gran mayoría de los montes se encuentran dedicados a la actividad forestal, exceptuando las zonas de pastos montanos y las de bosques autóctonos. Como se ha dicho, en los valles del Kadagua y Herrerías, la práctica totalidad está destinada a pinares, lo que otorga un paisaje carácter casi alpino a estos valles, con un verdor perenne todo el año.

Sin embargo, y relacionado con la anterior amenaza, el abandono de los pastos y las actividades agrícolas ha supuesto a lo largo de la historia la sustitución de estos cultivos por las especies forestales. Esta circunstancia, podría producirse en los valles occidentales si, como se ha puesto de manifiesto en la anterior amenaza, se abandonan las actividades agrícolas. Consideramos que esto no sería positivo, desde la óptica del paisaje, puesto que se pierde parte de la riqueza paisajística del Área Funcional.

## **8. Nuevas infraestructuras en zonas colmatadas**

El eje del Kadagua es, además de la zona más poblada y densa del Área Funcional, una de las puertas al Bilbao Metropolitano y se ha colmatado de diversas infraestructuras para dar servicio tanto a la población del valle del Kadagua como a los habitantes del Bilbao Metropolitano. Así se destacan la infraestructura viaria del corredor del Kadagua, el ferrocarril, conducciones de agua y las diversas líneas eléctricas que se dirigen a la estación de Güeñes.

Puesto que este es un eje claro de infraestructuras que abastece a mucha población, parece lógico que nuevas infraestructuras aprovechen ya los trazados existentes. Con esta amenaza, queremos incidir en la necesidad de estudiar estas nuevas infraestructuras que pudieran producirse, ya que se situarían en un espacio ya degradado por este motivo.

## **B. OPORTUNIDADES.**

### **1. Puesta en valor y protección del medio natural**

La diversidad de paisajes y el gran valor natural del Área Funcional es una de las mayores oportunidades de Las Encartaciones. Aunque ya existe el Parque Natural de Armañón, consideramos que puede ampliarse o, incluso, crearse nuevos parques (por ejemplo, el citado en otras ocasiones de Ordunte) que contribuyan a una puesta en valor de ese medio natural tan valioso.

### **2. Explotación turística ligada a valores paisajísticos**

En relación con la anterior oportunidad, es necesario señalar que Las Encartaciones posee numerosos atractivos para el público como el parque natural, las cuevas, el patrimonio cultural, la abundancia de zonas de ocio de y la presencia de grandes recorridos y vías verdes. Consideramos que es un factor muy importante para la explotación turística de los valores del paisaje; a su vez, si se consigue ligarlo a las actividades agrícolas, se estaría creando una sinergia entre ambas actividades económicas.

### **3. Protección, restauración y puesta en valor del patrimonio cultural**

También relacionado con la explotación turística está el abundante patrimonio cultural presente en Las Encartaciones. Como ya se ha señalado en las amenazas, mucho de este patrimonio se encuentra en una situación de abandono.

Consideramos que la recuperación y fomento del conocimiento de este patrimonio es otra oportunidad que puede contribuir con la actividad turística, a la vez que se conserva y mejora la imagen de los núcleos habitados.

### **4. El Kadagua como eje vertebrador**

El río Kadagua ha sufrido grandes transformaciones a lo largo de su historia: molinos, ferrerías, industria... Es cierto que en algunos puntos se encuentra muy degradado, pero su recuperación como eje vertebrador del valle es posible. La oportunidad que se observa es la de crear un gran eje en el entorno inmediato del río, con usos destinados a la población; de tal modo que ayude a mejorar las zonas degradadas y conservar las que actualmente se encuentran en buen estado.

### **5. Recuperación de ruinas industriales y suelos industriales vacantes**

Relacionado con la anterior oportunidad, aunque sería extensible para toda el Área Funcional, está la recuperación de los usos antes ocupados por industrias. Algunos de ellos se encuentran además en zonas de riesgo de inundación, por lo que la recuperación será de diferentes modos: en algunos casos podrá emplearse nuevamente en usos industriales, en otros casos deberá destinarse a usos relacionados con el ocio y en otros deberá destinarse a usos residenciales por su cercanía a áreas ya habitadas.

En cualquier caso, la recuperación de estos espacios supondrá una clara mejora en la percepción de la imagen de la zona, y aquí sí que nos referimos especialmente al valle del Kadagua.

### **6. Recuperación de actividades agrícolas**

Como ya se ha señalado, la recuperación de las actividades agrícolas dotará de una diversidad agrícola histórica que se ha ido perdiendo paulatinamente. Es posible que la recuperación de estas actividades agrícolas conlleve la pérdida de otros paisajes (por ejemplo los pastos), pero se considera que esta diversidad paisajística tiene interés.

De algún modo, este proceso ya se está produciendo con la introducción de explotaciones dedicadas al cultivo del txakoli, pero aún es incipiente y se puede considerar una oportunidad para una adecuada transformación del paisaje de Las Encartaciones.

### **7. Integración visual de edificaciones agropecuarias, industrias e infraestructuras**

Como se ha señalado en el apartado de amenazas, existe una serie de agresiones al paisaje que se han concretado fundamentalmente en las canteras, vertederos y nuevas infraestructuras. A estas, añadimos aquí las edificaciones de carácter agropecuario (granjas, pabellones agrícolas, casas de aperos...) e industrial (polígonos, grandes factorías...).

La gran presencia de vegetación y el potencial de regeneración de la naturaleza, sumado a un cuidado diseño de los elementos, pueden ser una oportunidad para la integración

de las heridas ya producidas en el paisaje; y también para la integración de las nuevas infraestructuras, construcciones o actividades que puedan suponer nuevas agresiones.

### 9.15.3. OBJETIVOS GENERALES DE CALIDAD PAISAJÍSTICA PARA EL ÁREA FUNCIONAL

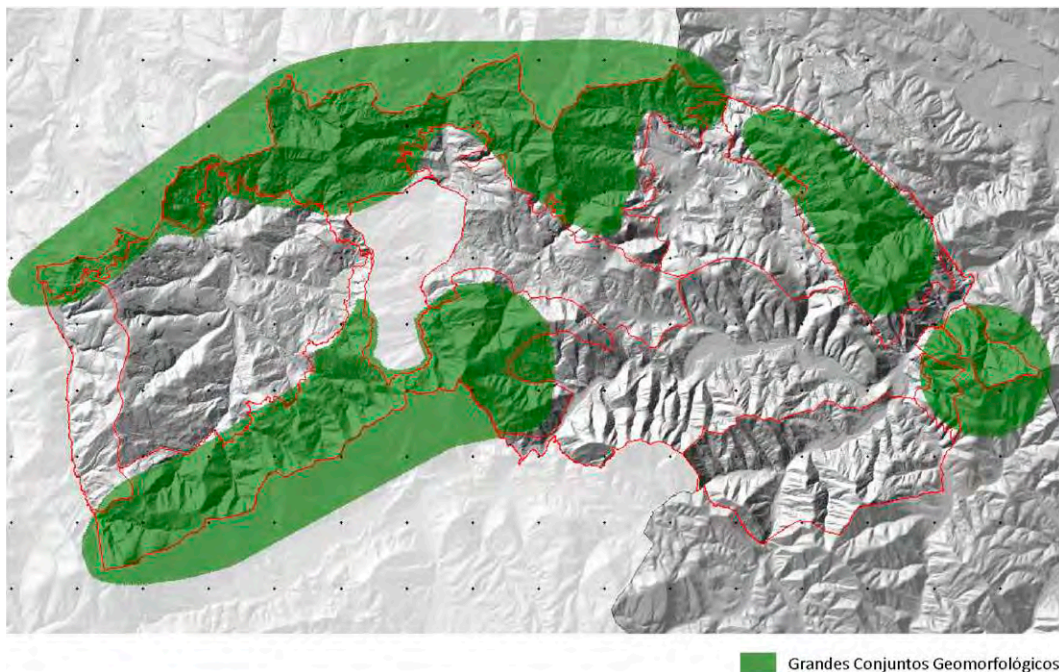
La definición de los Objetivos de Calidad Paisajística cuenta con diferentes escalas de análisis. Aquí se tratan los objetivos de carácter genérico aplicados a todo el Área Funcional. Su conjunto conforma una síntesis global de las aspiraciones para mejorar la calidad paisajística de la misma.

#### 1. **Protección de los conjuntos geomorfológicos que estructuran el territorio y configuran el paisaje revalorizando el carácter natural del Área Funcional.**

Dentro del Área Funcional Balmaseda – Zalla encontramos cuatro grandes macizos que cuentan con multitud de singularidades morfológicas, que se añaden a sus propios valores estéticos, naturales y ecológicos. Entre ellos destacan los grandes complejos kársticos de Armañón, donde se pueden hallar galerías y bóvedas subterráneas de renombre mundial; los relieves mineros producto de las actividades extractivas en las montañas de Galdames y Sopuerta; o las formaciones turbosas del Zalama, el complejo hidroturboso más oriental de la península.

A este conjunto de relieves habría que añadirle la sucesión de valles que conforman la compartimentada comarca de las Encartaciones, donde se localizan numerosos desfiladeros, encrucijada de usos y ocupaciones así como de valores naturales.

Este objetivo tiene la finalidad de proteger y preservar las singularidades del territorio encartado para maximizar su poder de atracción de cara a un desarrollo territorial vinculado con los valores paisajísticos inherentes al territorio.



2. **Conservación de los paisajes naturales, con calidad paisajística, viabilidad ecológica donde confluyan diferentes tipos de usos sin comprometer los valores naturales del lugar.**

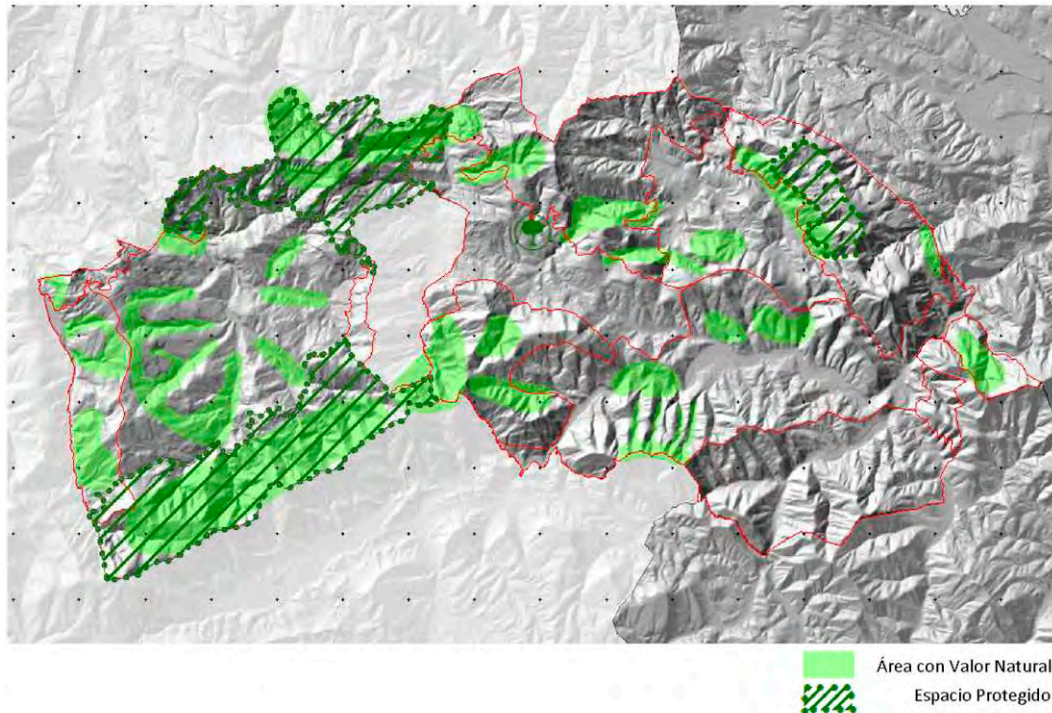
Salvando las diferencias relativas a los grados de protección y los usos permitidos de cada área, destacan las siguientes figuras y espacios:

Parque Natural: Armañón.

Biotopo Protegido: Montes de Triano y Galdames.

Red Natura 2000: Lugar de Importancia Comunitaria (LIC) de Ordunte.

Árbol Singular: Híbrido de roble pedunculado y marojo de Arcentales.

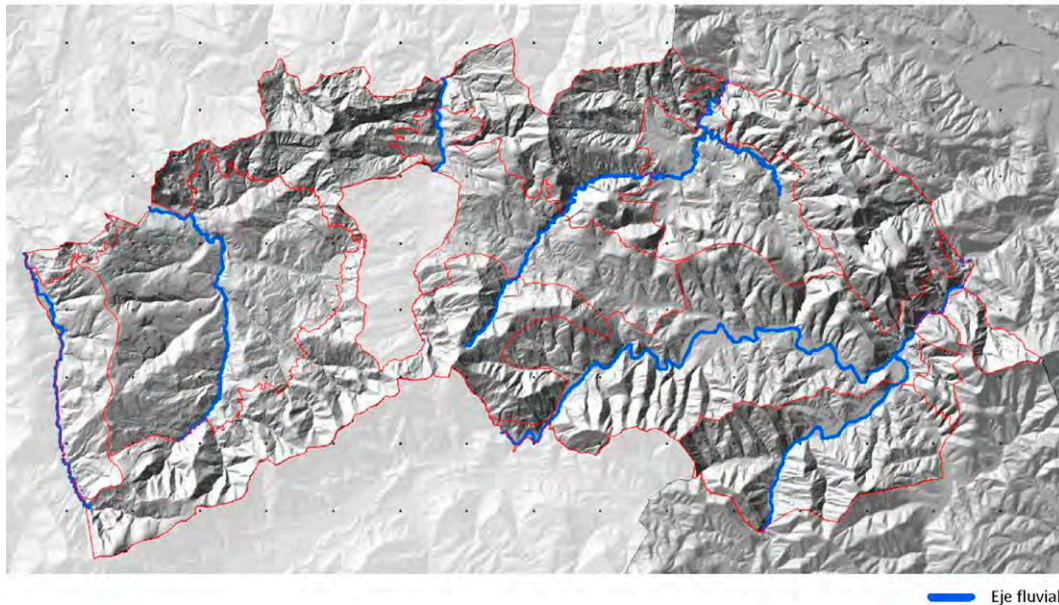


3. **Restauración y conservación de los paisajes fluviales como ejes naturales del territorio y reforzando su función de conectores paisajísticos y de espacios de ocio.**

La red hidrográfica es un elemento básico en la modelación del territorio, y en consecuencia, en la configuración del paisaje. La vegetación de ribera merece una especial protección y restauración en el caso de que esté degradada debido a sus numerosas funciones: proporciona materia y energía al ecosistema fluvial, sirve de refugio para la fauna, favorece la sedimentación, reduce la erosión de los márgenes, etc. Desde el punto de vista paisajístico la vegetación de ribera supone un valor estético de primer orden complementando la diversidad del territorio. Por otra parte, su fomento puede ser beneficiado mediante la creación de itinerarios paralelos a los márgenes conectando espacios abiertos de carácter lúdico. Sin embargo, la ocupación humana de los fondos de valle ha tenido consecuencias dramáticas para la conservación ecológica de los cauces del río debido a la instalación de asentamientos e infraestructuras a merced del ahogamiento de los ríos.



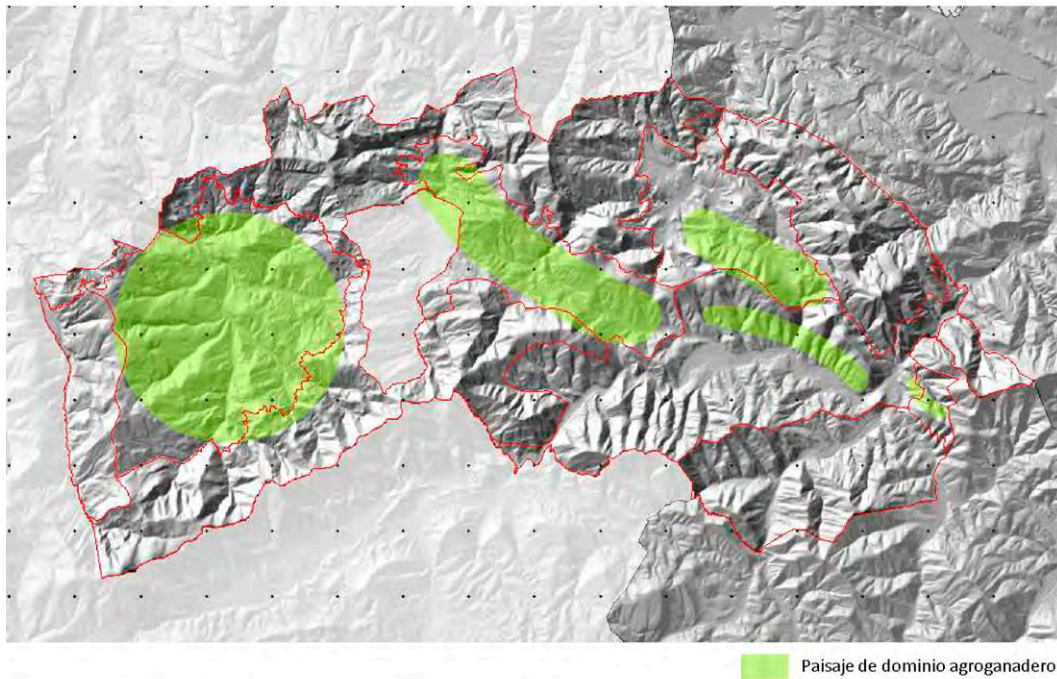
Es por ello, que hay que garantizar una correcta gestión y conservación de los paisajes fluviales adoptando los criterios de la Directiva Marco del Agua como marco legal de referencia del ciclo del agua, incorporando los conceptos paisajísticos y de valor social en las actuaciones a llevar a cabo, basándose en mejorar el estado ecológico de los sistemas acuáticos, potenciar la participación ciudadana, internalizar los costes de la gestión y el uso del agua y alcanzar la gestión integrada del ciclo del agua.



#### 4. **Preservación del paisaje agroganadero que garantice la diversidad de elementos que lo caracterizan y lo dotan de identidad propia.**

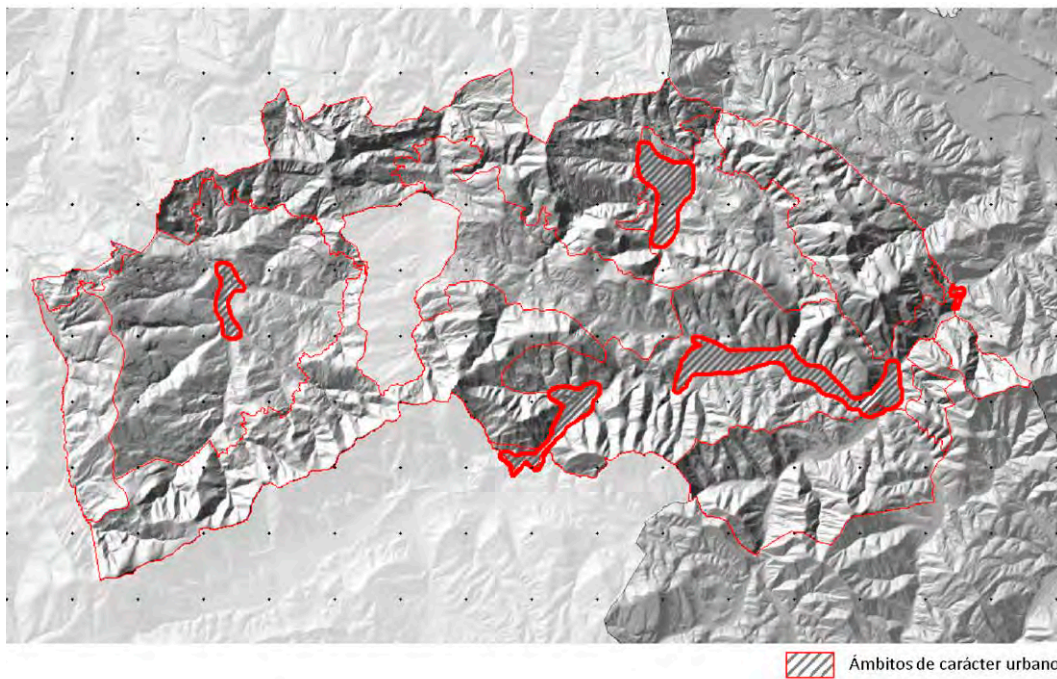
La actividad agroganadera ha sido tradicionalmente uno de los principales factores configuradores del paisaje en la comarca de las Encartaciones, y aún cuenta con una importancia destacada en el sector Occidental. No obstante, se han producido numerosos cambios en relación con la actividad desempeñada. En los municipios de Arcentales y en las zonas meridionales de Galdames continúan existiendo extensas áreas que conforman un mosaico de usos agroganaderos a los que se le atribuyen altas dosis de valores estéticos, culturales e identitarios. Estos espacios han estado asociados a la estructura productiva del caserío, que adquiere progresivamente más importancia avanzando a sectores sudorientales de la comarca.

Por último, en los valles del Kadagua y Herrerías se cuentan áreas agroganaderas de extensiones muy reducidas, testimonio de lo que en el pasado tuvo una magnitud mucho mayor. En estos valles, se ha producido una especialización dedicada a la producción forestal, en la que el pino insigne ocupa vastas extensiones del territorio. Desde un punto de vista paisajístico estas extensas masas arbóreas crean un telón unitario que perjudica los valores estéticos del conjunto del territorio, rebajando la diversidad paisajística debido a la implantación de una morfología monótona. Es necesario, realizar una buena gestión de las masas arbóreas en la que las especies frondosas autóctonas adquieran una importancia destacable, delimitando tipologías de bosques (producción-conservación) en función de la accesibilidad y rentabilidad de los mismos.



##### 5. Creación de una estructura urbana ordenada, con crecimientos compactos.

Es importante detener esta ocupación del territorio, marcar unos límites claros a la expansión urbana y fomentar núcleos densos, contenidos en estructuras regulares, limitados y puntuados por las dotaciones, los puentes, los ríos, los bosques. Esa contención forzará a rehabilitar su patrimonio y creará densidad y vitalidad, además de optimizar los costes en limpieza, iluminación y servicios.



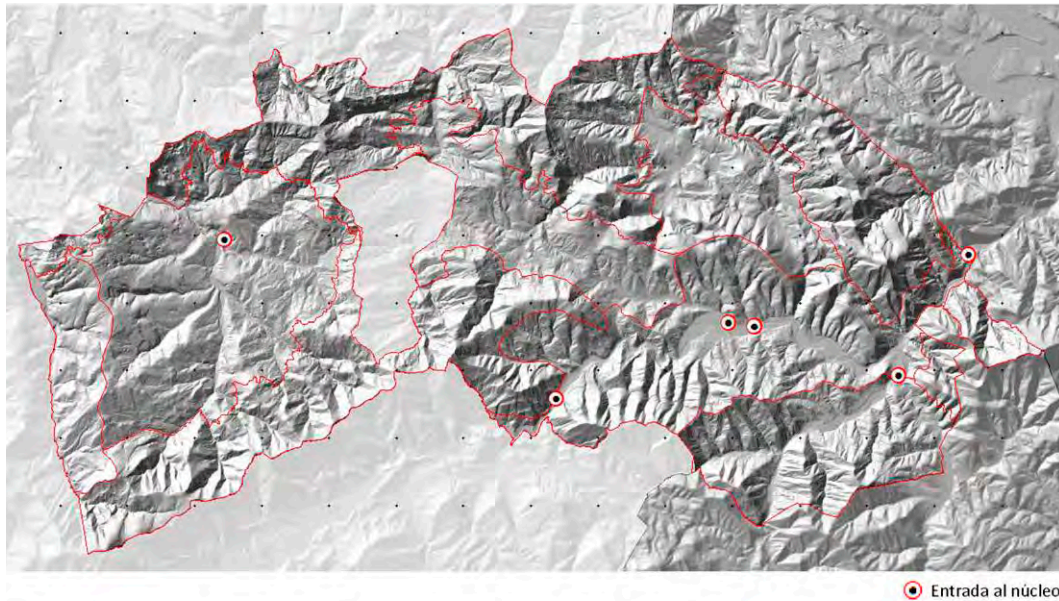
Igual problema se da en los núcleos rurales cuyos límites ocupan superficies desmesuradas y, en algunos casos, dejan a las aldeas sin prados circundantes. El Catálogo propone señalar



dentro de los núcleos unas distancias lógicas entre las construcciones, manteniendo el carácter de aldea densa típica de las Encartaciones.

**6. Integración de las entradas a los núcleos y los bordes en los límites campo-ciudad en los que se enfatice el valor natural mediante la creación de zonas arboladas como principal elemento estructurador del acceso.**

Se pretende que todos los accesos a los núcleos muestren ya un carácter urbano, modificando pavimentos, biondas, señalización, recuperando los márgenes, plantando alineaciones de plátanos, retirando iluminaciones propias de autovía, retirando vallas publicitarias y reduciendo paulatinamente su escala.



**7. Fomento de un conjunto de tipologías edificatorias integradas en el paisaje que minimice su impacto visual y logre adaptarse a la arquitectura tradicional del lugar.**

- En cuanto a las tipologías tradicionales, se han identificado en las siguientes áreas:
- La tipología de la casa cántabra se da esencialmente en Lanestosa y Karrantza.
- La tipología truciana se da en Karrantza, Trucio, Artzentales, y en parte en Sopuerta.
- La tipología castellana, con cubiertas a cuatro aguas y planta cuadradas se da en Sopuerta, Galdames, en Kadagua y Gordexola, y también en Trucios, Artzentales, Otxaran, apareciendo también en Karrantza y Lanestosa, es difícil a veces diferenciarla de las tipologías palaciegas cultas e incluso de las casas-torres modificadas.
- La tipología de caserío vasco se da sobre todo en Gordexola, Kadagua, Galdames, aunque aparecen ejemplares antiguos en toda el área,

La tipología de vivienda adosada se considera adecuada en las áreas donde se concentra la tipología de la casa cántabra.

La tipología de vivienda aislada se considera adecuada en las áreas donde se concentra la tipología de caserío vasco.

En cuanto a la tipología de la vivienda colectiva puede adaptarse a las áreas donde se encuentran las tipologías de caserío, de casa castellana, truciana e incluso a la casa cántabra.

Uno de los temas más importantes es como la tipología de vivienda colectiva debe adaptarse a los núcleos y a su paisaje. El presente documento recomienda que la altura máxima de la edificación no supere el perfil de baja más dos alturas, destacando por encima de la cornisa la cubierta inclinada clásica en las Encartaciones.

Sobre el alzado, hay que señalar que, en las tipologías de caserío, de casa castellana y casa truciana la cubierta adquiere gran importancia; tanto que el alzado reparte en dos partes, el zócalo, y los volúmenes que la cubierta cubija, casi repartidos al 50% en la altura total. La configuración de las viviendas colectivas a estas tipologías sería muy sencilla si se consideran la planta baja y primera como una unidad compositiva del alzado (zócalo) y la planta segunda y entrecubierta como otra unidad compositiva (cubierta).

Otro de los problemas que produce la vivienda colectiva, y en ocasiones las adosadas, es la aparición de los alzados ciegos de los garajes comunes. A veces se generan largos lienzos opacos que degradan la imagen de la calle y alteran la escala de los núcleos. El Catálogo aconseja que se integren en el medio, por ejemplo, si se sitúan en semisótano apareciendo hacia la calle como un pequeño zócalo, pudiendo formar este zócalo los jardines o terrazas de las viviendas en planta baja. Por otro lado, y para todas las tipologías, se recomienda la utilización de materiales tradicionales como la mampostería, los enfoscados, la madera, la teja cerámica; evitando los revestimientos industriales, los aplacados, los elementos metálicos en puertas y carpinterías, las tejas de hormigón, las conducciones de PVC, los prefabricados de hormigón, tanto en alféizares y antepechos como en ventilaciones y chimeneas.

Igualmente, en las urbanizaciones se aconseja emplear materiales naturales, enfoscados, lajas, adoquines, canto rodado, hormigón...; evitando la baldosa hidráulica, los bordillos prefabricados, los pavimentos impresos, y los asfaltados. En los ámbitos de urbanizaciones de viviendas unifamiliares y en áreas de cascos antiguos densos, se aconseja urbanizar evitando el desnivel acera-calzada, integrando ambos en un único nivel y pavimento.

Por último, atendiendo a la iluminación, se recomienda que esta se produzca de forma indirecta, utilizando las fachadas como reflectores, con baja intensidad, evitando los báculos y la contaminación lumínica que impide ver el cielo nocturno.

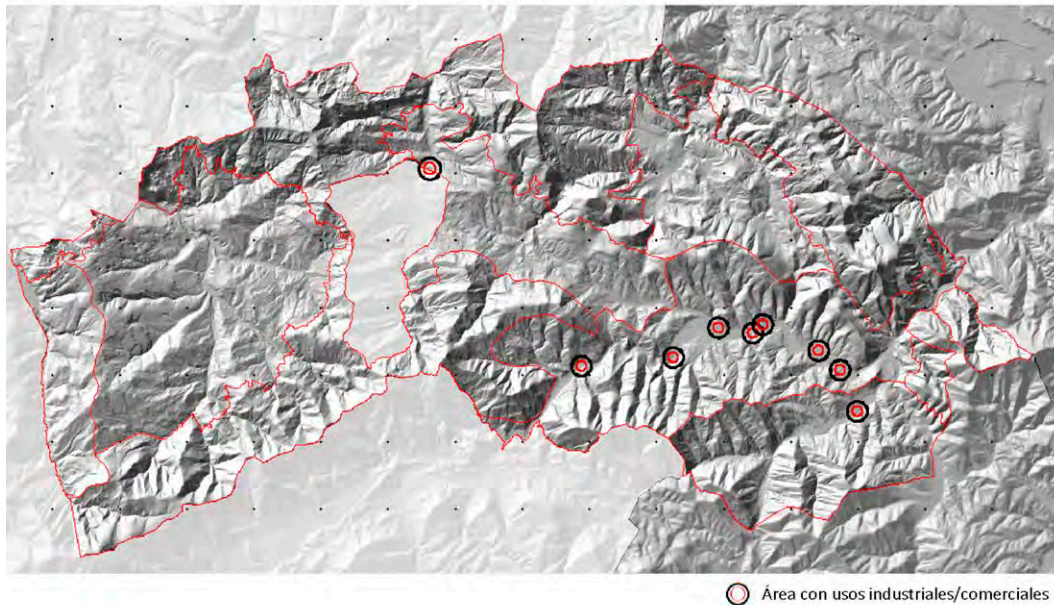
**8. Especialización de usos industriales, logísticos, comerciales, de ocio o de otros usos terciarios, ubicados en zonas visuales no preferentes, cuyo diseño respete los entornos próximos sin perder valores identitarios y patrimoniales de las poblaciones donde se ubican.**

En el Catálogo se promueve la optimización de estos suelos industriales, así como de los nuevos polígonos creados, de forma que no se planteen nuevos suelos industriales hasta lograr la ocupación total de los actuales.

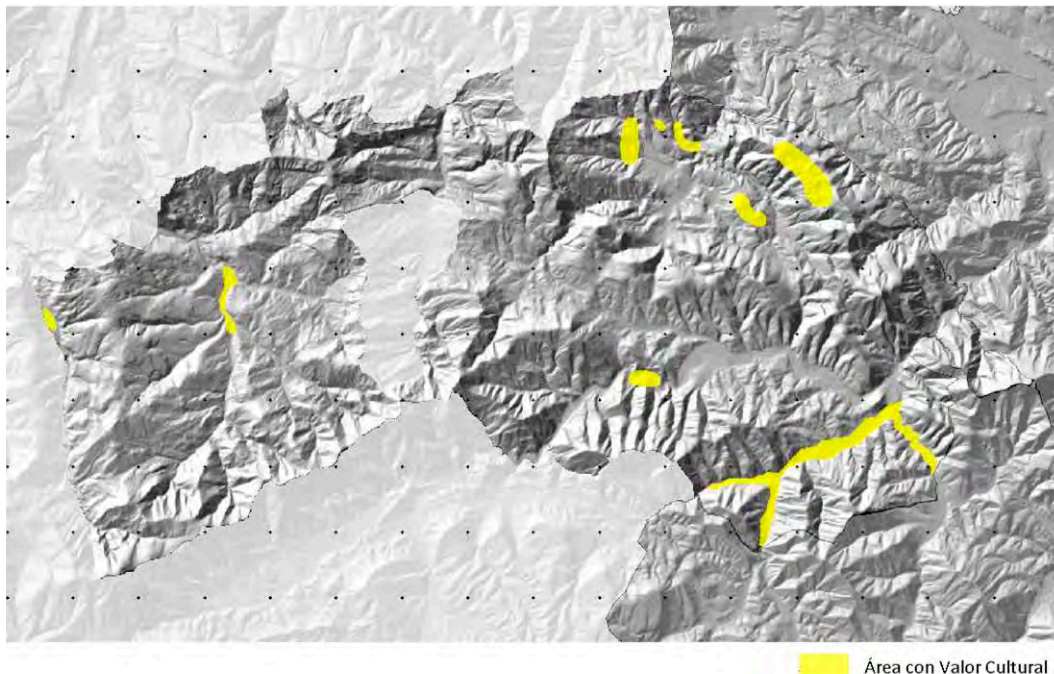
En los suelos industriales futuros se procurará respetar la topografía evitando cortes de laderas, o rellenos de vegas; se propone respetar las antiguas construcciones rurales, los caminos, el arbolado y la geometría del parcelario. Se procurará que los polígonos en cuanto a su estructura, silueta y acabados, sean respetuosos con el entorno, pudiendo utilizar estructuras de madera y cierres ligeros. Se propone que los cierres y cubierta se ejecuten en color blanco o gris, tratando de no llamar la atención. Las geometrías de sus



volúmenes serán regulares En la urbanización se propone evitar vallados, sustituyéndolos por límites vegetales. La iluminación se integrará en las fachadas evitando báculos aislados y se evitará la contaminación lumínica nocturna, utilizando para ello luminarias bajas o iluminación indirecta.



9. **Restauración y conservación de la arquitectura tradicional, así como elementos arquitectónicos de carácter religioso que garantice el mantenimiento de los valores identitarios, patrimoniales e históricos de la región.**

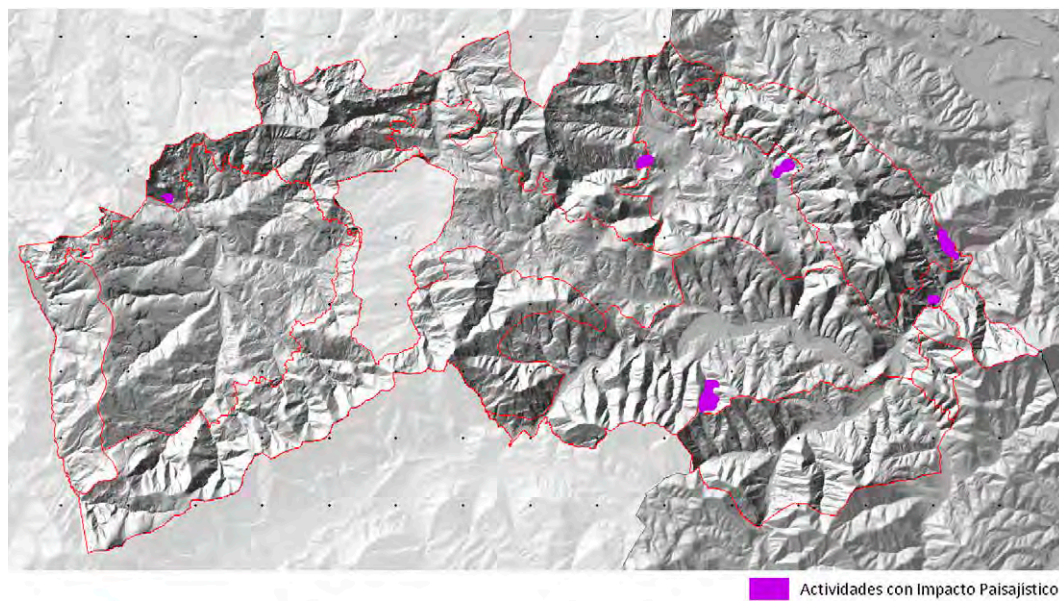


El objetivo de preservar el gran patrimonio cultural de este paisaje adquiere diferentes facetas: religioso, popular y minería. Se propone la conservación, restauración y la puesta en valor del patrimonio que se encuentre en mal estado mediante una coordinación eficiente entre las diferentes administraciones, en la que el Departamento de Cultura del Gobierno Vasco tenga un papel dominante para su consecución. La planificación de

políticas de conservación y restauración orientadas al emergente turismo cultural puede favorecer la preservación del patrimonio y, a su vez, se contribuirá al desarrollo de la comarca sin dañar su identidad.

**10. Restauración, adaptación e integración de las alteraciones del paisaje producto de las actividades humanas (canteras, vertederos...).**

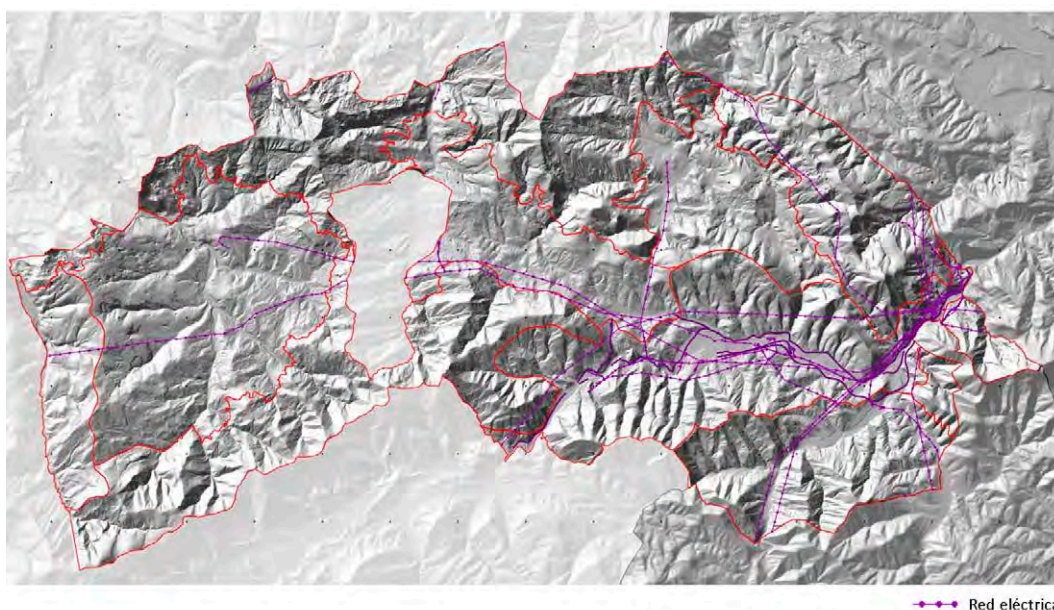
La finalidad de este objetivo consiste en adaptar las explotaciones activas en medida de lo posible mediante la creación de barreras vegetales que oculten a las mismas, una correcta gestión que respete los límites de concesión y la elaboración de estudios de restauración tras el cese de la actividad con la inclusión de criterios de carácter paisajístico. Por otro lado, se considera que los vertederos, en especial el de Zalla, suponen otra afección para el paisaje de la comarca. Los criterios de gestión y restauración son similares a los de las explotaciones extractivas.



**11. Integración y adaptación de las infraestructuras lineales y telecomunicaciones al paisaje sin comprometer la funcionalidad de las mismas con el objeto de causar el mínimo impacto visual y ecológico posible.**

En el caso de la Comarca de las Encartaciones existe una gran problemática en este aspecto localizada a lo largo del valle del Kadagua.

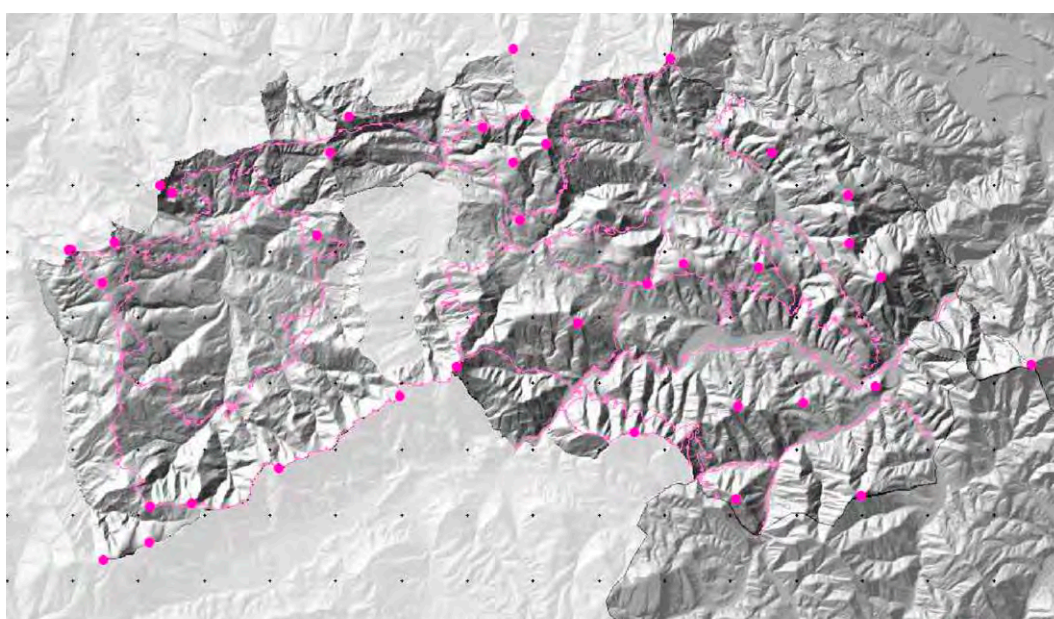




Red eléctrica

**12. Creación de un conjunto de itinerarios y miradores que enfatizen las panorámicas más relevantes y permitan descubrir los matices de los paisajes de las Encartaciones.**

Tradicionalmente, los elementos arquitectónicos de carácter religioso como Iglesias y ermitas se localizaban en puntos culminantes que facilitaban la observación del paisaje. Mediante la creación de itinerarios que conecten estos puntos se puede lograr un doble objetivo: por un lado, descubrir el paisaje de la región y, por otro, poner en valor el patrimonio arquitectónico de la misma. Como complemento a estas rutas se encuentra el camino de Santiago, la vía romana, los paseos fluviales, los caminos de Gran Recorrido (GRs) y las nuevas vías verdes. Así, es posible crear una trama muy rica de itinerarios. Además, esta actuación resulta muy sencilla, pues solo es preciso señalar los caminos existentes. Esta trama dará acceso a las áreas naturales, a los cascos históricos, a las aldeas, a las áreas arqueológicas, a las cuevas y áreas mineras, a las áreas fluviales de recreo y descanso y a puntos de aparcamiento.

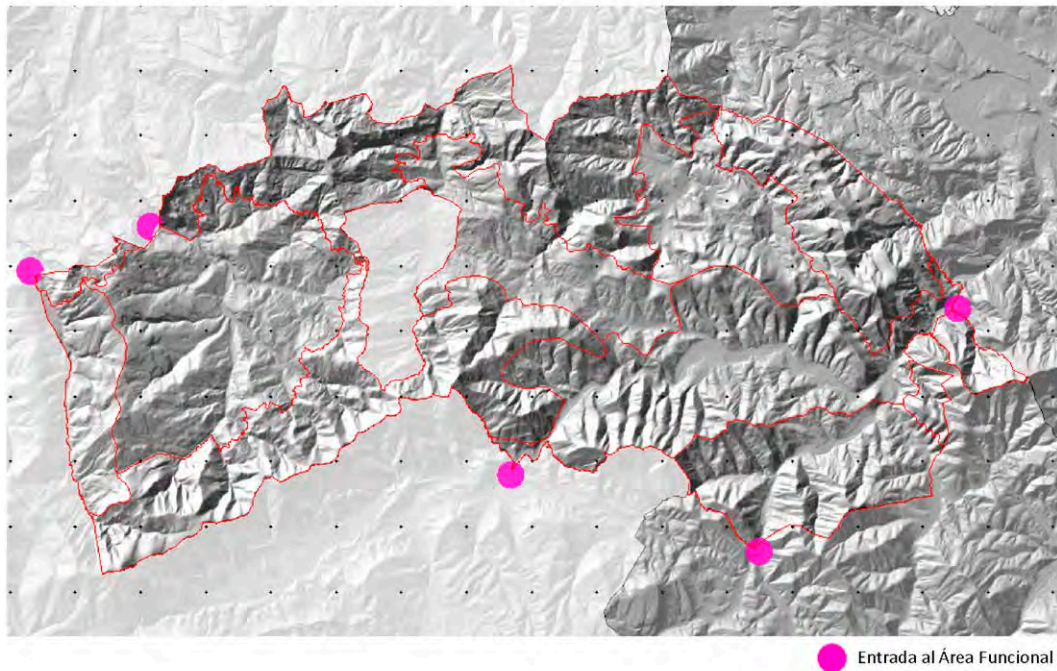


Itinerario  
Mirador

**13. Mejora del conjunto de entradas al Área Funcional que ponga en valor la riqueza natural y cultural dado el carácter fronterizo de la misma.**

En el Catálogo se llama la atención sobre ocho entradas a Las Encartaciones, todas singulares, donde la señalización de sus valores, la preservación de sus desfiladeros, la restauración de sus puentes, ermitas, torres, permitirá crear espacios de acceso y de información fundamentales. Podemos citar Santa Agueda, Zaldu, Zaramillo, la entrada sur a Gordexola con su Torre Negra, el desfiladero del Barbadun y sus ferrerías y vías verdes, el desfiladero de Trucios, los de Carranza con sus roquedos y encinares, el de Lanestosa y sus cuevas.

El Catálogo de Paisaje señala estos desfiladeros, estas puertas de la región como puntos preferentes de actuación y restauración, pues definen la primera imagen, en ocasiones fundamental, de una región. Además, en algunos tramos los antiguos caminos y la carretera han perdido su función, lo que facilita la creación de zonas de paradas, de descanso. El documento prevé la recuperación escénica de las carreteras con las entradas a la región como punto de partida.



**9.15.4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE CALIDAD PAISAJÍSTICA PARA EL VALLE DEL KADAGUA**

Estos objetivos derivan de los objetivos generales propuestos para el Área Funcional.

**OBJETIVO 1.**

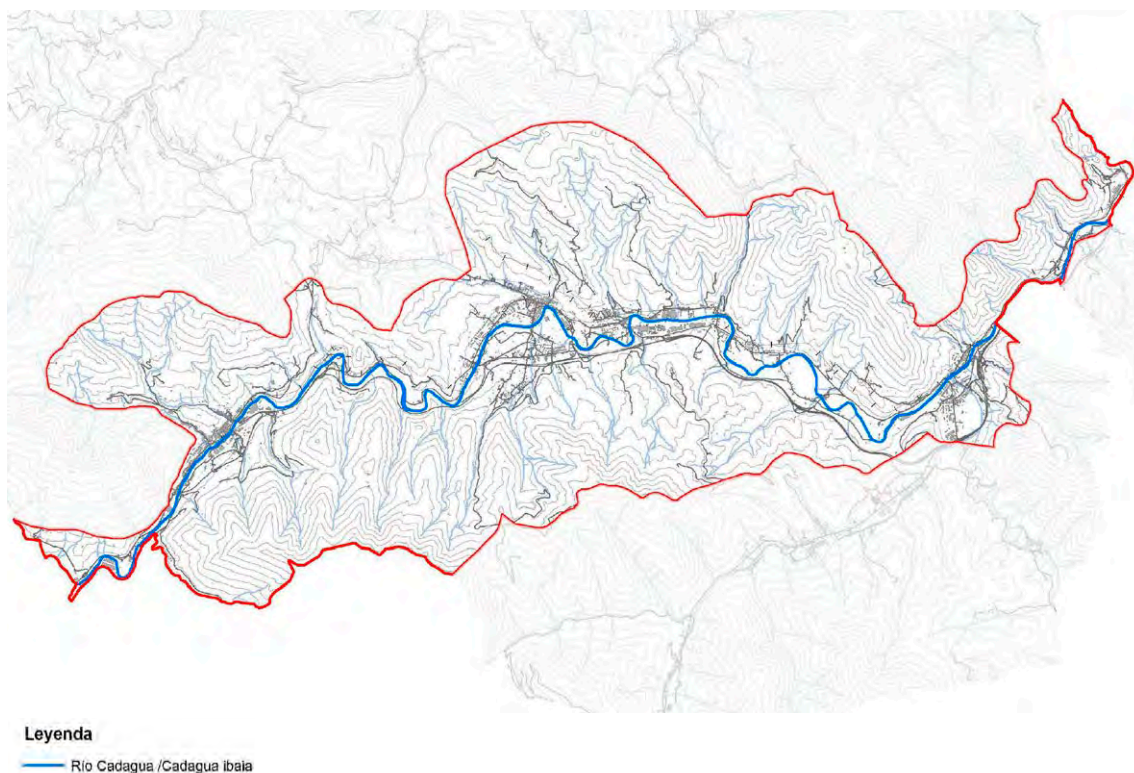
**Recuperación y conservación de los bosques de ribera del río Kadagua y sus afluentes que contribuya a la diversidad y funcionalidad ecológica, y sirva de conector paisajístico de la unidad.**

Las acciones propuestas son:

- Restaurar zonas ecológicamente degradadas que se localizan en entornos inmediatos a los cauces fluviales.



- Potenciar los itinerarios de los paisajes fluviales que cree una red de equipamientos de interpretación y señalización del patrimonio paisajístico e industrial ligado al río (paseos, rutas, miradores, colonias industriales, saltos de agua, etc.) Con especial consideración de los puntos más relevantes. Generar lugares de ocio periféricos donde se vincule la ciudad y los ríos cercanos con la red de caminos rurales.
- Impulsar la elaboración de estudios de integración paisajística en las actuaciones que tengan por objeto los cauces fluviales, ya sean de mejora como de construcción de viaductos u otras infraestructuras o edificaciones.
- Impulsar iniciativas de educación ambiental, redescubrimiento histórico y promoción de los entornos fluviales, tanto a su paso por los núcleos urbanos como en los espacios de interés natural.



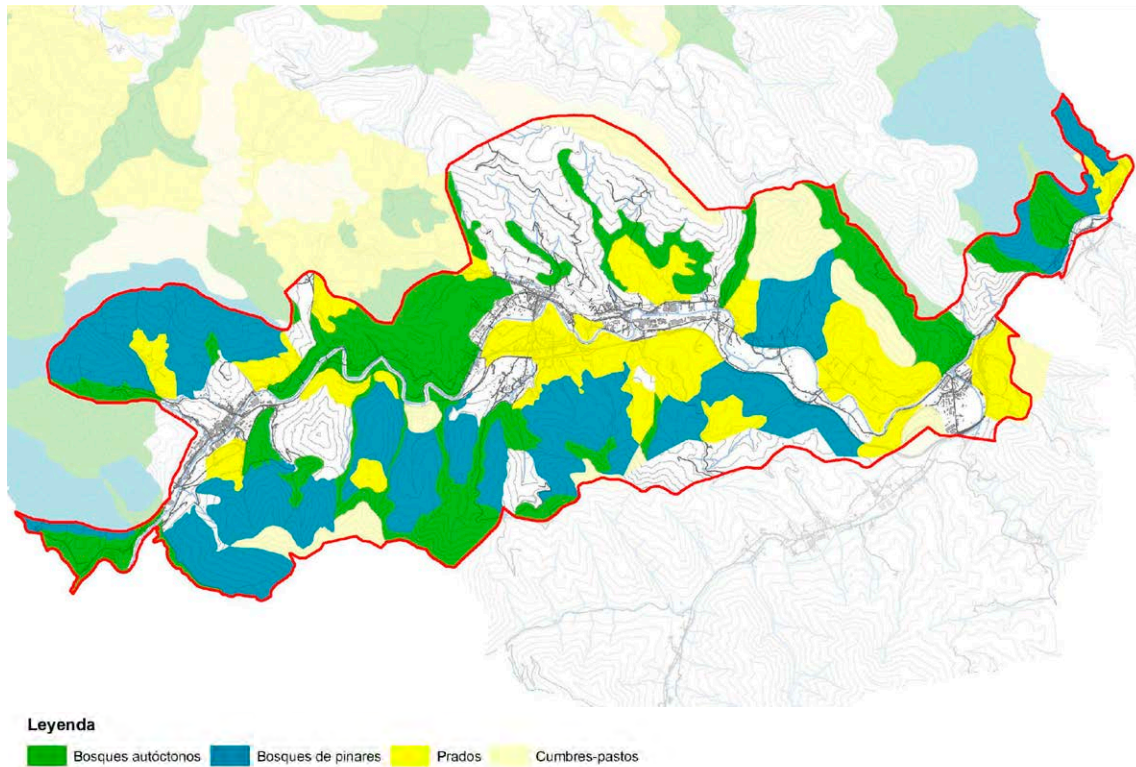
## OBJETIVO 2.

**Fomento de un paisaje forestal dominado por especies autóctonas, promoviendo su consolidación y su expansión.**

Las acciones propuestas son:

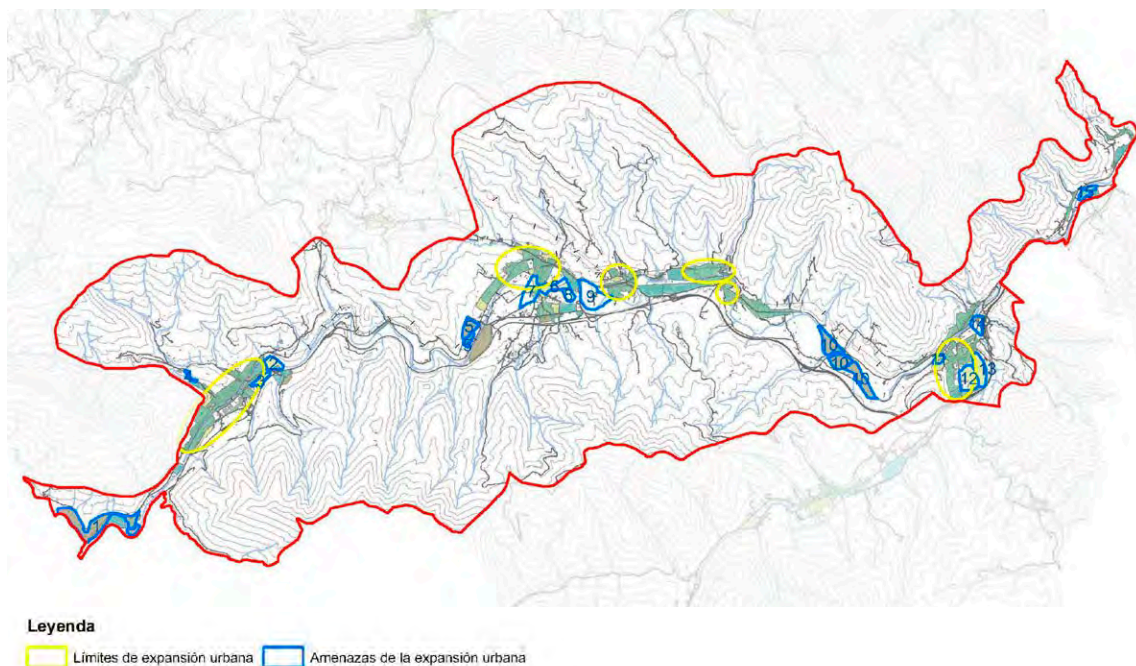
- Protección de bosques de carácter autóctono.
- Introducir criterios paisajísticos en la normativa y la planificación sectorial relativa a espacios naturales y política forestal.
- Asesorar a propietarios particulares la dedicación de parcelas sin vocación al cultivo de especies autóctonas.

- Impulsar iniciativas educativas de concienciación ecológica de espacios forestales como ámbitos de valor paisajístico.

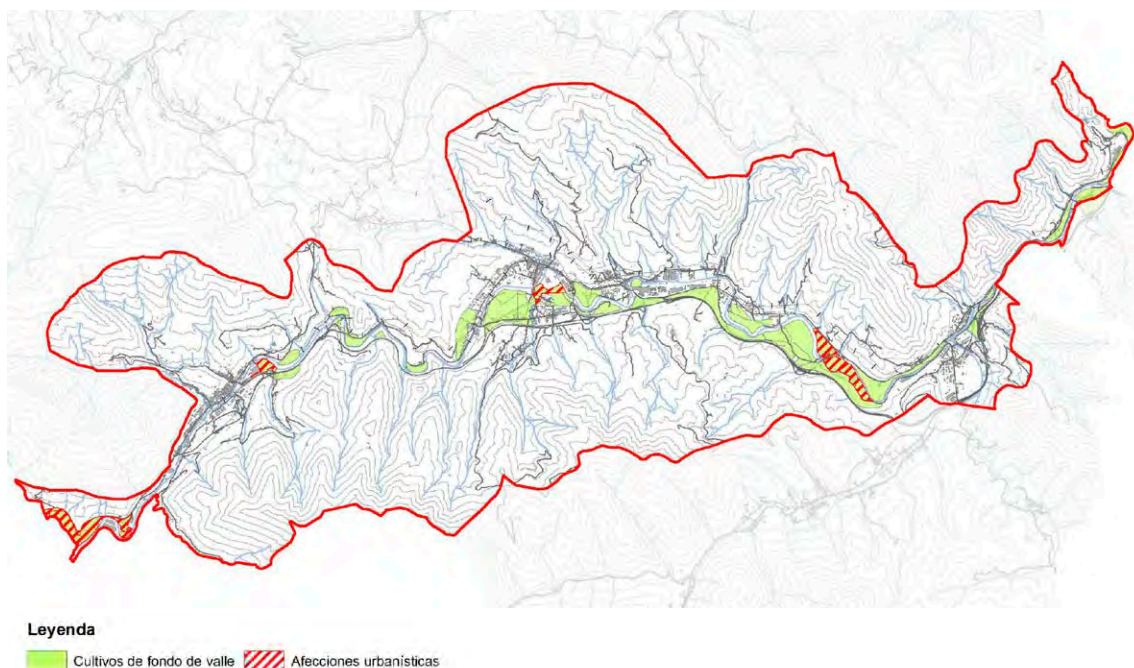


### OBJETIVO 3.

**Fomento de un modelo urbano compacto, evitando un continuo urbano en los núcleos de Güeñes, Zalla, Balmaseda acentuado por la urbanización dispersa y que respondan a unas necesidades reales sin poner en riesgo espacios paisajísticos circundantes.**







Se proponen las siguientes acciones:

- Incorporar en las disposiciones de ordenación urbanística consideraciones paisajísticas que ayuden a preservar los prados de fondo de valle de las pretensiones urbanísticas y conservar sus usos agroganaderos.
- Mejorar la calidad paisajística de los espacios periurbanos de la unidad Valle de Kadagua, conectando los prados de fondo de valle de Balmaseda, Zalla y Güeñes y creando áreas de esparcimiento e itinerarios para su uso público enlazados con el conector fluvial del Kadagua.
- Promover acciones de integración paisajística en los sectores que están en contacto con espacios naturales y/o actúan como corredor ecológico.

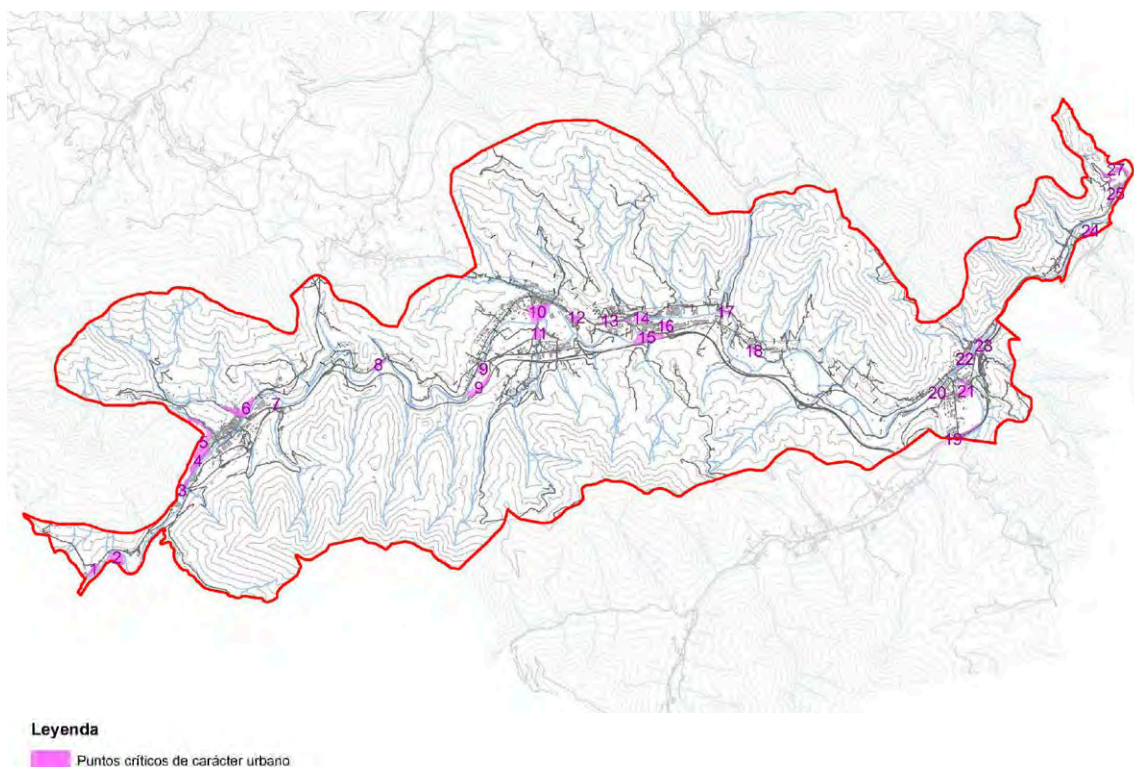
#### **OBJETIVO 4.**

**Recuperación y planificación de puntos negros de carácter urbano y espacios sin vocación.**

Las acciones propuestas son:

- Centrar las zonas de nuevos crecimientos urbanísticos en zonas degradadas (solares sin vocación, polígonos abandonados, espacios residuales contiguos a urbanizaciones...).
- Introducción en los planes de ordenación urbanística municipal, un estudio específico sobre el tratamiento paisajístico del viario de acceso a las poblaciones.
- Elaborar planes de mejora paisajística de las actividades comerciales asociadas a los ejes viarios de las entradas a los núcleos con incidencia visual.
- Incorporar arbolado, priorizando el uso de especies autóctonas, en los ejes viarios de las entradas a los núcleos con incidencia visual.

- Supresión de rótulos publicitarios en zonas de alta exposición.



En Zalla: 8. Fábrica de plomo, 9. Polígono Longar, 10. Barrio el Carmen, 11. Accesos Aretzaga, 12. Acceso a Zalla, 13. Carretera Aranguren, 14. Meandro papelera, 15. Acceso Aranguren.

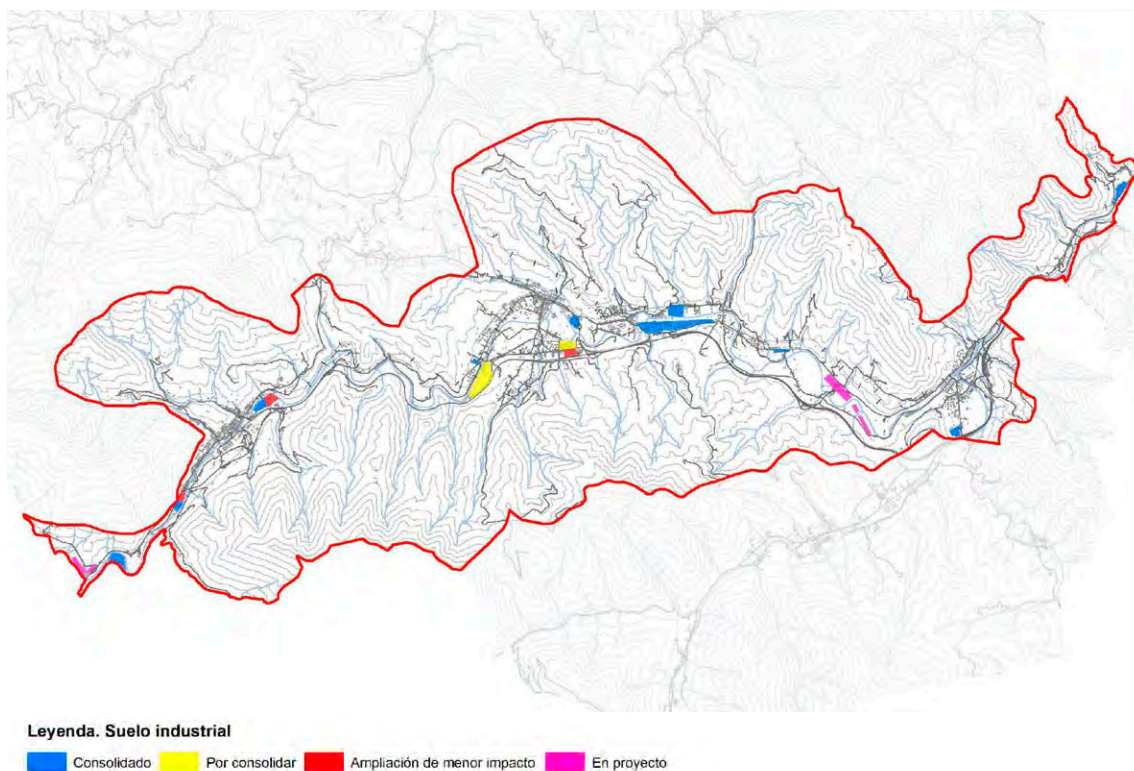
## OBJETIVO 5.

**Adaptación de la tipología edificatoria de las nuevas urbanizaciones, de manera que se minimice el impacto visual que conlleva.**

Las acciones que se proponen, son:

- Establecimiento en las ordenanzas de edificación de criterios sobre la altura y volumetría que no alteren la escena urbana de los núcleos.
- Establecimiento en las ordenanzas de urbanización de criterios sobre el cierre de parcelas y diseño de la urbanización.
- Limitar en altura la vivienda colectiva y adecuar la tipología a las características de la arquitectura tradicional de la comarca.
- Fomentar las soluciones de viviendas unifamiliares agrupadas en volúmenes que recuerden la arquitectura popular del valle.
- Fomentar la utilización de modelos existentes o desaparecidos del valle como ejemplos a imitar por las nuevas construcciones.
- Integración de los aparcamientos comunes en sótano o planta baja, de tal modo que se eviten zócalos y muros ciegos que rompan la escala de los núcleos y/o produzcan un efecto negativo sobre las calles.





## OBJETIVO 6.

**Restauración y mejora de áreas especializadas en actividades económicas e industriales ubicadas en zonas visuales preferentes y rediseño de las mismas teniendo en cuenta su integración en el entorno.**

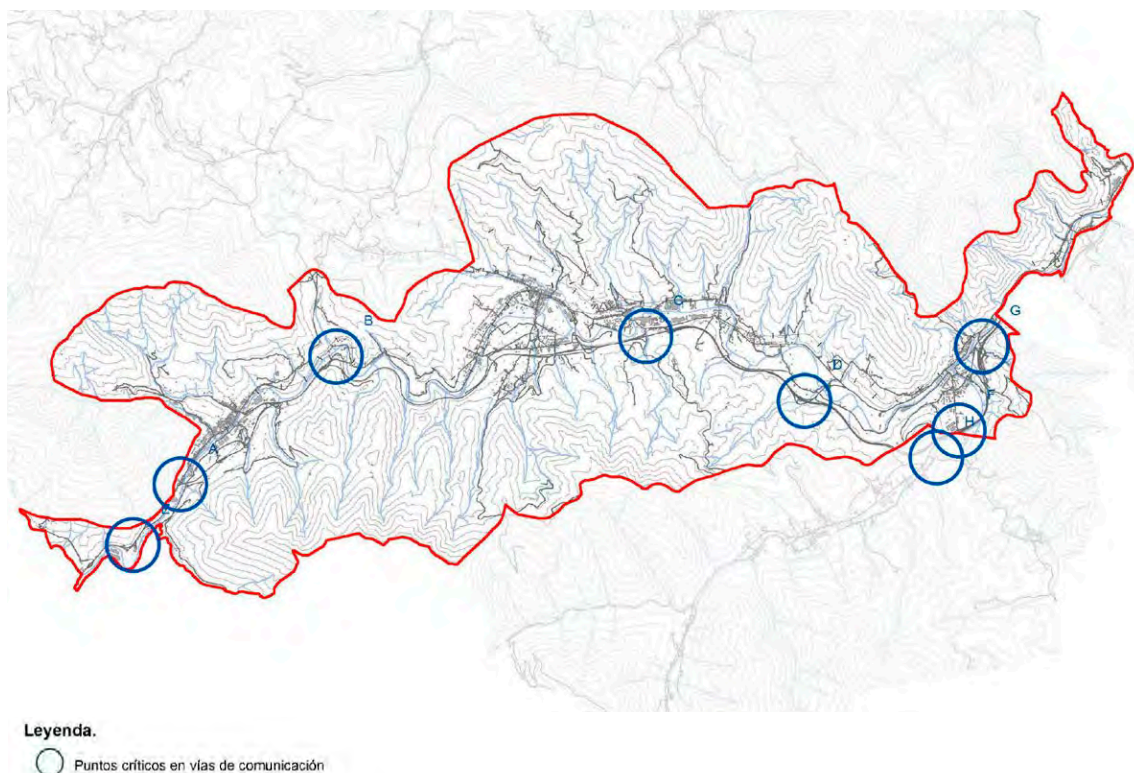
Se concretan las acciones siguientes:

- Redacción de estudios de adaptación paisajística de polígonos industriales y terciarios tomando en consideración criterios relativos a la exposición visual, iluminación, accesos, parámetros de diseño, etc.
- Adaptación de los suelos industriales actuales mejorando sus instalaciones.
- Apoyar los polígonos realizados fomentando la consolidación y la densificación de los ya existentes.
- Promover iniciativas de compensación fiscal para favorecer el impulso de políticas de mejora paisajística por parte de polígonos industriales y terciarios.
- Elaborar una guía de buenas prácticas para la mejora paisajística de instalaciones industriales y terciarias.

## OBJETIVO 7.

**Restauración y adaptación de las infraestructuras de comunicación al entorno inmediato logrando una mayor integración paisajística y disminuyendo la fragmentación del territorio.**

- Reintegrar paisajísticamente las infraestructuras lineales mediante barreras y cerramientos vegetales.
- Crear pasos ecológicos en hábitats que han sido fragmentados tras la instalación de infraestructuras de comunicación.
- Habilitar vías secundarias de menor tráfico rodado para la contemplación del paisaje, creando una red de carreteras escénicas que pongan en valor los elementos de mayor interés paisajístico.
- Supresión de rótulos publicitarios en zonas de alta exposición.



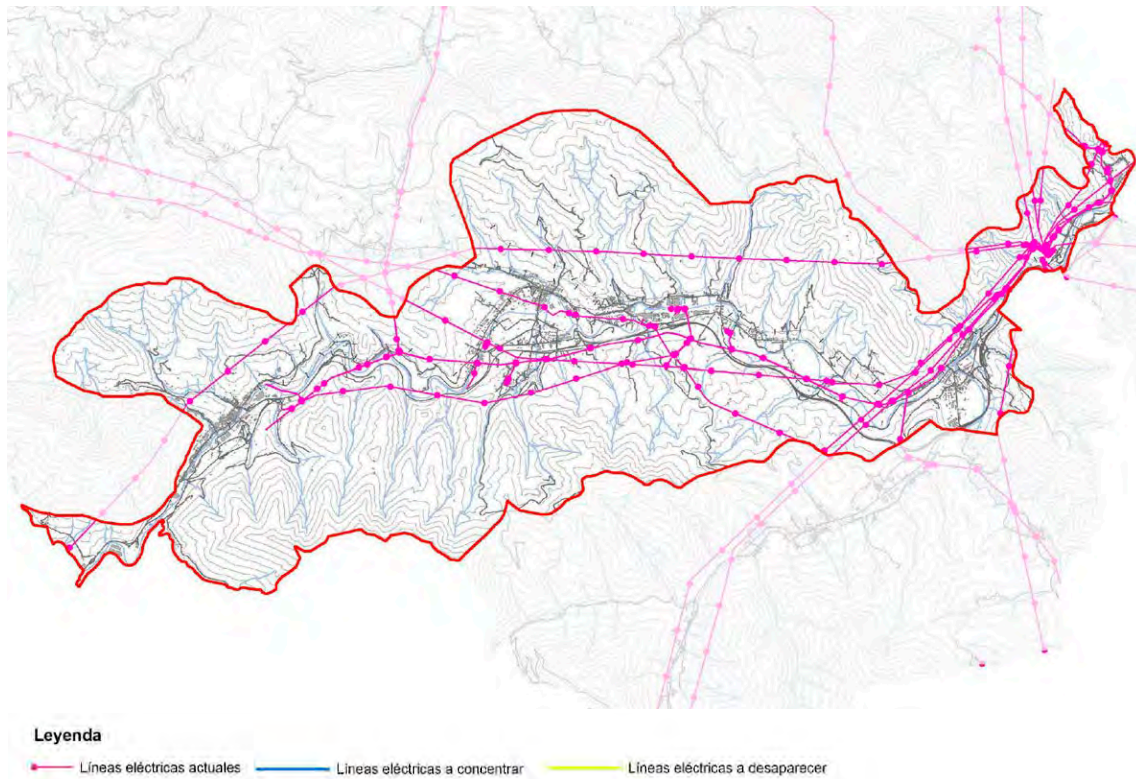
## OBJETIVO 8.

**Adaptación y rediseño del trazado de las infraestructuras eléctricas para que no provoquen una disminución de la calidad del paisaje y una fragmentación del mismo.**

Las acciones que se proponen:

- Reproyectar líneas de alta tensión en funcionamiento hacia corredores de infraestructuras, especialmente aquellas localizadas en paisajes con valor natural, estético y simbólico.
- Soterrar líneas de alta tensión en funcionamiento en los tramos más sensibles debido a su alta exposición visual o a la alteración de las características naturales de su entorno directo.

- Retirar las líneas eléctricas fuera de servicio.
- Suprimir la línea de alumbrado de las carreteras y sus luminarias, en áreas exteriores a los límites urbanos de los núcleos.
- Soterramiento del cableado eléctrico y telefónico en los núcleos urbanos. Soterramiento del cableado de telecomunicaciones a todo el espacio exterior.



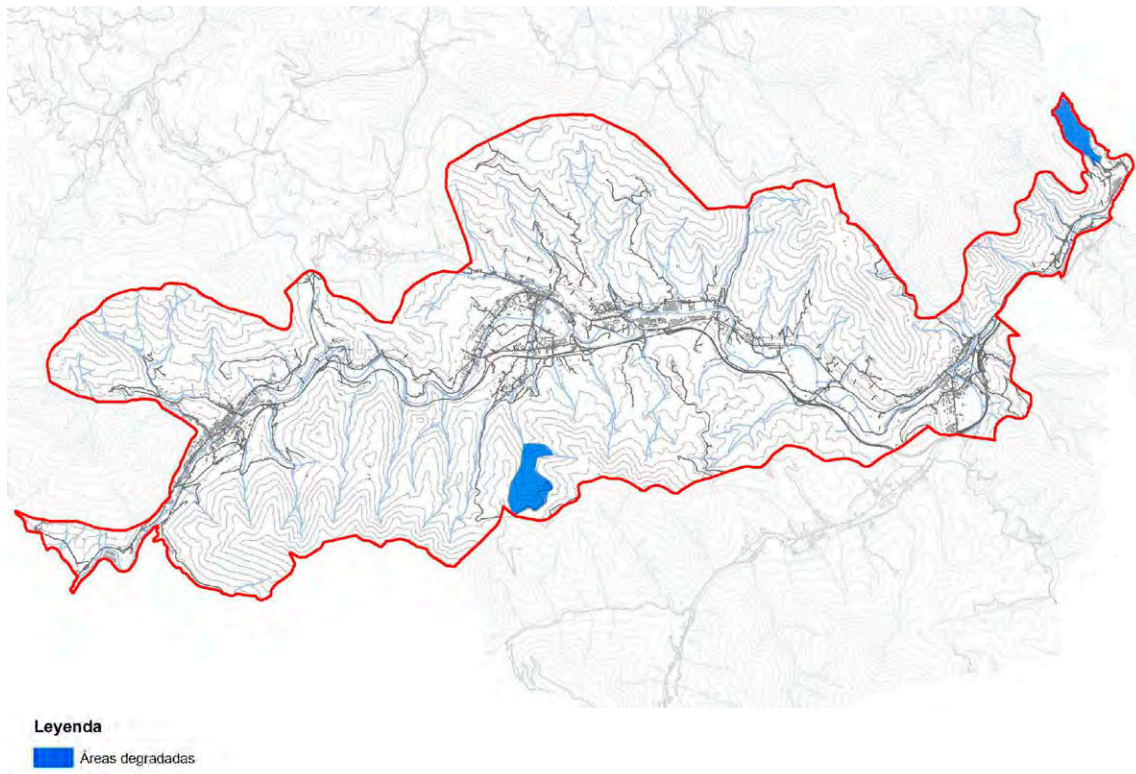
## OBJETIVO 9.

**Restauración y mejora de áreas especializadas en actividades extractivas ubicadas en zonas visuales preferentes y rediseño de las mismas teniendo en cuenta su integración en el entorno.**

Se propone las siguientes acciones:

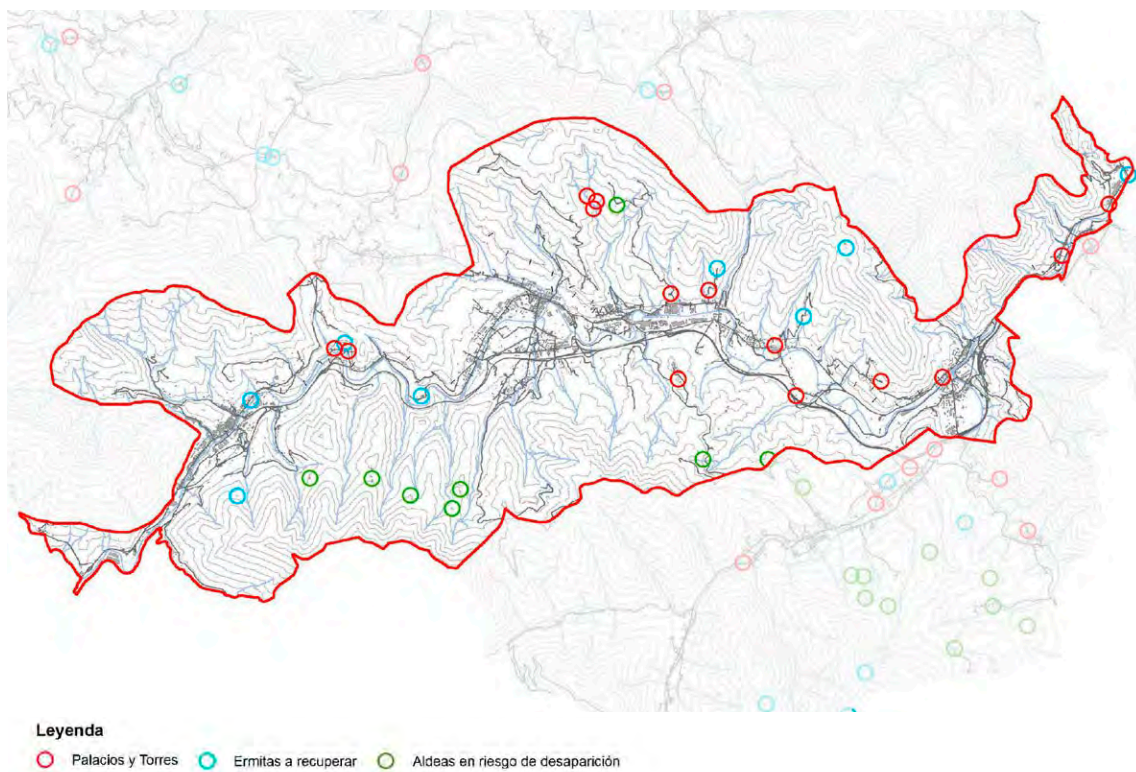
- Realizar estudios de integración paisajística previos a la instalación de nuevas explotaciones extractivas.
- Reintegrar paisajísticamente las explotaciones extractivas mediante barreras y cerramientos vegetales.
- Favorecer el impulso de políticas de mejora paisajística por parte de las explotaciones extractivas.
- Incorporar disposiciones en términos de materia paisajística en los proyectos de restauración de las explotaciones extractivas tras el cese de la actividad.





#### OBJETIVO 10.

Protección, revalorización y restauración del patrimonio arquitectónico (culto y popular), con especial atención a las casas torre y casas de indianos que fomentan el valor identitario e histórico de la unidad.





Se concretan las acciones siguientes:

- Protección de la arquitectura popular y culta, caseríos, casa castellana, casa cántabra, casa truciana, casas clásicas, palacios, casas-torres, casas indianas, molinos, ferrerías, bordas, pajares, corrales, evitando su derribo, evitando la alteración de sus fachadas, evitando la desaparición de su arbolado cercano, jardines, etc. Fomentando la mejora y reparación de sus elementos en mal estado, estructuras, carpinterías, cubiertas, chimeneas, etc. Utilizando idénticos materiales, mampostería, sillería del lugar, madera, teja cerámica, barro, ladrillo de tejar, enfoscados.
- Elaborar catálogos exhaustivos de las construcciones tradicionales, arquitectura culta (casas torre, casas de indianos...) y construcciones religiosas señalando el valor, el estado de conservación y el potencial turístico de cada elemento.

#### **OBJETIVO 11.**

**Mejora de la puerta de entrada al área funcional desde Burgos por la carretera BI-636 que caracterice la realidad paisajística de la región y ponga en valor la riqueza cultural y natural de la misma.**

Las acciones que se proponen:

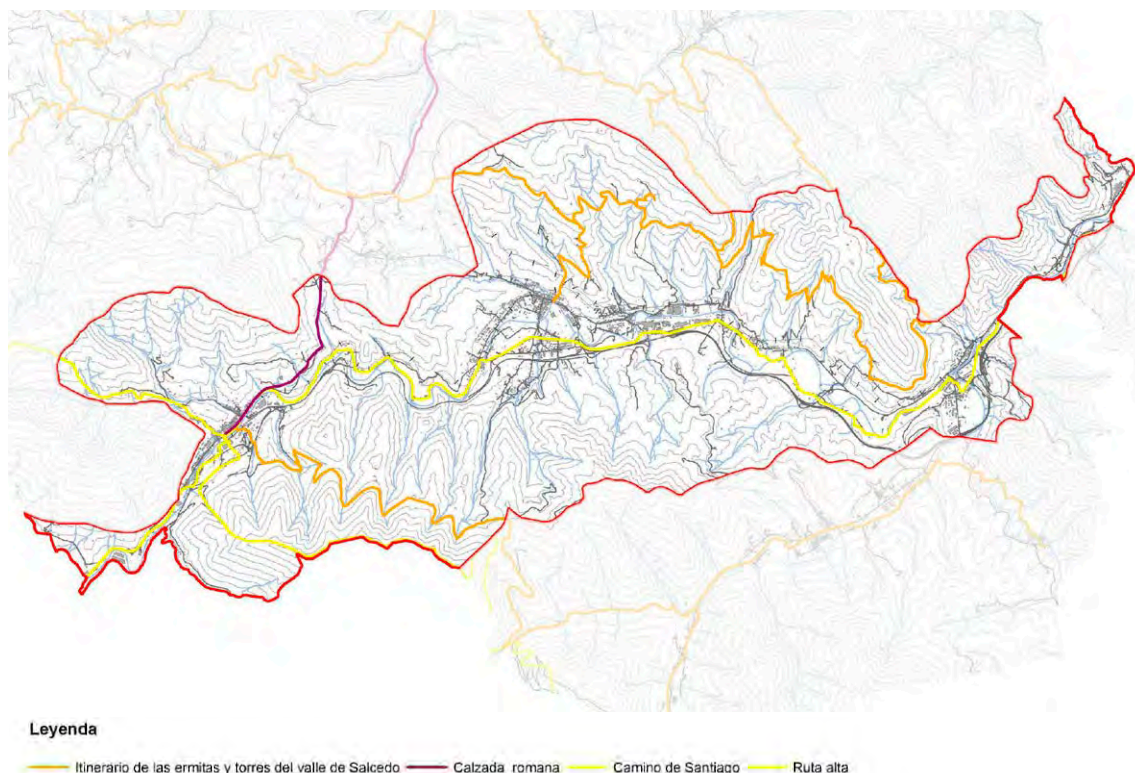
- Impulsar proyectos de integración paisajística de las entradas al área funcional.
- Elaborar planes de mejora paisajística de las actividades comerciales e industriales asociadas a los ejes viarios de las entradas al área funcional con incidencia visual.
- Reintegrar paisajísticamente las infraestructuras lineales de entrada al área funcional mediante barreras y cerramientos vegetales.
- Promover la señalización de los elementos naturales y patrimoniales que aporten una identidad propia al área funcional.

#### **OBJETIVO 12.**

**Restauración y creación de un sistema de itinerarios que permitan contemplar la diversidad de matices del Valle de Kadagua.**

Se proponen como acciones:

- Mejorar la señalización de los itinerarios existentes.
- Lograr la continuidad de las vías verdes existentes.
- Creación de un itinerario histórico que una el patrimonio existente en la Unidad.



## 9.16. ELEMENTOS REGISTRADOS EN LAS BASES DE DATOS DEL CENTRO DE PATRIMONIO CULTURAL VASCO EN EL MUNICIPIO DE ZALLA.

Se exponen en este apartado aquellos bienes que de acuerdo a lo establecido en la nueva Ley 6/2019 de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, el nuevo planeamiento general del municipio de Zalla debe incorporar al Catálogo de Bienes Protegidos, y armonizar la normativa de protección del planeamiento con arreglo a las novedades que introduce esta nueva Ley, precisamente en lo que se refiere a la protección y los criterios de intervención en los bienes culturales inmuebles.

### A. PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO

#### A.1. Bienes Culturales declarados por la Comunidad Autónoma del País Vasco como Monumentos/ Conjuntos monumentales.

**CONJUNTO MONUMENTAL DEL CAMINO DE SANTIAGO.** Decreto 2/2012, de 10 de enero, por el que se califica como Bien Cultural Calificado, con la categoría de Conjunto Monumental. El Camino de Santiago a su paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Elementos incluidos en el anexo IV junto con su régimen de protección en el anexo 1II en el Decreto 2/2012, de 10 de enero, por el que se califica como Bien Cultural Calificado (Protección Especial), con la categoría de Conjunto Monumental, el Camino de Santiago a su paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco (BOPV n° 19 de 27 de enero de 2012). 1

- **Trazado viario del Camino a su paso por el término municipal de Zalla.** Este trazado se encuentra sujeto a las especificaciones establecidas en el Capítulo II (El trazado viario como soporte del Camino) del Anexo III del citado Decreto 2/2012.

- **Elementos afectos al Camino.**

#### **Nº FICHA DENOMINACION**

3	PALACIO URRUTIA
9	ERMITA DE SAN ANTONIO
13	TORRE DE TERREROS
20	ESCUELA DE LA HERRERA
22	TORRE DE BOLUMBURU
29	ERMITA DE SANTA ANA
35	TORRE DE LLANTADA
38	PALACIO DE GOBEO
42	ERMITA DE SAN PEDRO DE ZARIKETE
56	VILLA GEURE ETXEA
61	VILLA GOTZONERENA
67	FERRERIA DE BOLUMBURU
78	CASERIO IBARRA 13
125	CAMINO BOLUMBURU - BALMASEDA

En el caso de la Torre de Bolumburu (ficha N° 22) y de la Torre de Llantada (ficha N° 35), además de ser elementos afectos al Camino de Santiago son Bienes Culturales inventariados (Protección Media) por Orden de 14 de enero de 2002, de la Consejera de Cultura, (BOPV n° 25, de 05-02-2020) por la que se inscribieron como Bien Cultural, con la categoría de Monumento, en el Inventario General del Patrimonio Cultural Vasco cada una de las Casas-Torre de Bizkaia relacionadas en el Anexo I de dicha Orden. En el anexo III se establecen las delimitaciones del entorno de protección.

- A.2. Bienes con propuesta de declaración e inscripción como bienes culturales en el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco**, a través de los mecanismos que prevé la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.

#### **Nº FICHA DENOMINACIÓN**

4	PALACIO DE ALLENDE
5	CASA RECALDE - SANTIBAÑEZ
7	CASA BASUALDO
12	CASA SAN CRISTOBAL
18	IGLESIA DE SAN MIGUEL
21	PALACIO MENDIA
27	BATZOKI
28	PALACIO MURGA
30	VILLA MENDIA
36	VILLA JUANITA
40	COLEGIO DE LAS IRLANDESAS
44	CASACURAL
50	PALACIO YARTO
51	CASERIO LLANO
54	CASA LLANTADA 12
57	CASA LLANTADA 7
63	PAPELERA ESPAÑOLA
63-1	ALMACÉN DE MOTORES
63-2	SUBCENTRAL ELÉCTRICA
63-3	TALLER MECÁNICO

63-4	ALMACENES Y CARPINTERIA
63-5	ALMACENES GENERALES
63-7	DEPÓSITO DE AGUA EXTERIOR
63-10	OFICINAS Y SERVICIOS
63-14	DEPURACIÓN DE AGUAS
63-15	CAUSTIFICACIÓN
64	PEALSA
64-1	PRESA Y CANAL
64-2	NAVE DE FUNDICIÓN Y RECOCIDO
64-3	NAVE CONTINUACIÓN DE LAMINACIÓN
64-4	OFICINAS Y ENERGIA
64-5	NAVE DE LAMINACIÓN
66	COOPERATIVA DEL CADAGUA
81	CASERIO LLANO 1 Y 2
100	MARIVI ETXEA
101	CASA SAN PEDRO 20
102	CASA SERRANO
103	CASA GALLARDI 18
104	CASA AVENIDA LANZAGORTA 55
106	CASA AVENIDA DE LOS TRABAJADORES 31
121	IGLESIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN DE MARIA

Hasta que sean protegidos al amparo de la Ley 6/2019, que las intervenciones que se realicen sean las de Restauración Científica y Restauración Conservadora, tal y como se definen en el anexo I “Intervenciones de Rehabilitación” contenidas en el Decreto 317/2002 sobre actuaciones protegidas de rehabilitación del Patrimonio Urbanizado y Edificado.

Al objeto de dotar de un entorno de protección cautelar a ese patrimonio, se recomienda que, en el caso de los inmuebles propuestos para ser declarados Monumento o Conjunto Monumental de la CAPV, se respete un retiro mínimo de 15 metros sin construcciones, ni instalaciones, ni vallados; y evitar, en cualquier caso, alteraciones que puedan desvirtuar las características ambientales del entorno.

### **A.3. Bienes inmuebles con propuesta de protección local.**

Los bienes culturales de interés local son aquéllos que, sin poseer la relevancia de los bienes de protección especial o media, sí que reúnen alguno de los valores citados en el artículo 2.1 de la Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco, aunque únicamente en el ámbito municipal.

#### **Nº FICHA DENOMINACIÓN**

43	ERMITA DE LA MAGDALENA
6	IGLESIA DE SANTIAGO
83	CASERÍO OTXARAN BEKOA
84	CASERÍO MALABRIGO 2
17	ANTIGUO AYUNTAMIENTO
25	CASA HERMANOS MARISTAS 14
31	CASA AVENIDA LANZAGORTA 1
87	ESTACIÓN DE ZALLA



41	PALACIO SAN CRISTÓBAL
34	CASA PLAZA AUTONOMÍA 3
88	ESTACIÓN DE ARANGUREN
55	TORRE DE MENDIETA
85	CASERÍO URIBE
75	CASERÍO ALLENDELAGUA 3
71	PUENTE IBARRA
10	CHALET DE SERRANO
49	ERMITA DE SAN ANTONIO
46	ERMITA DE SAN PANTALEÓN
70	PUENTE LA HERRERA
14	IGLESIA DE SANTA ISABEL
73	CASERÍO LA HERRERA - IJALDE 5
80	CASERÍO EL CAMPO 2
79	CASERÍO EL CAMPO 3 Y 4
77	CASERÍO LONGAR 6 Y 7
76	CASERÍO LONGAR 8
37	TORRE DE GOBEO
1	CASTILLO DE PIEDRA
74	CASERÍO BOLUNBURU
53	ERMITA DE SAN ISIDRO
91	TORRE DE GOBEO (2)
90	CASA VILLAR
45	FUENTE EL TILO
2	FUENTE SAN PEDRO
107	GO MARU ETXEA
105	CASA AVENIDA LANZAGORTA 52
97	ESTACIÓN DE LA HERRERA
96	APEADERO DE ZALLA (IBARRA)
108	FRONTÓN MIMETIZ
109	FRONTÓN DEL ANTIGUO COLEGIO MARISTAS
110	FRONTÓN DE IBARREKOLANDA
111	ANTIGUO FRONTÓN DE ARANGUREN
112	PROBALEKU DE SOLLANO
113	FRONTÓN DE OTXARAN
114	CASERÍO LA LASTRA S/N
117	GRUPO DE VIVIENDAS SAN MIGUEL
129	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
126	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
127	PUENTE FFCC SOBRE EL CADAGUA
15-1	PORTADA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE LA HERRERA
8-1	PORTADA DEL CEMENTERIO MUNICIPAL DE SAN MIGUEL
62-2	CASA ADOSADA A LA CENTRAL
62-1	ALOJAMIENTO DE TURBINAS Y SISTEMA ELÉCTRICO
62-3	PRESA Y CANAL
62	ELECTRA LA MELLA
60	CASA LLANTADA 20
64-6	HORNO

## B. PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO

### B.1. Zona Arqueológica incoada para su inclusión como Bien Cultural de Protección Especial.

#### Nº FICHA DENOMINACIÓN

- 34 RECINTO FORTIFICADO DEL CERCO DE BORUNBURU (BOPV 23/06/2020). Resolución de 19 de junio de 2020, del Viceconsejero de Cultura, por la que se incoa y se somete a información pública y audiencia a las personas interesadas el expediente para la declaración de Bien Cultural de Protección Especial, con la categoría de Zona Arqueológica, a favor del Poblado Fortificado del Cerco de Bolumburu, sito en Zalla (Bizkaia).

La incoación de este expediente determinará respecto al Poblado Fortificado del Cerco de Bolumburu la aplicación inmediata y provisional del régimen particular de protección, así como del régimen común y específico previsto en la Ley 6/2019, de Patrimonio Cultural Vasco, para los bienes de Protección Especial.

### B.2. Zonas de Presunción Arqueológica. Declaradas por Resolución de 5 de mayo de 1997, del Viceconsejero de Cultura, Juventud y Deportes. BOPV nº 09 de 10 de junio de 1997.

#### Nº FICHA DENOMINACION

- 1 ERMITA DE S. JUAN DE HORMAZA /DE LA FLOR (E)
- 2 ERMITA DE SAN PANTALEÓN (E)
- 3 CASA-TORRE DE ARETXAGA (A)
- 4 CASA-TORRE DE MENDIETA (A)
- 5 CASA-TORRE MARROQUINA DE MONTEHERMOSO (E)
- 7 CASA-TORRE DE 18ARRA (E)
- 8 IGLESIA DE SAN MIGUEL DE ZALLA (B)
- 9 CASA-TORRE DE MURGA (A)
- 10 CASA-TORRE DE SALCEDO (E)
- 11 IGLESIA DE SANTIAGO APÓSTOL (A)
- 13 MOLINO DE CALCI8AN (E)
- 14 CASA-TORRE DE SOLANO (A)
- 15 TORRE DE LLANTADA (B)
- 16 SOLAR DE LLANTADA Nº 24 (B)
- 17 CASA-TORRE DE G08EO (A)
- 18 CASA-TORRE DE 80LUN8URU (B)
- 19 ERMITA DE SANTA ANA (B)
- 20 FERRERÍA Y MOLINO DE 80LUN8URU (D)
- 22 ERMITA DE SAN ISIDRO LABRADOR (A)
- 29 CASA-TORRE DE TARAMONA (E)
- 31 ASENTAMIENTO DE ARBALITZA (C)
- 32 CASA PINTA (A)
- 33 TÚMULO DE LA BRENA (C)

(A) Área intramuros del edificio

(B) Área intramuros del edificio + 15 metros alrededor del mismo, a partir de sus bordes más exteriores.

(C) Área que ocupa el elemento + 5 metros alrededor del mismo, a partir de sus bordes más exteriores

(D) Área que ocupan el edificio y las instalaciones anexas al mismo

(E) Área que se especifica en el plano

### B.3. Zonas arqueológicas pendientes de declaración.

#### Nº FICHA DENOMINACIÓN

- |    |   |
|----|---|
| 35 | COMPLEJO HIDRÁULICO Y FERRERÍA TERREROS |
| 36 | COMPLEJO HIDRÁULICO DE GOBEO            |

### 9.17. PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE ENERGÍAS RENOVABLES (APROBACIÓN INICIAL)

Por Orden de 27 de abril de 2023, de la Consejera de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente, se ha aprobado inicialmente el Plan Territorial Sectorial de las Energías Renovables en Euskadi.

El PTS establece que el régimen de implantación de las instalaciones de energías renovables en el territorio debe encuadrarse, con carácter general, en el marco legal establecido fundamentalmente en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo, en concreto en el régimen del suelo no urbanizable y de los usos y actividades admisibles en esta clase de suelo (artículo 28.5.a) básicamente), y en las Directrices de Ordenación Territorial (DOT), aprobadas mediante Decreto 128/2019, de 30 de julio - en concreto en las Directrices de Ordenación y Uso del Espacio (Capítulo II), y más específicamente en la Directriz del Medio Físico (artículo 3 y Anexo II) -.

En este sentido, la implantación de las instalaciones de energías renovables, en cuanto que suponen el establecimiento de un equipamiento y actividad declarada de utilidad pública por la legislación sectorial - la Ley 24/2013, de 26 de septiembre, del Sector Eléctrico - y de interés público por este PTS, podrá llevarse a cabo en el suelo no urbanizable, si previamente fuera declarada de interés público por resolución de la Diputación Foral correspondiente.

Así se dispone en el artículo 28.5 a) de la Ley 2/2006, que textualmente señala:

*“5. Podrán llevarse a cabo en suelo no urbanizable:*

*a) Las actuaciones dirigidas específicamente y con carácter exclusivo al establecimiento de dotaciones, equipamientos y actividades declarados de interés público por la legislación sectorial aplicable o por el planeamiento territorial y que, en todo caso, y para el caso concreto, sean además declaradas de interés público por resolución de la diputación foral correspondiente previo trámite de información pública de veinte días.*

Por otro lado, dentro de aquel marco en el que debe encuadrarse el régimen de implantación de las energías renovables, las DOT, en el punto 2.c.4.e del Anexo II a las normas de aplicación - relativo a la ordenación del medio físico - incluyen a los aerogeneradores y otras instalaciones de energías renovables (hidroeléctrica, fotovoltaica, geotermia y similares) dentro del uso “Infraestructuras. Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal, Tipo B”. Y así, este PTS de las energías renovables desarrolla dicho uso, concretándolo en el uso específico: “Instalaciones de energías renovables”. Este uso incluye la actividad de captación y transformación de energía renovable en energía eléctrica, y las instalaciones necesarias para la generación de ésta, incluyendo las instalaciones productivas propiamente dichas de cada tipo de energía: como aerogeneradores, placas o paneles solares, turbinas, o calderas u otras similares, así como las instalaciones auxiliares de asociadas a las mismas, como caminos de acceso, líneas de evacuación, etc.

Dentro de este uso o actividad, las instalaciones que se incluyen en el mismo se diferencian:

- a) Por el tipo de energía renovable que utilizan como energía primaria.
- b) Por su tamaño o escala, en el caso de eólica y fotovoltaica (gran escala, mediana escala, y pequeña escala).
- c) Por el destino o utilización de la energía generada (si son instalaciones de autoconsumo o de producción).

El PTS no crea nuevas categorías de ordenación del medio físico, sino que superpone la zonificación que el mismo establece -la reflejada en los apartados 12.2 y 12.3 de esta Memoria- a las categorías de ordenación que el planeamiento territorial y urbanístico definen en función de su competencia y escala, e incorpora en cada una de ellas, el uso “instalaciones de energías renovables”, en su condición de propiciado, admisible o prohibido, según corresponda en cada caso. De esta manera se establece una regulación general del uso: *“Infraestructuras. Instalaciones técnicas de servicio de carácter no lineal, Tipo B - Instalaciones de energías renovables”* para cada categoría de ordenación del medio físico y para cada condicionante superpuesto, según se desarrolla más adelante, y se representa en la *“Matriz de Ordenación del Medio Físico para el uso de energías renovables”* que así mismo se incorpora.

La citada Matriz representa una regulación en la que se cruzan las categorías de ordenación del medio físico -pormenorizadas, cada una de ellas, por las diferentes zonas de graduación de la aptitud del territorio para albergar instalaciones eólicas y fotovoltaicas- con el uso de instalaciones de energías renovables -pormenorizado a su vez por el tipo de energía renovable que utilizan como energía primaria (eólica, solar fotovoltaica, minihidráulica, biomasa, geotermia); por el destino o utilización de la energía generada (si son instalaciones de autoconsumo o de producción); y en el caso de la eólica y fotovoltaica, también por su tamaño o escala (gran escala, mediana escala, o pequeña escala), y, al igual que en la matriz de ordenación del medio físico de las DOT, establece un código para su regulación:

- 1= Uso propiciado
- 2= Uso admisible
- 3= Uso prohibido

Y dentro del uso admisible, éste podrá verse condicionado por lo establecido en el correspondiente planeamiento de desarrollo:

- 21: PTS Agroforestal
- 22: PTS de Ríos y Arroyos y Planes hidrológicos
- 23: Figuras de protección aplicables en la zona concreta (PORN, PRUG Urdaibai, ZEC) o bien PTS de Zonas Húmedas, o PTS de Litoral.

Además de las categorías de ordenación, las DOT contemplan, entre las directrices en materia de ordenación del medio físico, dos grupos de condicionantes superpuestos: Riesgos naturales y cambio climático, e Infraestructura verde, que limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico de la siguiente manera: condicionante superpuesto de Riesgos Naturales y Cambio Climático, y condicionante superpuesto de Infraestructura Verde.

**El planeamiento municipal, en su regulación del suelo no urbanizable, deberá recoger esta regulación y matriz de ordenación del medio físico para uso de energías renovables, sin perjuicio de ajustarla a las condiciones propias del municipio de que se trate.**

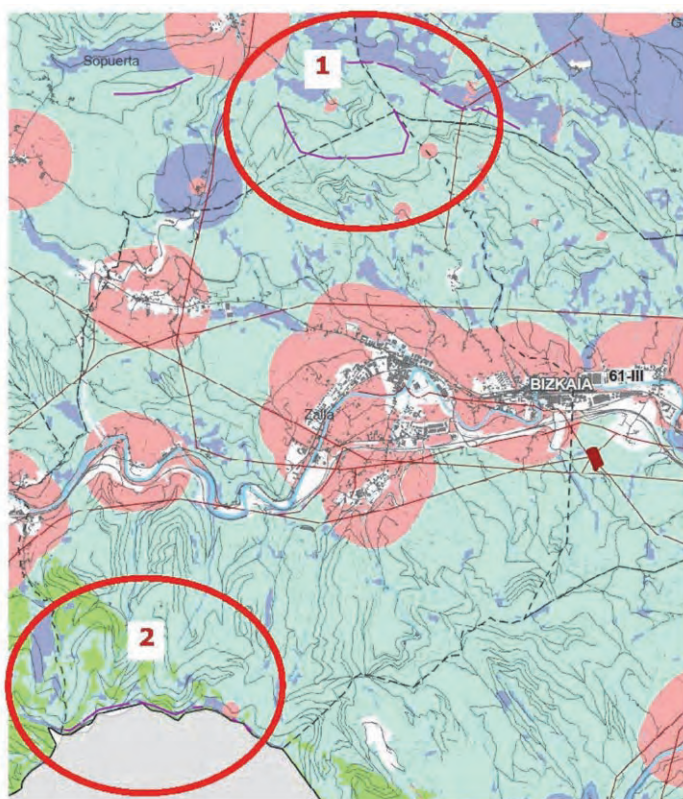


MATRIZ DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV PARA ENERGÍAS RENOVABLES			USO																
			INFRAESTRUCTURAS																
			Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo B																
			Instalaciones de generación eléctrica mediante energías renovables sobre el terreno																
			EÓLICA						FOTOVOLTAICA						MINIHIDRÁULICA	BIOMASA	GEOTERMIA		
Gran escala		Mediana escala		Pequeña escala		Gran escala		Mediana escala		Pequeña escala									
Autosuficiente	Producción	Autosuficiente	Producción	Autosuficiente	Producción	Autosuficiente	Producción	Autosuficiente	Producción	Autosuficiente	Producción								
Planeamiento de desarrollo:																			
2 <sup>1</sup> PTS Agroforestal																			
2 <sup>2</sup> PTS de Ríos y Arroyos, Planes hidrológicos																			
2 <sup>3</sup> PORN, PRUG Urdaibai, ZEC, PTS Zonas Húmedas, PTS Litoral																			
CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN																			
Especial Protección			ZONA DE APTITUD	Todas	3	3	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	3
Mejora Ambiental				Todas	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>3</sup> (*)	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>3</sup> (*)	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>	2 <sup>(*)</sup>
Forestal				Alta y Media	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
				Baja	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	1	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	1	1	1	2 <sup>1</sup>
				Alta	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
				Media y Baja	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
Agroganadera y Campiña				Alta	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	3	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
				Media y Baja	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	3	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
Pastos montañosos				Todas	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Protección de aguas superficiales				Todas	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	3
CONDICIONANTES SUPERPUESTOS																			
De riesgos naturales y cambio climático																			
Vulnerabilidad de acuíferos				2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	
Riesgos geológicos				2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	3	
Áreas inundables				2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	
Asociados al cambio climático				2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>	
Infraestructura verde																			
Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai				2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	
Corredores Ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales				2	2	2	2	2	3	3	2	2	2	2	2	3	3	3	

En el término municipal de Zalla hay dos “Zonas de Localización Seleccionada” (ZLS) para la instalación de energía eólica, en concreto las siguientes:

1. ZLS en el Monte Ubieta-Zipa (Pico de la cabaña y Artegi) – Monte de Utilidad Pública con matrícula 128
2. ZLS en el Cordal de Trasmosomos (Alto de Azolla) – Monte de Utilidad Pública con matrícula 129

El Ayuntamiento de Zalla ha presentado alegaciones al documento de Aprobación Inicial por considerar que la delimitación establecida por el PTS – EERR de dos Zonas de Localización Seleccionada (ZLS) para la implantación de instalaciones eólicas en el término municipal de Zalla son contrarias a las características urbanísticas de las zonas en cuestión, así como inapropiadas por los valores ambientales y patrimoniales que tienen las mismas, en especial la zona ubicada en el Monte de Titularidad Pública con matrícula 129.



Asimismo, se considera que dichas zonas debieran de delimitarse, en todo caso, como “Zonas de Exclusión” para instalaciones eólicas y fotovoltaicas, según el artículo 16

del Documento II - “Normas de aplicación” del PTS – EERR, precisamente por su protección urbanística y por el valor ambiental y patrimonial que presentan.

### **9.18. PLANES TERRITORIALES SECTORIALES EN FASE DE AVANCE, CON TRAMITACIÓN SUSPENDIDA.**

Se encuentran en fase de Avance, con la tramitación suspendida, los siguientes planes territoriales sectoriales que podrían afectar al planeamiento urbanístico de Zalla:

- **Avance del PTS de PATRIMONIO CULTURAL.**

El Avance de este instrumento de ordenación territorial fue aprobado en 2001.

Se pretende un instrumento normativo mediante el cual el patrimonio cultural inmueble quede legalmente insertado en el territorio físico, imponiendo sobre éste condicionamientos y limitaciones específicos para su administración por parte de las administraciones competentes (Diputaciones Forales y Ayuntamientos).

El Avance del PTS sistematiza tres bloques de contenidos:

1. Disposiciones normativas, que identifiquen los bienes pertenecientes al Patrimonio Cultural Inmueble y fijen sus categorías y niveles de protección, definan las categorías urbanísticas asimilables a dichos bienes, y definan las disposiciones de protección, de sus modos de aplicación y de su carácter vinculante.
2. Orientaciones de fomento de la protección y mejora, mediante la programación de la protección y de un orden de prioridades para la fijación de las acciones públicas y ayudas a particulares para la protección, la conservación y la mejora.
3. Orientaciones de desarrollo, para la integración de determinados bienes culturales inmuebles en las actividades de desarrollo urbanístico y territorial y para el señalamiento de los bienes y áreas con condiciones idóneas como sedes de actividades culturales, ligadas al carácter y los valores del bien a proteger.

El documento de Avance desarrolla preferentemente las disposiciones normativas, dejando el establecimiento de las propuestas y de los programas de actuación para una siguiente fase tras la correspondiente definición de las estrategias territoriales y disposiciones reguladoras de protección. Se trata por tanto de un documento de carácter muy genérico. .

- **Avance del PTS de SUELO PARA LA PROMOCIÓN PÚBLICA DE VIVIENDAS.**

El Avance de este instrumento de ordenación territorial fue aprobado en 2003.

El cometido general de este documento se centra en proponer unos criterios de localización, distribución y dimensionamiento de los suelos reservados para la promoción de vivienda protegida, así como unas pautas territoriales para las nuevas actuaciones públicas a desarrollar en los próximos años, que permitan engarzar la política de vivienda con los trabajos de ordenación territorial que, como desarrollo de las Directrices de Ordenación del Territorio de 1997 se venían realizando.

Dicho cometido se concreta en la propuesta de un “modelo territorial de referencia” para la regulación del suelo para vivienda protegida que, mediante una distribución equilibrada de las acciones públicas y una adecuada política de intervención, armonice las necesidades

de acceso a primera vivienda de los habitantes de cada una de las Áreas Funcionales con las estrategias de corrección del modelo territorial actualmente existente planteadas por las DOT 1997 y los diferentes Planes Territoriales Parciales.

Como soporte de este análisis se ofrece una pormenorizada ficha informativa (cuadros) elaborada para cada uno de los municipios de la CAPV y, por agregación, para las diferentes Áreas Funcionales que los engloban.

Los capítulos quinto a décimo, que constituyen el Plan propiamente dicho, contienen los criterios, propuestas generales, objetivos cuantitativos y programas para alcanzarlos, el modelo territorial de ordenación del suelo para la promoción pública de vivienda, la propuesta de distribución territorial de las previsiones de actuación del Gobierno Vasco y las propuestas particularizadas para cada una de las diferentes Áreas Funcionales en que las Directrices de Ordenación Territoriales dividen a la CAPV

- **Avance del PTS de RED INTERMODAL Y LOGÍSTICA DEL TRANSPORTE.**

El Avance de este instrumento de ordenación territorial fue aprobado en 2003.

Este Plan declara como objetivo la definición de la tipología de los nodos de las redes de intercambio modal de viajeros y de la realización de actividades logísticas en suelo estructurado para tal fin; la identificación de localizaciones ideales de dichos nodos; la estimación de superficies y características funcionales de los mismos y finalmente la determinación de opciones de ubicación de nodos de acuerdo a proyectos existentes o a planificar que respondan a las necesidades y objetivos de la CAPV. Todo ello bajo la perspectiva de una planificación de una red intermodal y logística ambientalmente sostenible, económicamente eficiente y socialmente equilibrada

**En relación con el municipio de Zalla el documento no establece determinaciones concretas que pudieran afectar al planeamiento urbanístico.**







# 10/DIE



**Hiri Antolamenduko  
Plan Orokorra**

## PROPUESTA DE PÚBLICO INTERESADO

A continuación, se recoge una propuesta de relación de público interesado realizada de acuerdo al apartado 9 del artículo 3 del Decreto 211/2012 por el que se regula el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas, a consultar durante las fases de Información Pública.

### **Diputación Foral de Bizkaia**

- Departamento de Empleo, Inclusión Social e Igualdad.
- Departamento de Acción Social.
- Departamento de Sostenibilidad y Medio Natural
- Departamento de Euskera, Cultura y Deportes
- Departamento de Transportes y Movilidad Sostenible
- Departamento Infraestructuras y Desarrollo Territorial
- Departamento de Promoción Empresarial Económica

### **Gobierno Vasco**

- IHOBE
- Agencia Vasca del Agua URA
- Dirección de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente
- Dirección de Educación
- Dirección de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes
- Dirección de Salud
- Dirección de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales
- Dirección de Cultura y Política Lingüística
- Dirección de Turismo, Comercio y Consumo

### **Grupos ecologistas**

- Eguzki Talde Ekologista. <https://www.ekologistakmartxan.org/es/>
- Ekologistak Martxan Bizkaia. <http://eguzki.org/es/>
- EHNE Bizkaia (Agroganaderxs,...). <https://www.ehnebizkaia.eus/>

### **Ayuntamientos**

- Ayuntamiento de Balmaseda
- Ayuntamiento de Sopuerta
- Ayuntamiento de Galdames
- Ayuntamiento de Güeñes
- Ayuntamiento de Gordexola

Además de todas otras administraciones públicas afectadas en virtud de su competencia sectorial.





Hiri Antolamenduko  
Plan Orokorra

# 11/DIE

**ANEXO V: SOLICITUD DE EVALUACIÓN AMBIENTAL  
ESTRATÉGICA PGOU ZALLA.**

# ANEXO V

## SOLICITUD DE EVALUACIÓN AMBIENTAL

### ESTRATÉGICA PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN

### URBANA DE ZALLA

El presente documento constituye la **Solicitud de Inicio** del procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica de la Revisión del Plan General de Ordenación Urbana de Zalla, según se establece el art.18 de la Ley 21/2013 de Evaluación Ambiental y el art. 8 del Decreto 211/2012 de 16 de octubre, por el que se regula el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas.

#### I.- INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

##### I.1.- DATOS GENERALES DEL PLAN O PROGRAMA PREVISTO.

###### Título del Plan

Plan General de Ordenación Urbana de Zalla

###### Objeto

El Plan General de Ordenación Urbana de Zalla se promueve por el Ayuntamiento de Zalla, y se formula de acuerdo con lo establecido en la vigente Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco. El presente Documento Inicial Estratégico junto con el Borrador de Plan que acompaña, permiten iniciar el procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria, a la que de acuerdo con lo establecido en el Anexo II.A de la citada Ley 10/2021, de 9 de diciembre, de Administración Ambiental de Euskadi. Los objetivos principales del Plan son mejorar la sostenibilidad ambiental del municipio, la protección de los recursos naturales propios del suelo, la ocupación sostenible del suelo, que contemple su rehabilitación, reutilización y regeneración, así como la movilidad sostenible. Al constituir un documento de avance urbanístico a modo de borrador y un documento inicial estratégico para la emisión del preceptivo documento de alcance, no contiene determinaciones de carácter normativo, si bien si establece un avance de normas y sostenibilidad y viabilidad económicas (Memoria de ordenación del documento de borrador).

###### Tipo de trámite

- ☐ Formulación
- ☒ Revisión
- ☐ Revisión Parcial
- ☐ Modificación

###### Tipo de instrumento

- ☐ Directrices de Ordenación Territorial (DOT)
- ☐ Plan Territorial Sectorial (PTS)
- ☐ Plan Territorial Parcial (PTP)
- ☐ Plan Sectorial
- ☐ Programa Sectorial
- ☒ PGOU >7.000 habitantes
- ☐ PGOU <7.000 habitantes
- ☐ Plan de Compatibilización



- ☐ Plan de Sectorización
- ☐ Plan Parcial
- ☐ Plan Especial
- ☐ Otros, de carácter estratégico (especificar):
- ☐ Otros, con determinaciones georreferenciables (especificar): .....

**Ámbito de ordenación**

- ☐ CAPV
- ☐ Territorio Histórico:
  - ☐ Araba/Álava
  - ☐ Bizkaia
  - ☐ Gipuzkoa
- ☐ Área Funcional.
- ☐ Municipio (especificar, varios si es supramunicipal):
- ☐ Otros (especificar):
- ☐ Submunicipal:
- ☒ Municipio: Zalla
- ☐ Ámbito:
- ☐ Coordenadas UTM (polígono simplificado envolvente):
- ☐ Superficie: .....

**Materias incluidas en la planificación:**

- ☐ Agricultura
- ☐ Ganadería
- ☐ Silvicultura
- ☐ Acuicultura
- ☐ Pesca
- ☐ Energía
- ☐ Minería
- ☐ Industria
- ☐ Transporte
- ☐ Gestión de residuos
- ☐ Gestión de recursos hídricos
- ☐ Ocupación del Dominio Público Hidráulico o Marítimo Terrestre
- ☐ Telecomunicaciones
- ☐ Turismo
- ☐ Ordenación del territorio
- ☒ Urbanismo
- ☐ Otros:
- ☐ Biodiversidad
- ☐ Cambio Climático
- ☐ Información y participación
- ☐ Otros (especificar): .....

**Justificación de la necesidad y oportunidad del plan**

El vigente Plan General de Zalla lleva más de 18 años dando cobertura a nivel municipal, bajo directrices territoriales desfasadas que, no obstante, han servido para reconocer el ámbito y la mayoría de sus activos: sistema de asentamiento, sistema de movilidad, sistema ambiental, paisajes, entre otros.

La acelerada producción de estrategias, planes y normativa de incidencia territorial ha provocado la necesidad de revisar el Plan elaborado en 2005, con el objeto no solo de adaptarse a las necesidades reales, sino acometer la oportunidad de articular un modelo resiliente frente a las dinámicas de una economía global, los nuevos hábitos de la sociedad y los retos del cambio climático.

### Legitimación de competencias del plan

El Plan General de Ordenación Urbana de Zalla tiene la naturaleza de disposición de carácter general, y sus disposiciones preceptivas se expresan tanto en las Normas Urbanísticas como en los planos de ordenación, tienen efectos una vez son publicadas y con vigencia indefinida, sin perjuicio de su modificación o revisión. Se formula de acuerdo con lo establecido en la vigente Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en base a los fines de interés público establecidos en el artículo 3 del RDL 7/2015. (Texto Refundido de la Ley del Suelo) expresivos de un desarrollo territorial y urbano sostenible.

### Supuesto legal de sometimiento a evaluación ambiental según el Decreto 211/2012

- Legislación básica Estatal: art. 6.1. a) de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.
- Legislación autonómica: art. 72.1 y anexo II.A de la Ley 10/2021, de 9 de diciembre, de Administración Ambiental de Euskadi.

### Competencias administrativas concurrentes:

Órgano promotor:	Ayuntamiento de Zalla
Órgano sustantivo o responsable de la aprobación definitiva:	Gobierno Vasco
Órgano ambiental:	Órgano Ambiental del Gobierno Vasco

## I.2.- ANTECEDENTES DEL PLAN O PROGRAMA. PLANIFICACIÓN JERÁRQUICAMENTE SUPERIOR

Instrumento	Fecha aprob. definitiva del Plan	Breve descripción y principales determinaciones de su EAE
DOT	Decreto 128/2019, de 30 de julio	<p>El Estudio Ambiental Estratégico es parte integrante de las Directrices de Ordenación Territorial. En él se identifican, describen y evalúan los posibles efectos significativos sobre el medio ambiente que puedan derivarse de la aplicación de las DOT con el fin de prevenir o minimizar los efectos adversos sobre el medio ambiente de la aplicación del plan o programa. Las DOT de 2019 desarrollan los siguientes principios rectores:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar la infraestructura verde y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas a la ordenación del medio físico.</li> <li>• Visibilizar de forma específica el hábitat rural en la ordenación territorial.</li> <li>• Incorporar al sistema urbano la figura de los ejes de transformación.</li> <li>• Optimizar la utilización del suelo ya artificializado promoviendo la regeneración urbana y la mixticidad de usos, y establecer el perímetro de crecimiento urbano.</li> <li>• Promover una respuesta ágil y eficaz para las necesidades de suelo para nuevas actividades económicas</li> <li>• Incluir la gestión del paisaje a través de los instrumentos de ordenación territorial.</li> <li>• Incorporar el concepto de gestión sostenible de recursos conectada (recursos de las materias primas).</li> <li>• Promover la movilidad y logística sostenible</li> <li>• Incluir cuestiones novedosas en la ordenación del territorio que se consideran de carácter transversal como la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el euskera, el cambio climático, la salud y la interrelación territorial</li> <li>• Promover una buena gobernanza en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio, a través, principalmente, del seguimiento y la evaluación de los planes, de la participación, y de la integración administrativa.</li> </ul>
Plan Territorial Parcial de Encartaciones	Decreto del Gobierno Vasco 226/2011 de 26 de octubre.	<p>El Plan Territorial Parcial de las Encartaciones, que tiene por objeto la ordenación del Área Funcional Balmaseda-Zalla (Encartaciones), coincide con la comarca tradicional de las Encartaciones. En primer lugar, hay que tener en cuenta que la materialización de algunas determinaciones propuestas en el PTP, deberán de estar acompañadas de sus respectivas Evaluaciones de Impacto Ambiental, por lo que contarán con un análisis medioambiental detallado, una definición más concreta de sus impactos,</p>

así como de las correspondientes medidas protectoras, correctoras y/o compensatorias. En el Informe de Sostenibilidad Ambiental, se analizan cada uno de los impactos visualizados en las matrices sobre los elementos más relevantes del medio. El conjunto de impactos, así como el nivel y la adecuación ambiental de las determinaciones del PTP, tendrán (en su mayoría) efectos valorados como positivos ya que están encaminados en la búsqueda de la conservación, protección y mejora del medio natural.

### I.3.- TRAMITACIÓN PREVISTA DEL PLAN O PROGRAMA.

Descripción de las fases previas a la solicitud del Documento de Alcance.				
Acto administrativo	Fecha		Órgano emisor	Documentación asociada (Ref. normativa)
	Inicio	Final		
Programa de Participación	2021	2021	Ayuntamiento	Programa de Participación.
Información Urbanística y su afección al Plan General	2022	2022	Ayuntamiento	Memoria de Información y Documento Síntesis.
Avance del Plan General y Documento Inicial Estratégico	2023	2024	Ayuntamiento	Avance: Memoria General, Planos de Información y Ordenación. Documento Inicial Estratégico: Memoria y Planos de Alternativas de Ordenación.

Actos administrativos posteriores a la emisión del Documento de Alcance previstos en la tramitación del Plan.			
Acto administrativo	Fecha prevista	Órgano emisor	Documentación asociada (Ref. normativa)
El proceso de Información Pública y la Participación Ciudadana sobre el Avance del Plan General de Ordenación Urbana y su Documento Inicial Estratégico.	2024	Ayuntamiento	Materiales de difusión.
Elaboración de la Aprobación Inicial del Plan General de Ordenación Urbana, su Estudio Ambiental Estratégico, y estudios complementarios	2025	Ayuntamiento	Documento completo del PGOU y su EAE.
El Proceso de Información Pública y la Participación Ciudadana sobre la Aprobación Inicial del Plan General y su Estudio Ambiental Estratégico	2025	Ayuntamiento	Materiales de difusión
.	2025	Ayuntamiento	Documento completo del PGOU y su EAE.
Aprobación Definitiva del Plan General de Ordenación Urbana y su EAE.	2026	Ayuntamiento	Documento completo del PGOU y su EAE.
Informes técnicos sobre recursos por vía administrativa y Texto Refundido Aprobación Provisional del Plan General de Ordenación Urbana y su EAE del Plan General de Ordenación Urbana.	2026	Ayuntamiento	Informes Técnico-Jurídicos. Texto Refundido del PGOU.

### Descripción de la participación pública durante la tramitación del Plan.

Trámites de participación pública, información pública y consultas			
Grado de intervención (Información, consulta o cooperación)	Fase de tramitación del plan o programa	Contenido del plan (Existencia de propuestas alternativas y amplitud de las mismas)	Plazo de intervención
Información Urbanística y su afección al Plan General	Fase 2	No hay alternativas de ordenación. Solo Diagnostico del municipio. Se han desarrollado Cuestionarios, talleres de participación presencial, portal web y buzón: <a href="https://zallaplanorokorra.eus/">https://zallaplanorokorra.eus/</a>	Octubre 2022

El proceso de Información Pública y la Participación Ciudadana sobre el Avance del Plan General de Ordenación Urbana y su Documento Inicial Estratégico	Fase 5	La participación incluirá el debate sobre las tres alternativas estudiadas y el modelo propuesto (Alternativa elegida). Se desarrollarán reuniones y sesiones informativas. Elaboración Informe Sugerencias y Documento Síntesis de la participación.	-
El Proceso de Información Pública y la Participación Ciudadana sobre la Aprobación Inicial del Plan General y su Estudio Ambiental Estratégico	Fase 7	Debate sobre la alternativa elegida y evaluada ambientalmente. Se desarrollarán reuniones y sesiones informativas. Elaboración Informe Alegaciones y Documento Síntesis de la participación.	-
Aprobación Definitiva del Plan General de Ordenación Urbana y su EAE.	Fase 9	Desarrollo completo de la alternativa de ordenación en el documento de AP. Publicación del documento y Jornada de clausura.	-

#### I.4.- INSTRUMENTOS DE DESARROLLO POSTERIOR DEL PLAN

Tipo de instrumento	Descripción sintética	Estado de tramitación	Sometimiento a evaluación ambiental (EAE o EIA) (efectuado o previsible)
Plan Parcial, Plan Especiales y Estudios de Detalle.	Instrumentos de desarrollo de las actuaciones de transformación urbanística propuestas en el Nuevo Plan.	<input checked="" type="checkbox"/> Sin desarrollo (caso general) <input type="checkbox"/> Avance <input type="checkbox"/> Aprobación inicial, provisional o definitiva <input type="checkbox"/> Otros (especificar) .....	Previsible

## II.- MARCO ADMINISTRATIVO. IDENTIFICACIÓN DE DETERMINACIONES Y OBJETIVOS AMBIENTALES DE REFERENCIA.

### II.1.- NORMATIVA TERRITORIAL Y AMBIENTAL APLICABLE.

Norma	Objetivos	Criterios de desarrollo	Indicadores
Prevención y control de la contaminación: Ley 10/2021, de 9 de diciembre, de Administración Ambiental de Euskadi.	- Lograr una efectiva protección del medio ambiente compatibilizando las distintas actividades económicas con el entorno en el que se desarrollan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La protección del suelo agrario, especialmente el de Alto Valor Estratégico.</li> <li>- Ajustar la regulación del suelo no urbanizable, en cuanto delimitación de las distintas categorías, los condicionantes superpuestos.</li> <li>- El protagonismo de la Infraestructura Verde en la ordenación.</li> <li>- La correcta funcionalidad y puesta en valor del sistema de asentamientos ya existente.</li> <li>- La reconsideración de aquellos ámbitos urbanizables no ejecutados propuestos por el planeamiento actual</li> <li>- Promover una movilidad sostenible y eficiente Impulsar, propuestas para que el metabolismo urbano pueda realizarse con el menor consumo de recursos El establecimiento de medidas para la adaptación y mitigación del cambio climático.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Superficie de cada una de las categorías de suelo.</li> <li>Correlación entre urbanización de suelo, dinámica demográfica, empleo y actividades económicas.</li> <li>Superficie de suelo destinado a infraestructuras verdes urbanas sobre las que se van a realizar actuaciones de recuperación, mejora, e interconexión para su funcionamiento en red.</li> <li>Reducción anual estimada de gases efecto invernadero (GEI) y del número de días en que se superan los límites de calidad del aire.</li> </ul>



Ley 9/2021, de 25 de noviembre, de conservación del patrimonio natural de Euskadi.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Protección, conservación, uso sostenible, restauración y mejora del patrimonio natural de Euskadi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Asegurar el correcto funcionamiento de los procesos ecológicos esenciales y de los sistemas vitales básicos, protegiendo los servicios que prestan los ecosistemas.</li> <li>b) Conservar y restaurar la diversidad biológica y geológica y la capacidad productiva del patrimonio natural.</li> <li>c) Preservar en un estado de conservación favorable los ecosistemas naturales y la variedad, singularidad y belleza del patrimonio geológico y del paisaje.</li> <li>d) Proteger el paisaje sonoro, las reservas de sonidos de origen natural y la calidad del medio celeste, de conformidad con lo que, en su caso, se establezca reglamentariamente.</li> </ul>	
Prevención y control de la contaminación: Ley 1/2006, de Aguas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prevenir el deterioro del estado de todas las masas de agua superficial y subterránea.</li> <li>- Garantizar el suministro suficiente de agua en buen estado mediante su uso sostenible, basado en la protección a largo plazo de los recursos hídricos.</li> <li>- Proteger, mejorar y regenerar todas las masas de agua superficial y subterráneas</li> <li>- Reducir progresivamente la contaminación procedente de sustancias prioritarias e interrumpir o suprimir gradualmente los vertidos, las emisiones y las pérdidas de sustancias peligrosas prioritarias.</li> <li>- Promover un uso del suelo y de los recursos naturales respetuoso con las masas de agua y con los ecosistemas acuáticos.</li> <li>- Paliar los efectos negativos de las inundaciones y sequías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fomento de la reutilización de aguas (uso del agua utilizada o pluviales para necesidades no consuntivas), reciclado (reutilización de aguas tratadas en depuradoras para espacios verdes).</li> <li>- Diseño de drenajes sostenibles que favorezcan la infiltración en el terreno frente al quento de escorrentías superficiales.</li> <li>- Establecer sistemas de drenajes y recogida de aguas separativos.</li> <li>- Diseño de redes eficientes (mantenimiento y mejora de las redes de distribución,).</li> <li>- Diseño de zonas verdes de escaso consumo de agua.</li> <li>- Medidas sostenibles: protección y aprovechamiento de los recursos propios, establecimiento d montes protegidos, captación de aguas pluviales de los entornos urbanos para usos secundarios, figuras de manejo forestal que eviten el deterioro de la calidad de los sistemas fluviales y ayuden a regular las cuencas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cualquier afección a la red de drenaje debe ser asumible desde el punto de vista ambiental e hidráulico, siempre que se cumplan las exigencias en la Ley de Aguas y las disposiciones que la desarrollan.</li> <li>- Las situaciones jurídicas derivadas de las modificaciones naturales de los cauces se regirán por las dispuesto en la legislación civil.</li> <li>- En cuanto a las modificaciones que se originen por las obras legalmente autorizadas se estará a lo establecido en la concesión o autorización correspondiente.</li> </ul>
Patrimonio histórico y cultural: Ley 6/2019, de 9 de mayo, de Patrimonio Cultural Vasco.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantizar la gestión integral del patrimonio cultural, una gestión que contemple su identificación, documentación, investigación, conservación y protección, pero que haga también explícito el compromiso con su transmisión, fomento y puesta en valor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de equipamiento cultural: bibliotecas, archivos en red y museos.</li> <li>- Declaración de bienes culturales calificados y su inscripción en el registro del mismo nombre.</li> <li>- Consideración de bienes inventariados en inscritos en el inventario general del patrimonio cultural vasco.</li> <li>- Actuaciones de defensa, protección y difusión del patrimonio cultural.</li> <li>- Sometimiento a visita pública de los bienes calificados.</li> <li>- Redacción, tramitación y aprobación del plan territorial sectorial de protección del patrimonio cultural vasco.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No se establecen.</li> </ul>

Prevención y control de la contaminación: Ley 4/2015, de 25 de junio, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prevenir la aparición de nuevas alteraciones en los suelos,</li> <li>- Dar solución a los casos más urgentes,</li> <li>- Planificar a medio y largo plazo la resolución del pasivo heredado en forma de suelos contaminados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las personas físicas o jurídicas titulares de actividades o instalaciones potencialmente contaminantes del suelo o, en su caso, otras personas consideradas responsables de las mismas conforme a la normativa de responsabilidad ambiental, están obligadas a adoptar las medidas preventivas y de defensa necesarias, y en todo caso las que el órgano ambiental competente imponga y que sean necesarias para evitar la aparición de acciones contaminantes y evitar o minimizar los efectos en el suelo derivados de las mismas.</li> <li>- Dichas medidas preventivas y de defensa se integrarán, con carácter general, en la autorización ambiental integrada, en el preceptivo informe de medidas correctoras emitido en el marco del procedimiento de concesión de licencias de actividades clasificadas, en la declaración de impacto ambiental, en las autorizaciones recogidas en las normativas sectoriales y, en su caso, en la resolución que declare la calidad del suelo o su aptitud para el uso previsto.</li> <li>- Por razones de urgencia y excepcionalidad derivadas de la existencia de una amenaza inminente de daños o de la producción de nuevos daños para la protección de la salud y la protección del medio ambiente, podrá, previa audiencia a las personas interesadas, mediante resolución motivada y con determinación de sus responsables, ordenar la adopción de medidas preventivas y de defensa, de control y seguimiento y de recuperación,</li> <li>- Realización de los trabajos de declaración de la calidad de los suelos, con el fin de identificar los contaminados.</li> <li>- Realización de los trabajos de descontaminación que en cada caso sean necesaria, previa y/o simultáneamente a la determinación y la ejecución de las propuestas urbanísticas.</li> </ul>	<p>Disposiciones normativas de la Ley (art. 23):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Instalación o ampliación de una actividad en un suelo que soporte o haya soportado una actividad o instalación potencialmente contaminante.</li> <li>b) Ejecución de movimientos de tierras en un emplazamiento que hubiera soportado una actividad o instalación potencialmente contaminante del suelo y que en la actualidad se encuentre inactivo.</li> <li>c) Cese definitivo de una actividad o instalación potencialmente contaminante del suelo.</li> <li>d) Cambio de uso de un suelo que soporte o haya soportado una actividad o instalación potencialmente contaminante.</li> <li>e) Indicios fundados de la existencia de sustancias contaminantes en el suelo en concentraciones que puedan suponer un riesgo.</li> <li>f) A iniciativa de las personas físicas o jurídicas propietarias o poseedoras del suelo.</li> </ul> <p>2. Evaluación del proceso real de la realización de los estudios de declaración de la calidad de los suelos, y de las actuaciones en el contexto global de la relación de suelos potencialmente contaminantes.</p> <p>3. Evaluación del proceso real de reducción o incremento de la superficie de los suelos contaminados en el ámbito de Zalla.</p>
Prev. y control cont.: Decreto 213/2012, de 16 de octubre, de contaminación acústica de las zonas urbanas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Establecer las normas para prevenir, reducir y vigilar la contaminación acústica con el fin de evitar y reducir los daños y molestias que de ésta se pudieran derivar para la salud humana, los bienes o el medio ambiente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Definición de las zonas acústicas.</li> <li>- Determinación de los objetivos de calidad acústica en cada una de las zonas.</li> <li>- Determinación de los criterios de intervención en relación con los futuros desarrollos urbanísticos.</li> <li>- Cumplimiento de las previsiones establecidas en las disposiciones vigentes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluación del proceso.</li> <li>- Grado de cumplimiento de los objetivos de calidad acústica.</li> </ul>

## II.2.- ESTRATEGIAS Y PLANES RELACIONADOS CON EL PLAN O PROGRAMA, POR RANGO SUPERIOR, ÁMBITO ORDENADO O MATERIA PLANIFICADA, INCLUYENDO SUS DOCUMENTOS DE EVALUACIÓN AMBIENTAL.

Instrumentos	Situación administrativa	Resumen de sus principales determinaciones y de las de sus Evaluaciones Ambientales
Estrategia Ambiental Vasca de desarrollo sostenible 2030	Aprobación Definitiva Consejo de Gobierno 04/06/2002	<p>Recoge los principios básicos y metas en los que se basa la Política Ambiental Vasca:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantizar un aires, agua y suelos limpios y saludables.</li> <li>- Gestión responsable de los recursos naturales y de los residuos.</li> <li>- Protección de la naturaleza y la biodiversidad: un valor único a potenciar.</li> <li>- Equilibrio territorial y movilidad: un enfoque común.</li> <li>- Limitar la influencia en el cambio climático. El documento no ha sido sometido al procedimiento de Evaluación de Impacto Ambiental.</li> </ul>
Programa Marco Ambiental 2030	Aprobación Definitiva 01/12(2014)	<p>Instrumento para lograr los siguientes objetivos estratégicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantizar y mejorar el alto nivel de calidad ambiental con el que cuenta Euskadi, trabajando por aumentar la responsabilidad de actividades y personas en el mantenimiento de este nivel.</li> </ul>
DOT	Decreto 128/2019, de 30 de julio, de aprobación definitiva	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proteger y mejorar los recursos naturales.</li> <li>- Fortalecer y reequilibrar las zonas urbanas.</li> <li>- Mejorar el sistema de asentamientos.</li> <li>- Potenciar la escala intermedia del territorio. El documento de EAE:</li> <li>- Garantizar un desarrollo sostenible que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.</li> <li>- Proteger, conservar y restaurar el capital natural, preservando los servicios que aportan los ecosistemas. Detener la pérdida de biodiversidad</li> <li>- Limitar la influencia del cambio climático.</li> <li>- Garantizar un aire, agua y suelos limpios y saludables.</li> </ul>
PTP área funcional de Encartaciones		<p>a) Proteger, mejorar y poner en valor los recursos naturales comarcales y su calidad paisajística y ambiental, considerados como activos fundamentales para el futuro desarrollo sostenible de la comarca.</p> <p>b) Lograr un sistema de asentamientos coherente, equilibrado e integrado en el sistema de ciudades de la CAPV, basado en la complementariedad funcional de los municipios y en un nuevo tipo de relaciones entre los ámbitos urbano y rural, con objeto de favorecer el desarrollo y la cohesión económica y social entre los habitantes del Área.</p> <p>c) Desarrollar un sistema de infraestructuras que garantice la integración del Área Funcional en los ejes exteriores de desarrollo, y refuerce su vertebración mediante conexiones que mejoren las relaciones funcionales entre los elementos básicos del Modelo</p>
Ordenación territorial y urbana	PTS Agroforestal	Articular el desarrollo rural de Euskadi mediante el ordenamiento adecuado de sus recursos naturales y su aprovechamiento sostenible.

PTS de Ordenación de Ríos y Arroyos	Profundizar en el estudio y en la ordenación territorial de las aguas continentales vascas.
PTS Integral de Carreteras de Álava	Establecer las disposiciones, objetivos, prioridades y mejoras que deben introducirse en la totalidad de las carreteras alavesas.
PTS de Energía Eólica	Orientar las políticas de selección de emplazamientos más idóneos para el aprovechamiento de este recurso natural.
PTS de la Red Ferroviaria de la CAPV	Ordenación de las infraestructuras ferroviarias en el ámbito de la CAPV, y a partir de ello, integrar y coordinar todas las actuaciones que se deriven del mismo.
PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas	Establecer la categorización de los municipios en relación con la ordenación y el desarrollo del suelo para actividades económicas, y plantear propuestas para los emplazamientos de las operaciones de creación pública de suelo.
PTS de Zonas Húmedas	Desarrollar las DOT a través del inventario y clasificación de los humedales de la CAPV y la regulación de los usos y actividades de acuerdo con su capacidad de acogida en las zonas húmedas.
PTS de Vías Ciclistas e itinerarios verdes	Creación de nuevas rutas ciclistas en Gipuzkoa que se unan a la actual red de Rutas Verdes, e integrar la Red Foral de Vías Ciclistas y la Res de Itinerarios Verdes de Gipuzkoa, en las redes interurbanas de infraestructuras.

### II.3.- IDENTIFICACIÓN DE OBJETIVOS AMBIENTALES DE REFERENCIA.

(Se identificarán los objetivos ambientales, procedentes del marco administrativo de referencia y de los instrumentos identificados en los apartados anteriores, justificando su aplicabilidad, así como los criterios para su desarrollo y los indicadores de referencia asociados, señalando, en su caso, los límites establecidos o propuestos).

#### **Instrumento:**

- Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Analizar las necesidades para no sobredimensionar los desarrollos previstos.
- Fomentar estructuras urbanas densas, compactas y complejas con diversidad de usos.
- Potenciar el urbanismo de proximidad y la reducción de las necesidades de desplazamiento.
- Fomentar y dar prioridad a la reutilización de los suelos antropizados o de menor calidad vez de la artificialización de suelos naturales no urbanizados.
- Regenerar el patrimonio construido y urbanizado en los núcleos originarios de la localidad.

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Mejora y/o transformación del espacio urbano.
- Limitar la artificialización innecesaria de suelo.



- Puesta en valor del conjunto del área urbana actual, y mejora de su calidad general.

### **Criterios de desarrollo**

Establecimiento de medidas de intervención urbana:

- La consecución de espacios urbanos cualitativa y cuantitativamente densos y compactos, al tiempo que funcionalmente mixtos;
- La disposición de las necesarias dotaciones urbanas (espacios libres, equipamientos, etc.) de calidad;
- La disposición de servicios de proximidad;
- La ordenación de un medio urbano al servicio de las personas;
- La eficiencia en el uso de los recursos (suelo; agua; energía; residuos; etc).
- Regeneración y utilización de las partes degradadas del área urbana.

### **Indicadores**

- Intensidad de los desarrollos urbanísticos.
- Longitud de itinerarios peatonales y ciclables.
- Evaluación de consumo de energía eléctrica en los espacios y edificios públicos.
- Minimización de afecciones de nuevos desarrollos en suelos naturales.
- Evaluación de las pautas de ocupación/ utilización de las viviendas.

### **Límites establecidos o propuestos**

- Cumplimiento de los índices mínimos de densidad (número de viviendas y/o de techo edificatorio).
- Determinación de un porcentaje mínimo e techo destinado a actividades económicas en el contexto de los desarrollos preferentemente residenciales.
- Continuidad de los itinerarios peatonales y ciclistas.
- Determinación de un porcentaje de ocupación de suelos naturales por regeneración-desarrollo urbano.

### **Instrumentos:**

DOT y PTS Agroforestal.

### **Objetivos ambientales identificados**

- Realizar un adecuado diagnóstico ambiental del municipio que permita evaluar la capacidad de acogida del territorio, las zonas de riesgo, las áreas frágiles o vulnerables, etc.
- Establecer la clasificación y calificación global del suelo en todo el término municipal.
- Establecer un régimen de usos del suelo en situación rústico acorde con los valores naturales y culturales del territorio existente, favoreciendo su conservación para el uso ordinario más adecuado.
- Procurar desde el régimen de usos, conservar y/o fomentar la producción local y las actividades tradicionales (agropecuarias, forestales, etc.)
- Establecer claramente las posibilidades y límites de compatibilización entre los usos de ocio/esparcimiento y los usos tradicionales del territorio.

### **Justificación de su aplicabilidad**

- Proteger y mejorar los recursos naturales.
- Fortalecer y reequilibrar el sistema de asentamientos.
- Mejorar el sistema de asentamientos.
- Potenciar la escala intermedia del territorio.
- Propiciar el uso racional de los recursos naturales armonizando los requerimientos de la sociedad y la protección del medio ambiente, contribuyendo a la prevención y minimización de la contaminación.

#### **Criterios de desarrollo**

- Recopilación, análisis y procesado, en campo y gabinete, de datos del IDE referente a Zalla.
- Calificación del suelo, con la incorporación de las categorías previstas para el mismo en los instrumentos de ordenación territorial y con la adición, de las subcategorías de ordenación que los instrumentos de ordenación municipal considere adecuadas.
- Ordenación del suelo rústico con la previsión de los usos y construcciones admitidas y prohibidas en cada una de las categorías propias del mismo.
- Establecer criterios para los núcleos rurales.
- Delimitación de las dotaciones e infraestructuras públicas en el suelo rústico.

#### **Indicadores**

- Indicadores generales del medio físico: factores ambientales contenidos.
- Categoría de suelo urbano, urbanizable y suelo rústico

#### **Límites establecidos o propuestos**

- Identificación de todas las características del medio físico de Zalla.
- Ajuste a las determinaciones específicas en las DOT, PTS Agroforestal y propuestas en el Avance.

#### **Instrumentos:**

PTS de ríos y arroyos, PTS Zonas Húmedas:

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Considerar los recursos hídricos disponibles y la capacidad de carga del territorio en el dimensionamiento, clasificación y calificación del suelo.
- Proteger, preservar y restaurar los recursos y el medio hídrico (aguas continentales y sus áreas vinculadas)
- Mejorar la calidad de las zonas verdes y de los tramos fluviales en zona urbana.

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Puesta en valor e integración urbana del medio hídrico natural, fundamentalmente del río Kadagua.
- Gestión sostenible de los recursos hídricos.

#### **Criterios de desarrollo**

- Compatibilización de los objetivos: hidráulicos, protección de los cauces e integración urbana, ambiental.
- Optimización del uso público de las márgenes del Kadagua y afluentes.

- Mejora de la calidad de los itinerarios peatonales y ciclables en espacios urbano- fluvial.
- Protección activa de los espacios y elementos fluviales.
- Difusión de sus valores.

#### **Indicadores**

- Retiro y servidumbres de las edificaciones-suelo urbanizado de las áreas de protección o inundables.
- Superficie de los espacios dotacionales públicos en las márgenes de espacios fluviales.
- Acceso a redes de abastecimiento y saneamiento de aguas.

#### **Límites establecidos o propuestos**

- Cumplimiento de distancias de retiro y/o servidumbres.
- Mejora de la calidad de los espacios y elementos fluviales, y previsión de itinerarios peatonales y ciclistas de acceso y conexión con ellos.
- Grado de conexión a redes de saneamiento y abastecimiento.

#### **Instrumento:**

- Ley básica de patrimonio natural y biodiversidad. Ley de conservación del patrimonio natural de Euskadi.

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Detener la pérdida de la diversidad biológica, restaurar los ecosistemas y limitar la artificilización del suelo.
- Integrar el factor paisaje en el planeamiento municipal, preservando el paisaje natural y/o rural, haciendo especial hincapié en las Cuencas Visuales Catalogadas.

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Conservación y preservación de la variedad, singularidad y belleza de los ecosistemas naturales, de la diversidad geológica y del paisaje.

#### **Criterios de desarrollo**

- Gestión de los recursos naturales de manera ordenada.
- Utilización del suelo de manera que su fertilidad no se vea disminuida o afectada.
- Mantenimiento del uso agrario en suelos aptos para esta finalidad.
- Fomento de prácticas agrarias, ganaderas y forestales que garanticen el mantenimiento del potencial biológico y capacidad productiva del mismo.
- Conservación de la vegetación, especialmente los bosques, las formaciones vegetales de mayor relevancia y los hábitats.
- Adaptación de instalaciones conspicuas a la naturaleza y paisaje

#### **Indicadores**

- Superficie de vegetación de interés protegida y/o restaurada.
- Superficie de suelos de alto valor estratégico.

- Afección a hábitats de interés para fauna/flora catalogada.

#### **Límites establecidos o propuestos**

- Mejora e incremento de las superficies de vegetación, hábitats y suelos de alto interés ambiental.
- Cumplimiento de las disposiciones normativas de los planes de gestión de fauna y flora aprobados para el territorio.

#### **Instrumento:**

- Ley para la prevención y corrección de la contaminación del suelo.

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Identificación de los suelos contaminados y/o alterados y determinación de los criterios de actuación.

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Determinación de las propuestas de ordenación urbanística y los mecanismos de declaración de la calidad y de la aptitud del suelo.

#### **Criterios de desarrollo**

- Elaboración de estudios necesarios para conocer la calidad del suelo.
- Elaboración de estudios necesarios para la consecución de la declaración de la calidad y de la aptitud del suelo.
- Elaboración de los estudios y proyectos necesarios para la consecución de los objetivos planteados en materia de descontaminación.
- Establecimiento de las medidas preventivas, de defensa, de recuperación y de control y seguimiento necesarias.

#### **Indicadores**

- Elaboración del grado de incremento o reducción de los suelos contaminados y/o alterados.

#### **Límites establecidos o propuestos**

- Cumplimiento de los objetivos establecidos en la normativa de aplicación.

#### **Instrumento:**

- Decreto de contaminación acústica de la CAPV

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Análisis de la contaminación acústica, e integración con los usos destinados del suelo

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Cumplimiento de las exigencias establecidas en la normativa vigente.



#### **Criterios de desarrollo**

- Delimitación de las áreas acústicas y sus objetivos acústicos en relación con los usos actuales y previstos, incluidos nuevos desarrollos urbanos.
- Adaptación de las ordenanzas municipales a la nueva normativa en materia acústica.

#### **Indicadores**

- Objetivos acústicos establecidos en la normativa vigente

#### **Límites establecidos o propuestos**

- Cumplimiento de los objetivos acústicos de aplicación.

#### **Instrumento:**

- Estrategia KLIMA 2050

#### **Objetivos ambientales identificados**

- Reducción de emisiones y adaptación de asegurar la resiliencia del territorio.

#### **Justificación de su aplicabilidad**

- Cumplimiento de las exigencias establecidas en la normativa vigente.

#### **Criterios de desarrollo**

- Política transversal que afecta a todos los activos del territorio
- Adaptación de los planes territoriales parciales en materia de cambio climático.

#### **Indicadores**

- 40% de reducción para el 2030 y 80% para el 2050.

#### **Límites establecidos o propuestos**

Cumplimiento de los objetivos de aplicación.

### **III.- SÍNTESIS DEL PLAN O PROGRAMA OBJETO DE EVALUACIÓN.**

#### **III.1.- ÁMBITO TERRITORIAL DE ORDENACIÓN Y CARACTERÍSTICAS GENERALES.**

<b>Descripción</b>
El municipio de Zalla ocupa una superficie aproximada de 31 km <sup>2</sup> sobre el eje del río Kadagua, erigido este curso como el principal fundamento vertebrador de la geografía municipal y del área funcional Zalla-Balmaseda, dentro del Valle de Salcedo, distante unos 24 kilómetros de Bilbao, en dirección Oeste. A 96 metros de altitud sobre el nivel del mar, cuenta con 8.441 habitantes.
Sus límites dentro de la comarca de Encartaciones, están señalados por la colindancia en la mitad septentrional con Sopuerta, Galdames y Güeñes, en la mitad meridional Balmaseda, Gordexola y el municipio burgalés de Villasana de Mena. Desde un marco general socioeconómico Zalla está fuertemente volcada hacia

Bilbao con una importante economía terciaria y presencia del sector industrial junto con los núcleos de Balmaseda y Güeñes.

Dentro del Área Funcional Balmaseda-Zalla (Encartaciones) coincidente con la comarca tradicional de las Encartaciones, se sitúa en el extremo occidental del Territorio Histórico de Bizkaia ocupando una superficie de 430 km<sup>2</sup> en la que reside una población cercana a los 30.413 habitantes, lo que nos da una densidad de 70,9 habitantes/ km<sup>2</sup>, cinco veces inferior a la de la Comunidad Autónoma.

El Área está constituida por 10 municipios: Artzentales, Balmaseda, Galdames, Gordexola, Güeñes, Valle de Carranza, Lanestosa, Sopuerta, Trucios-Turtzioz y Zalla.

Se puede observar una comarca de contrastes, el tradicional aislamiento geográfico de buena parte de su territorio ha convivido con la proximidad al área metropolitana de Bilbao. Y es que las características físicas del medio natural, y especialmente su orografía, han marcado notablemente la evolución y el desarrollo de este espacio. Territorio fuertemente montañoso y compartimentado en cuatro valles, limita las posibilidades de comunicación interna y del área con las áreas limítrofes.

### III.2.- SÍNTESIS DE OBJETIVOS Y CRITERIOS GENERALES PROPUESTOS PARA LA PLANIFICACIÓN.

#### A.- OBJETIVOS SUSTANTIVOS DEL PLAN Y CRITERIOS DE DESARROLLO

**OBJETIVOS:** La protección del suelo agrario, especialmente el de Alto Valor Estratégico,

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** mediante la regulación de mecanismos para su preservación frente a influencias e intervenciones urbanísticas, infraestructurales e industriales que mermen su papel de principal medio de producción de la actividad agraria y de elemento estructurador de nuestro espacio rural.

**OBJETIVO:** Apuesta por la compacidad y la diversidad,

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** mediante la continuidad formal, multifuncional y heterogénea en toda su extensión de la ciudad. Las tendencias de última generación acerca del carácter y finalidad del planeamiento urbano apuestan decididamente por impulsar procesos de transformación y regeneración al objeto de conseguir la mejora dotacional, ambiental y paisajística de la ciudad consolidada antes que acudir de forma recurrente al crecimiento urbano como paradigma de la ordenación urbana. Se trata con ello de entender que el suelo es un recurso escaso y no renovable y que, dada la inmovilidad y larga duración del capital físico de la ciudad, el problema de la irreversibilidad y de los efectos acumulativos de las decisiones relativas al crecimiento urbano debe ser tomado muy en cuenta.

**OBJETIVO:** Zalla, ciudad próxima: garantizar una movilidad ágil y sostenible.

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** Es decir, una potenciación y mejora del transporte colectivo y de los modos no motorizados, y una adecuada localización de las nuevas actividades urbanas en relación con aquel. La finalidad básica de este objetivo de política urbana es alterar el modelo de ciudad dominante pensado para, en palabras de Agustín Hernández Aja (2000: 91-92), un ciudadano tipo que utiliza la ciudad en su totalidad, que puede consumir servicios sofisticados ofertados en puntos diversos y distantes de su vivienda... Pero la sociedad real está compuesta de grupos sociales que sólo pueden acceder teóricamente a los servicios de la ciudad y que necesitan contar con los equipamientos básicos y al mismo tiempo con espacios de apropiación y de restauración social allí donde habitan.

**OBJETIVO:** frente a las lógicas de la polarización de usos en el territorio, la apuesta por la mezcla y la diversidad de usos compatibles entre sí.

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** Los grandes objetivos del urbanismo ecosistémico dependen, en gran medida, del número y la diversidad de personas jurídicas que tenga el sistema urbano; es decir, de la complejidad organizativa.

Para ello, es necesario extender este principio a la mayor parte de la ciudad consolidada, en especial en las áreas periféricas. Las dos Agendas Urbanas de referencia, la española y la vasca, incorporan un conjunto de objetivos

específicos que inciden, de manera determinante, en mejorar los niveles de complejidad funcional en la ciudad, entre los que destaca: garantizar la diversidad de usos, incentivando la mezcla de actividades, evitando la terciarización de las áreas centrales de la ciudad, favoreciendo la coexistencia de usos en la edificación; y la conformación de una estrategia regenerativa sustentada en operaciones de renovación urbana destinadas a ampliar el territorio de la centralidad urbana.

**OBJETIVO: ciudad vital. Defender el derecho de la ciudadanía al uso del territorio.**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** Esta defensa deberá concretarse a través de políticas integradas de vivienda y equipamientos. Se trata, con ello, de recuperar materiales vitales para la construcción de una ciudad equilibrada, sensata y cohesiva

No se puede ni se debe olvidar que el problema de la vivienda es una de las principales cuestiones que afectan a la vida de la ciudadanía y que el funcionamiento del mercado se ha demostrado incapaz de solucionarlo, reforzando los procesos de segregación social en la ciudad. En su conjunto el problema de la vivienda tiene tres componentes básicos que deben abordarse desde una perspectiva integrada: (a) por una parte, la vivienda es un elemento de la actividad económica, ya que su creación y puesta en valor forma parte esencial del sector inmobiliario, con importante implicación en la economía; (b) otro componente fundamental es el social, recogido en la Constitución Española, que determina el derecho de las personas a disfrutar de una vivienda digna y adecuada; (c) finalmente, un tercer aspecto, de gran importancia, lo constituye el punto de vista urbanístico, al ser el uso residencial el que de forma preferente sirve de base al tejido urbano de la ciudad y a configurar la imagen de la misma.

La acción sobre la vivienda es el punto estratégico donde es necesario intervenir para asegurar la cohesión social de un territorio. A tal efecto, la existencia, en proporción suficiente, de vivienda asequible es una condición imprescindible para evitar la exclusión social. Por ello, el PGOU debe desarrollar una nueva oferta residencial donde la vivienda sometida a algún régimen de protección asuma un rol protagónico.

Otro factor de notable influencia para el aseguramiento de la cohesión social es la oferta dotacional que hay que proporcionar. Los equipamientos aportan los servicios necesarios para complementar la habitabilidad urbana”. En esta materia el PGOU, además de garantizar un nivel idóneo de equipamientos de rango ciudad (sistemas generales), se debe aplicar en garantizar un nivel adecuado de “equipamiento de proximidad”,

**OBJETIVO: otorgar protagonismo al sistema ambiental como elemento que da forma, legibilidad y comprensibilidad al territorio.**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** El espacio abierto ha de dejar de ser considerado como un residuo, como reserva de futuros crecimientos, para ser concebido como un elemento esencial del territorio. La concepción integral de la ordenación del territorio, también a escala municipal, supone la consideración del sistema de espacios libres como un componente más del proyecto de estructura, en la que ha de tener un papel vertebrador y articulador de los diferentes tejidos existentes o de nueva planta. Desde el jardín urbano al parque metropolitano, desde el recorrido peatonal local hasta el corredor territorial, desde el espacio agrícola de interés hasta los espacios naturales protegidos, se ha de construir un sistema de espacios libres, que ha de ser la pieza fundamental de la red ambiental territorial.

Es necesario aplicarse en la conformación de un mosaico verde interconectado entre parques, espacios intersticiales, interiores de manzana, cubiertas verdes y calles liberadas del tráfico: una red verde que se infiltra entre las diferentes matrices de la ciudad con un entramado de itinerarios peatonales de enlace. Al tiempo, alerta de la reproducción de problemas ambientales en las fronteras entre el medio urbano y el rural o natural. Por ello, es necesario prestar una especial atención a estas zonas de frontera evitando la destrucción innecesaria de biodiversidad entre ellas mediante su permeabilización.

La concreción de estos objetivos de ordenación en el Plan General se manifestará, fundamentalmente, en la definición de la Infraestructura Verde, constituida por las permanencias territoriales que conforman la raíz etimológica del territorio de Zalla. Su reconocimiento va a posibilitar proyectar un modelo urbano-territorial que, asumiendo la transformación y crecimiento de la ciudad, garantice la permanencia de la esencia de la matriz biofísica del soporte territorial. La importancia de la definición de la Infraestructura Verde radica en la consideración del suelo

como un recurso no renovable que es portador de valores ambientales y culturales. El objetivo de ordenación perseguido es conformar una matriz ecológica resultado de la superposición de las matrices ambientales promovidas a partir de la ecología, de los sistemas de parques que se definen a partir del paisaje y de las estructuras de espacios cívicos que se construyen a partir del urbanismo tradicional.

**OBJETIVO: fortalecer la capacidad económica de la ciudad,**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** impulsando el desarrollo económico no como un fin en sí mismo sino como garantía y requisito de cohesión social y preservación ambiental. El incremento de la competitividad de la ciudad pasa por apostar decididamente por la calidad del entorno urbano como factor de atracción para promover la implantación de actividades emergentes, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica local, orientada ahora hacia la descarbonización, fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad, y favorecer la sociedad del conocimiento y el avance hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes.

**OBJETIVO: conseguir la eficiencia energética e infraestructural**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** adaptada a la capacidad de carga del ámbito territorial valorada en función de la disponibilidad de recursos y de las oportunidades que brindan los nuevos avances tecnológicos.

Ello debe singularizarse, básicamente, en las cuestiones relativas al metabolismo urbano, y en base a principios tales como:

- a) Autosuficiencia vs Dependencia: hacia la autosuficiencia energética.
- b) Autosuficiencia hídrica con recursos próximos y renovables: preservación del ciclo hídrico.
- c) Reducción, reutilización y reciclaje vs Despilfarro: hacia la autosuficiencia de los materiales.
- d) Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.
- e) Acceso universal a la vivienda en edificios más sostenibles.

**OBJETIVO: establecimiento de medidas para la adaptación y mitigación del cambio climático.**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** Es opinión cada vez más extendida que la lucha por la mitigación del cambio climático se ganará o perderá en las ciudades. La llave para la ralentización del calentamiento global se centra en la forma de producir ciudad, en los estilos de vida empleados y en la gestión de los flujos metabólicos.

- a) Proteger y custodiar los ecosistemas del entorno de la ciudad, adoptando medidas específicas de protección,
- b) Minimizar la antropización del suelo promoviendo un crecimiento urbano adecuado a las necesidades de la población,
- c) Fomentar la multifuncionalidad, la diversidad y la mezcla de usos,
- d) Promover la densidad y la compacidad evitando la dispersión urbana,
- e) Integrar el metabolismo urbano como uno de los temas prioritarios del planeamiento urbanístico mitigando, con ello, entre otros aspectos el efecto “isla de calor”,
- f) Reducir las necesidades de movilidad, fomentando estrategias de proximidad entre usos y actividades y los modos de desplazamiento no motorizados y en transporte público,
- g) Fomentar la regeneración del tejido urbano existente, manteniendo y mejorando la vitalidad urbana y la calidad de vida de la población, (h) Adaptar la edificación a los criterios bioclimáticos y de habitabilidad,
- h) Establecer el espacio público como eje vertebrador del desarrollo de la ciudad,
- i) Incrementar la biodiversidad y la capacidad de regulación climática y de sumidero de carbono del verde urbano.



**OBJETIVO: integrar una perspectiva de género, edad, discapacidad y multiculturalidad.**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** fomentado un modelo urbano-territorial que busque la cohesión social, la igualdad de oportunidades y la equidad. Este objetivo debe conseguirse promoviendo el desarrollo de una serie de líneas de actuación tales como.

- a) Garantizar la igualdad de trato y de oportunidades, así como el acceso al mercado de trabajo,
- b) Promover un nivel de prestaciones sociales adecuado para las personas dependientes y con discapacidad,
- c) Aumentar la seguridad en los espacios urbanos (iluminación, mobiliario, etc.),
- d) Apoyar la accesibilidad universal en espacio público, prestando una atención especial a la “movilidad del cuidado” asegurando que los viajes vinculados al cuidado de otras personas y el mantenimiento del hogar se puedan desarrollar en el menor tiempo posible, en las franjas horarias requeridas y con un coste asumible.

Entre las acciones destinadas a su cumplimiento y desarrollo cabe reseñar el reforzamiento de la compacidad urbana, la reducción de la dependencia del automóvil privado y la creación de una ciudad de “distancias cortas” enfatizando la presencia de un volumen idóneo de equipamientos y servicios en proximidad a la vivienda.

**OBJETIVO: Una gobernanza que se reinventa a través de la instrumentación de un proceso democrático y participativo.**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** Un eficiente proceso de participación que sirva de guía y orientación a las decisiones a tomar, trascendiendo: en primer lugar, su connotación como requerimiento legal para transformarse en un criterio metodológico de primera magnitud; y (b) en segundo lugar, su alcance temporal para constituirse, durante la vigencia del Plan, en un mecanismo de control de la ejecución y fiscalización de la fidelidad de las actuaciones con los objetivos, criterios y fundamentos que las inspiraron.

Es decir, la participación ciudadana, como parte sustancial del cuerpo metodológico del planeamiento actual, actúa como argumento de priorización de demandas y como instrumento de validación del proyecto de ciudad, y ello supone instrumentar un proceso mucho más amplio y comprometido.

## **B. OBJETIVOS AMBIENTALES DEL PLAN Y CRITERIOS DE DESARROLLO**

**OBJETIVOS: La protección del suelo agrario, especialmente el de Alto Valor Estratégico,**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** mediante la regulación de mecanismos para su preservación frente a influencias e intervenciones urbanísticas, infraestructurales e industriales que mermen su papel de principal medio de producción de la actividad agraria y de elemento estructurador de nuestro espacio rural.

**OBJETIVOS: El protagonismo de la Infraestructura Verde en la ordenación,**

**CRITERIOS DE DESARROLLO:** los ámbitos y lugares de más relevante valor ambiental, cultural, agrícola y paisajístico; las áreas críticas del territorio cuya transformación implique riesgos o costes ambientales para la comunidad; y el entramado territorial de corredores ecológicos y conexiones funcionales que pongan en relación todos los elementos anteriores. La Infraestructura Verde se extenderá también a los suelos urbanos y urbanizables, comprendiendo, como mínimo, los espacios libres y las zonas verdes públicas más relevantes, así como los itinerarios que permitan su conexión.

**OBJETIVOS: Promover una movilidad sostenible y eficiente,**

**CRITERIO DE DESARROLLO:** reduciendo la dependencia respecto del automóvil; incrementando las oportunidades de los medios de transporte alternativos; evitando la expansión de los espacios dependientes del automóvil; reconstruyendo la proximidad como principio urbano, buscando la compacidad urbana; recuperando la

convivencialidad del espacio público, incorporando la multifuncionalidad como argumento de diseño; aumentando la autonomía de los grupos sociales con movilidad reducida; y asegurando la continuidad de las redes peatonales y ciclistas urbanas con las interurbanas.

**OBJETIVO:** La protección y puesta en valor de los bienes patrimoniales presentes en el territorio, tanto los de carácter natural-ambiental,

**CRITERIO DE DESARROLLO:** mediante la correcta consideración en el suelo no urbanizable y urbano y debidamente engarzados para favorecer su funcionalidad ambiental y valorización cultural.

**OBJETIVO:** El establecimiento de medidas para la adaptación y mitigación del cambio climático,

**CRITERIO DE DESARROLLO:** Proteger y custodiar los ecosistemas del entorno de la ciudad, adoptando medidas específicas de protección; Minimizar la antropización del suelo promoviendo un crecimiento urbano adecuado a las necesidades de la población; Fomentar la multifuncionalidad, la diversidad y la mezcla de usos; Promover la densidad y la compacidad evitando la dispersión urbana; Integrar el metabolismo urbano como uno de los temas prioritarios del planeamiento urbanístico mitigando, con ello, entre otros aspectos el efecto “isla de calor”; Reducir las necesidades de movilidad, fomentando estrategias de proximidad entre usos y actividades y los modos de desplazamiento no motorizados y en transporte público; Fomentar la regeneración del tejido urbano existente, manteniendo y mejorando la vitalidad urbana y la calidad de vida de la población.

### III.3.- DESCRIPCIÓN DE LAS ALTERNATIVAS DE PLANIFICACIÓN CONSIDERADAS.

#### **Identificación y Justificación de los Criterios Técnicos utilizados para la validación de las alternativas.**

Los principales criterios técnicos tenidos en cuenta para la validación de todas las alternativas están relacionados con los objetivos, principios y criterios ambientales que emanan de las estrategias, planes y normativa ambiental. Se evalúan los tres escenarios mediante una matriz, en la que se enfrenta tanto a su inclusión en la alternativa, como a la implementación práctica en el territorio de Zalla.

Los objetivos emanados de las estrategias, planes y normativa ambiental que evalúan las tres alternativas, son los siguientes:

- Estrategias la Mitigación y Adaptación a los efectos del Cambio Climático
- Estrategias para la Sostenibilidad Energética
- Estrategias para la Biodiversidad y Geodiversidad
- Estrategias para la calidad del paisaje y carácter paisajístico
- Estrategias para el Medio Rural
- Estrategias hacia la Economía Circular
- Estrategias para la sostenibilidad del sistema de Asentamientos Urbanos y la movilidad

#### **Alternativas planteadas**

En esta labor de construcción de la situación actual, ha sido necesario disponer de un conocimiento profundo de la geografía del territorio de Zalla, adecuadamente concretado en la Memoria de Información, con el objeto de traer a la luz, los déficits existentes y profundizar consecuentemente en el desarrollo de propuestas, en todo caso, sabiendo de los valores y recursos presentes en el ámbito. Bajo este paradigma se proponen y describen sintéticamente tres alternativas razonables, técnica y ambientalmente viables:

- **Alternativa 0.** Supone el mantenimiento de la planificación urbanística general vigente, esto es, las Normas Subsidiarias de Planeamiento (NNSS), aprobado definitivamente mediante Orden Foral del 20 de mayo de 1998 y sus modificaciones puntuales.
- **Alternativa 1.** Consiste en la revisión del planeamiento general vigente para el cumplimiento de objetivos jurídicos, urbanísticos y ambientales que se derivan de los escenarios propuestos por las Directrices de Ordenación del Territorio de 2019, la Agenda Urbana de Euskadi-Bultzatu 2050, así como los retos ante el cambio climático, los criterios de sostenibilidad urbana y la cohesión social.

La propuesta del suelo urbano, integra el núcleo rural de Aretxaga, con actuaciones destinadas al mantenimiento y puesta en valor de la trama original, y a la mejora dotacional desde actuaciones colindantes. La zona de Txabarri con consolidación edificatoria también queda integrada en la trama urbana de Aranguren, planteándose actuaciones para la mejora de la urbanización y niveles de dotación del ámbito y para la conectividad urbana amable y segura entre la zona alta, al norte, y la zona de La Inmaculada, donde se concentran los principales equipamientos. El desmantelamiento de un tramo de la vía férrea entre Aranguren y Mimetiz, crea la oportunidad de disponer de un eje peatonal que unirá los dos asentamientos de población.

El suelo no urbanizable se ordena adecuándolo a las determinaciones establecidas por las DOT 2019 y planificación sectorial de referencia con una visión estática del modelo.

- **Alternativa 2.** Consiste en la revisión del planeamiento general vigente para el cumplimiento de objetivos jurídicos, urbanísticos y ambientales que se derivan de los escenarios propuestos por las Directrices de Ordenación del Territorio de 2019, la Agenda Urbana de Euskadi-Bultzatu 2050, así como los retos ante el cambio climático, los criterios de sostenibilidad urbana y la cohesión social.

La diferencia con la anterior radica en el enfoque de los suelos urbanizables y del suelo rústico, dando prioridad a ciertas piezas claves para el suelo urbano y dotando de funcionalidad a las categorías, respectivamente.

El suelo no urbanizable se ordena adecuándolo a las determinaciones establecidas por las DOT 2019 y la planificación sectorial de referencia, y se complementa además con la conformación de la Infraestructura verde del municipio. Para ellos se definen los principales conectores ambientales que articulan los principales valores ambientales del territorio malla ambiental y su continuidad a través de los suelos urbanizables y urbanos.

Dando respuesta a los criterios y objetivos para la sostenibilidad territorial, es de interés en esta Alternativa las propuestas encaminadas a la reducción y armonización de la huella urbanizada actual, la recuperación del suelo rústico en los bordes urbanos y en consecuencia, definición del sistema urbano acorde con el progreso del conjunto de activos del municipio de Zalla.

#### **Congruencia, proporcionalidad y contribución**

Las propuestas que se plantean en las alternativas deberán tener en cuenta aquellos ámbitos y elementos naturales de mayor valor agroecológico, ambiental y paisajístico, teniendo en especial consideración los principales activos naturales de Zalla y su contexto territorial. Además, otro de los objetivos generales a tener en cuenta en la elección de alternativas es la de minimizar el impacto paisajístico del plan en un entorno valioso y frágil paisajísticamente, de modo que es uno de las grandes limitantes a la hora de desarrollar el plan.

### **III.4.- PRINCIPALES DETERMINACIONES DEL PLAN O PROGRAMA.**

Descripción sintética de las determinaciones contenidas en el plan o programa, tanto de carácter espacial, temporal o económica, entendiendo como determinaciones, por ejemplo, la implantación de infraestructuras, ámbitos de ordenación posterior por instrumentos de desarrollo, calificaciones de suelos, normativas, etc.

Denominación	Breve descripción
--------------	-------------------

Medio físico e infraestructura verde	La concepción ecosistémica de la revisión del Plan a través de la zonificación de suelo de alto valor ecológico, paisajístico y agrario supone una salvaguarda del patrimonio natural y cultural. La revisión considera algunos objetivos como la valoración de la biodiversidad, la ecología, la cultura, el paisaje o la soberanía alimentaria. La revisión del PGOU pretende establecer una reordenación del suelo no urbanizable atendiendo a las seis categorías decretadas en las DOT (Especial Protección, Mejora Ambiental, Forestal, Agroganadera y Campiña, Pastos Montanos y Protección de Aguas Superficiales), y le da especial protagonismo a la infraestructura verde.
Hábitat rural	El mantenimiento y revitalización de los asentamientos rurales, que permiten el uso productivo del suelo rural y contribuyen de manera clara al paisaje, pasa por la propuesta de transición hacia un modelo agrícola renovado que permita una mejora del empleo y las condiciones de vida, y que garantice la seguridad alimentaria.
Hábitat urbano	Propuesta de delimitación de actuaciones estratégicas de transformación urbanísticas (sobre suelos ya clasificados en su mayoría, a excepción de un sector de suelo urbanizable en la zona oeste del núcleo principal), para su posterior desarrollo urbanístico.
Paisaje	Partiendo del Catálogo de Paisaje para Área Funcional de Encartaciones, se toma como herramienta vertebradora los objetivos de calidad paisajística de las unidades de paisaje identificadas (especial protección, infraestructura verde, turismo y patrimonio, mejora ambiental e instrucciones al planeamiento municipal).
Patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos	Se apuesta por los siguientes objetivos de calidad: conservación de concejos y aldeas, protección visual de núcleos de alto valor y fragilidad, conservación de villas, centros históricos y enclaves culturales, y recuperación del patrimonio industrial.
Gestión sostenible de los recursos	El PGOU aborda la gestión sostenible de los recursos de agua con el objetivo de mantener o recuperar el buen estado ecológicos de todos los recursos hídricos, la gestión de la energía desde la necesidad de reducir los consumos de fuentes no renovables, potenciando el consumo de energía eléctrica producida a partir de fuentes renovables, y apuesta por la economía circular.
Movilidad y logística	El nuevo modelo territorial que impulsará el PGOU estará alineado con el resto de las planificaciones sectoriales para la promoción y el impulso de los modos de transporte no motorizados y el transporte público.
Cuestiones transversales	Accesibilidad universal (acciones de revitalización de asentamientos rurales y regeneración urbana), perspectiva de género, definición de medidas de adaptación al cambio climático, salud (a través de medidas que contribuyan a la movilidad activa), euskera (buscando activar hablantes y sus redes) y la interrelación territorial.
Gobernanza	La buena salud del territorio de Zalla -y área funcional se explica, en buena medida, por la labor desarrollada históricamente por la sociedad. Para la consecución de los objetivos del PGOU, al papel protagonista que deberán seguir teniendo se le deberán unir los esfuerzos del Gobierno Vasco y la Diputación.

#### IV.- CARACTERIZACIÓN AMBIENTAL DEL ÁMBITO TERRITORIAL POTENCIALMENTE AFECTADO.

##### IV.1.- FUENTES DE INFORMACIÓN Y DIFICULTADES ENCONTRADAS.

La información sobre el análisis y diagnóstico ambiental del territorio y medio urbano afectado y metodologías que se emplean en este Documento Inicial Estratégico, proceden de fuentes actualizadas en la materia ambiental, publicaciones bibliográficas especializadas, material de investigación de diferentes Universidades y la base de datos de las administraciones públicas, además de otras fuentes proporcionadas por la administración ambiental de la Comunidad Autónoma del País Vasco.



Las principales dificultades se centran en la calidad de la información, concretamente los ajustes cartográficos y el detalle de la información ambiental en el municipio de Zalla.

#### IV.2.- DESCRIPCIÓN AMBIENTAL DEL ÁMBITO TERRITORIAL POTENCIALMENTE AFECTADO.

##### Ámbito de análisis

El municipio de Zalla ocupa una superficie aproximada de 31 km<sup>2</sup> sobre el eje del río Kadagua, erigido este curso como el principal fundamento vertebrador de la geografía municipal y del área funcional Zalla-Balmaseda, dentro del Valle de Salcedo, distante unos 24 kilómetros de Bilbao, en dirección Oeste. A 96 metros de altitud sobre el nivel del mar, cuenta con 8.441 habitantes.

Sus límites dentro de la comarca de Encartaciones, están señalados por la colindancia en la mitad septentrional con Sopuerta, Galdames y Güeñes, en la mitad meridional Balmaseda, Gordexola y el municipio burgalés de Villasana de Mena. Desde un marco general socioeconómico Zalla está fuertemente volcada hacia Bilbao con una importante economía terciaria y presencia del sector industrial junto con los núcleos de Balmaseda y Güeñes.

##### Medio atmosférico. Calidad del aire y ruido

Zalla se encuentra en la región de la vertiente atlántica, presenta un tipo de clima mesotérmico, moderado en cuanto a las temperaturas, y muy lluvioso. Se denomina clima templado húmedo sin estación seca, o clima atlántico. En este clima el océano Atlántico ejerce una influencia notoria. Las masas de aire, cuyas temperaturas se han suavizado al contacto con las templadas aguas oceánicas, llegan a la costa y hacen que las oscilaciones térmicas entre la noche y el día, o entre el verano y el invierno, sean poco acusadas. El factor orográfico explica la gran cantidad de lluvias de toda la vertiente atlántica del País Vasco, entre 1.200 y más de 2.000mm de precipitación media anual.

##### El estado de la atmósfera en los núcleos urbanos

Según los datos de Eustat (Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial. Estadística de Contaminación Atmosférica. Gobierno Vasco), el porcentaje de días al año con calidad de aire “buena” o “admisible” en el municipio de Zalla es de 98,9% (2005), 98,6% (2007), 100% (2009), 100% (2011) y 100% (2013). En cuanto a los focos de emisión de contaminantes se destaca la Cantera Andaroleta situada al norte de la localidad de Zaramillo. Para medir su posible afección a la contaminación atmosférica se han ubicado en varios puntos del municipio unidades móviles de medición del departamento de Calidad del Aire del Gobierno Vasco.

Zalla dispone desde el año 2013 de un mapa de ruido del término municipal con objeto de la revisión del Plan General. En este momento se detectaron los focos y niveles en cumplimiento de la normativa Decreto 213/2012 proporcionando referencias sobre la calidad acústica. A este estudio se debe añadir el estudio acústico del corredor del Cadagua.

Los focos de ruido ambiental más destacables son:

- La carretera BI-636 (Corredor del Kadagua) que atraviesa el municipio de este a oeste.
- Las carreteras BI-3651, BI-3636 y BI-3602 que unen los diferentes barrios.
- Las líneas de ferrocarril Bilbao-Balmaseda- La Robla y Bilbao-Santander, que atraviesan el municipio, gestionadas por ADIF, antes FEVE.

##### Geología, geomorfología y suelos

Desde el punto de vista geológico las Encartaciones se enmarca en dominio tectónico denominado Cuenca Vasco-Cantábrica, en el anticlinorio de Bizkaia, estructura de dirección general Noroeste-Sureste, que configura el armazón del relieve vizcaíno. Se trata de un anticlinorio fuertemente erosionado y reducido a una serie de grandes crestas de arenisca, tajadas en hoces o gargantas por los ríos. El Área Funcional aparece así formada por una sucesión de vaguadas, barrancos, lomas y depresiones, rodeadas más o menos completamente por relieves montañosos, constituyendo un claro ejemplo de modelado de erosión selectiva a expensas de materiales cretácicos de diversa resistencia, dispuestos según una estructura predominantemente monoclinal. Así, las cubetas que se alinean en el

centro del Área Funcional fueron vaciadas por la erosión, que actuó de forma especialmente activa sobre las margas. Estas cubetas aparecen recubiertas por depósitos aluviales escalonados en terrazas, que, hacia la periferia, enlazan con los glacis situados al pie de los escarpes montañosos.

Estratigráficamente los materiales que afloran en el territorio pertenecen casi en su totalidad al Mesozoico, en concreto al Cretácico Inferior que abarca los períodos Aptiense y Albense. En estos materiales del Cretácico aparecen calizas arrecifales y paraarrecifales (del complejo Urgoniano), lutitas, limolitas, conglomerados, margas y areniscas (del complejo Supraurgoniano) y argiolitas, limolitas, areniscas, margas y margas calcáreas (del complejo Purbeck-Weald).

**Suelos Contaminados.** Son actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo aquellas que, ya sea por el manejo de sustancias peligrosas, ya sea por la generación de residuos, sean susceptibles de causar con mayor probabilidad la contaminación del suelo.

#### Medio hidrológico superficial y subterráneo

El emplazamiento de los núcleos urbanos de Zalla, se disponen en forma de rosario aprovechando las zonas más llanas en los valles semiencajados, surcados estos, por el principal curso fluvial superficial de la zona, el río Cadagua. A este tributan en forma de espina de pez varios arroyos de menor entidad, pero también dejando una profunda huella en la topografía. El gran eje vertebrador pertenece a la demarcación hidrográfica del Cantábrico Oriental gestionada por la administración estatal.

Los principales afluentes del río Kadagua a su paso por Zalla tienen una componente hidráulica todos ellos de entre 1 y 10 km<sup>2</sup>:

Margen	Nombre	Sup. Cuenca km <sup>2</sup>
Izquierda	Otxaran-Retola erreka	11,1
	San Cristóbal erreka	1,7
	Maruri erreka	3,4
Derecha	Angostura	
	Sollano	
	Zeladilla erreka	2,1
	Fuentefría erreka	1,7
	Kalleja erreka	5,8
	Katxupin erreka	1,4
	Errekaguren	

Además de la corriente principal del río Kadagua, existen afloramientos y pequeños embalses de agua superficial presentes en la cuenca.

La totalidad del término municipal se emplaza en el Dominio Hidrogeológico Anticlinorio Sur, participando de las características de la Unidad Hidrogeológica de Balmaseda Elorrio.

Los depósitos cuaternarios dan lugar a acuíferos detríticos, en general no consolidados, de porosidad intergranular y elevada anisotropía. Su régimen va desde libre a confinado. El de Zalla destaca por ser de tipo fluvio-aluvial interior. Los cuaternarios fluvio-aluviales interiores se articulan en un complejo sistema de terrazas entre las que destacan por su importancia hidrogeológica la terraza actual o llanura de inundación (0-5 m sobre el río) y la terraza baja (5-10 m sobre el río). Las terrazas superiores dan acuíferos colgados, siempre de poca importancia.

#### Vegetación

La vegetación del Área Funcional pertenece a la región Eurosiberiana dentro de los pisos bioclimáticos colino (Zalla) y montano. El colino asciende hasta unos 600 metros y el piso montano que se elevaría hasta los 1.300 metros. La diversidad de sustratos, materiales y morfologías, unida a una intensa acción transformadora por parte del hombre

se traduce en la existencia de una notable variedad de paisajes vegetales, que a grandes rasgos se corresponden con distintas combinaciones de altitud, litología e insolación.

En términos de vegetación, los valles y montañas pertenecen al piso colino, desde el mar hasta los 600 metros de altitud, dominarían los bosques de roble pedunculado, solo interrumpidos por algunos pequeños encinares con robles tipo "quejigo" en los afloramientos calizos y por alisedas junto a los cursos de agua.

Por encima del nivel del roble, el haya pasaría a ser dominante, salvo en las solanas con fuertes pendientes y suelos escasos, donde se extendería el marojo que en esta zona aparece ya por encima de los 400 m.

La vegetación actual está constituida por:

- Bosques: aliseda cantábrica, robledal acidófilo y robledal-bosque mixto atlántico, marojal y encinar cantábrico
- Matorrales: brezal-argomal-helechal atlántico y brezal alto montano
- Herbáceas: lastonar de *Brachypodium pinnatum* u otros mesófilos y prados y cultivos atlánticos
- Antrópica y ruderal: plantaciones forestales, parques urbanos y jardines y vegetación ruderal-nitrófila

### Fauna

Para la definición de los distintos hábitats de interés será necesario recurrir al tipo de hábitat (acuático, terrestre o mixto) y después a las unidades de vegetación. Es posible distinguir así en el emplazamiento y sus proximidades los siguientes hábitats:

- Hábitats o ambientes acuáticos, ligados a los cursos de agua y manantiales.
- Hábitats o ambientes terrestres, constituidos principalmente por las repoblaciones de coníferas, el lastonar y prados, y las formaciones de matorral (zarzales, argomales y setos).

En estos hábitats se distinguen las siguientes unidades ambientales diferentes a las que puede referirse la fauna de vertebrados:

- Bosques galería de alisos y comunidades vegetales de ribera procedentes de su degradación.
- Campiña, donde se engloba todos los ambientes en mosaico que incluyen cultivos de huerta y frutales, cultivos de herbáceos para diente o siega (prados), y también ambientes ruderales en torno a núcleos de población dispersa, así como bosquetes relícticos aclarados, setos y matorral.
- Matorral, del que se distinguen el zarzal y el brezal-argomal-helechal atlántico.
- Bosques de repoblación: principalmente pinares de *Pinus radiata*.
- Bosques mixtos de frondosas.
- Encinar cantábrico.
- Bosques galería de alisos y comunidades vegetales de ribera procedentes de su degradación.

### Fauna asociada a zonas húmedas: ríos y riberas.

El bosque de ribera está representado principalmente por la aliseda, aunque por zonas se dan intrusiones de otras especies. Las orillas del río Kadagua y las de algunos arroyos de montaña están asociadas a sistemas de arbolado en los que se puede ver volar y alimentarse, y en algunos casos anidar a una variada avifauna. Como especies más estrechamente ligadas a este medio acuícola encontramos al martín pescador (*Alcedo atthis*), la lavandera castañeda (*Mostacilla cinerea*), que cría en muros, puentes o taludes siempre muy próximos al agua; la lavandera blanca

(*Motacilla alba*), que también se ubica en campiñas con pequeños cursos de agua y cerca de viviendas aisladas y el ruiseñor bastardo (*Cettia cetti*), que se le encuentra en los matorrales de las alisedas o en el suelo donde crían y se alimentan de insectos en el buen tiempo y semillas en invierno. Otras especies que frecuentan este hábitat aunque no se asientan permanentemente en él son: la curruca capirotada (*Sylvia atricapilla*), muy ligada a setos, bosquetes y arbustos ribereños, cuya transformación en tierras de cultivos las haría desaparecer; el chochín (*Troglodytes troglodytes*); el zorzal común o malviz (*Turdus philomelos*); el carbonero común (*Parus major*), más ligado a robledales poco tupidos; y el pinzón vulgar (*Fringilla coelebs*).

Las aguas del río Cadagua sustentan una comunidad piscícola importante. Existe un coto de pesca ordinario en Zalla entre el área recreativa de la Herrera y el puente del Charco de trucha común (*Salmo trutta fario*).

Las loinas (*Chondrostoma toxostoma*) son las especies más típicas de los cursos medios de los ríos. Se alimentan de algas adheridas a las piedras del fondo y se desplazan río arriba con fines reproductores. Su conservación está ligada a evitar la presión humana e industrial. Los piscardos (*Phoxinus phoxinus*), son la especie más abundante en la Comunidad Autónoma Vasca. Colonizan todo el curso del río y son de carácter gregario. Se alimentan principalmente de pequeños invertebrados y se reproducen en corrientes vivas y con poca profundidad. Las anguillas (*Anguilla anguilla*) es otra de las especies que abundan en este ecosistema. De costumbres sedentarias, nocturnas y territoriales, son muy voraces y llevan a cabo la reproducción emigrando aguas abajo en un largo viaje hasta el mar de los Sargazos donde desovan.

Además, en las campañas de seguimiento de la calidad de los ríos, se han identificado otras especies como barbos (*Barbus haasi*), lochas (*Barbatula barbatula*) y carpines (*Carassius auratus*), esta última es la única especie introducida detectada.

Por otra parte, encontramos en regatos al cangrejo autóctono o de patas blancas (*Austropotamobius pallipes*). Esta especie sufre un acusado peligro de extinción debido a la peste del cangrejo (afanomicosis), que hace más de una década hizo desaparecer las principales poblaciones. Ecológicamente, su papel es importantísimo en la limpieza de los fondos de río de restos de materia orgánica en descomposición, así como por la disminución en la eutrofización de las aguas.

Aunque ocupan una variada gama de hábitats (campiña, robledal y bosque mixto fresco, cultivos y barbechos, etc.), los tritones desarrollan parte de su vida y reproducción en lagunas, charcos, abrevaderos y otras masas de agua. Por lo general no les gustan las aguas corrientes, aunque el tritón palmeado (*Triturus helveticus*) si llega a ocupar pequeños arroyos en zonas montañosas. Otra especie presente en la zona es el tritón jaspeado (*Triturus marmoratus*). Otros anfibios presentes en la zona son: la salamandra común (*Salamandra atra*) que tiende a ocupar los pisos montano y colino, el sapo partero (*Alytes obstetricans*), el sapo común (*Bufo bufo*), la rana verde o común (*Rana perezi*) que prefiere los cursos de agua corriente suave, la rana patilarga (*Rana iberica*) en arroyos de montaña y la rana bermeja (*Rana temporaria*) que es la especie más terrestre de las mencionadas. Todas las especies se reproducen o bien en charcas o en ríos y arroyos y desarrollan parte de su actividad en ambientes terrestres variados.

Los reptiles asociados al medio acuático que manifiestan su presencia en la zona son la culebra de agua o viperina (*Natrix maura*) y la culebra de collar (*Natrix natrix*). La primera vive en el medio acuático y se aleja poco de él. Se alimenta de anfibios y peces y su conservación depende del buen estado de las aguas. La segunda, es muy terrestre y solamente acude al agua en ocasiones. Se alimenta de ranas, sapos, tritones y renacuajos; en menor medida captura peces. Ocupa hábitats muy variados aunque muestra preferencia por la campiña.

Las especies características de pequeños mamíferos relacionadas con este ecosistema y presentes en la zona son: el turón común (*Mustela putorius*), que se alimenta de roedores, anfibios, pájaros y larvas de insectos; el topo común (*Talpa europaea*), que busca las orillas de los ríos y los suelos profundos y húmedos donde abundan las lombrices; el topo occidental (*Talpa occidentalis*), presente solamente en la zona noroccidental del País Vasco y poco abundante; el topillo rojo (*Clerhionomys glareolus*), en bordes de regatos y zonas pedregosas húmedas; la rata de agua (*Arvicola sapidus*); el ratón de campo (*Apodemus sylvaticus*) y el ratón casero (*Mus musculus*) son especies que aunque sus hábitats son variados se acomodan perfectamente en las orillas de ríos y arroyos; por último, la musaraña común (*Crocidura russula*), habita en las orillas de ríos con dominancia del estrato herbáceo o de cultivos.



## Ámbitos de Campiña

En esta unidad, se reúnen los medios que históricamente se han visto alterados en mayor medida por la acción humana: prados, huertas, frutales y asentamientos humanos, bien sea de forma dispersa (caseríos aislados) o bien agrupados en barrios y núcleos.

Dado lo heterogéneo de esta unidad, la fauna a ella asociada es abundante y diversa. La comunidad de vertebrados está compuesta por especies europeas, cuya presencia estaría de acuerdo con las condiciones impuestas por este tipo de hábitat; se ven favorecidas las especies más tolerantes hacia el hombre y también aquellas propias de hábitats herbáceos. Entre los mamíferos son abundantes los roedores e insectívoros, tales como musarañas y topillos, ratones de campo y ratas, topos en prados y huertas abandonadas.

Algunas especies características son las siguientes: tritón palmeado, tritón jaspeado, sapo partero, sapo común, lución, lagarto verde, lagarto verdinegro, lagartija roquera, culebra de collar, víbora cantábrica, ratonero común, cuco, lechuza común, torcecuellos, pito verde, bisbita arbóreo, lavandera blanca, mirlo, zorzal común, papamoscas gris, alcaudón dorsirrojo, estornino común, gorrión molinero, jilguero, escribano cerillo, topo común, musaraña común, musaraña de Millet, musarañita, musgaño patiblanco, topillo rojo, topillo lusitano, topillo pirenaico, topillo común, ratilla agreste, ratón de campo, ratón casero, rata campestre, erizo común, comadreja y zorro.

## Zonas de Matorral

El matorral atlántico es una etapa serial típica de los bosques caducifolios atlánticos. Si bien para los mamíferos se trata de un medio pobre, a menudo presentan una comunidad herpetológica realmente variada. La comunidad ornitológica presenta algunas especies propias de espacios abiertos, no muy frecuente en otros lugares próximos.

Las especies con posible presencia son: sapo partero, sapo común, lagarto verde, lagartija roquera, lagartija de turbera, chochín, acentor común, tarabilla común, escribano cerillo, musaraña de Millet, topillo rojo, ratón de campo y erizo común.

### Áreas naturales de especial relevancia

La presencia de hábitats, según clasificación EUNIS-2019, se asocia en Zalla a las zonas naturales y alteradas, con las siguientes formaciones:

#### A. Hábitats Naturales

##### Marojales ibéricos

Son bosques dominados por el marojo (*Quercus pyrenaica*), de los que prácticamente no queda ninguna masa madura. En el estrato arbóreo también hay pino royo (*Pinus sylvestris*) y haya (*Fagus sylvatica*) y en el arbustivo son comunes brezos (*Erica vagans*, *Calluna vulgaris*) y gayuba (*Arctostaphylos uva-ursi*). El helecho (*Pteridium aquilinum*) puede ser abundante y son frecuentes algunas herbáceas como *Lathyrus linifolius*, *Asphodelus albus* o *Teucrium scorodonia*.

Las condiciones ecológicas se adscriben al piso montano con ombrotipo subhúmedo-húmedo y suelos ácidos y arenosos sobre areniscas o calcarenitas.

Su flora presenta: *Quercus pyrenaica*, *Erica vagans*, *E. cinerea*, *Calluna vulgaris*, *Genista pilosa*, *Arctostaphylos uva-ursi*, *Lathyrus linifolius*, *Asphodelus albus*, *Teucrium scorodonia*, *Potentilla montana*, *Pteridium aquilinum*.

##### Aliseda Ribereña

Este tipo de hábitat se distribuye a lo largo de las riberas ibéricas occidentales y septentrionales, siendo más común en las zonas silíceas.

La aliseda es un bosque ribereño que se sitúa en primera línea respecto al cauce, en suelos muy húmedos o encharcados, influidos por las crecidas periódicas.

Se trata de un bosque cerrado y umbroso, sobre todo en los barrancos angostos, donde forma galerías al contactar las copas de ambas orillas. La falta de luz limita la presencia de elementos leñosos, aunque en las más abiertas se pueden observar *Frangula alnus*, *Crataegus monogyna*, *Sambucus nigra*, *Evonymus europaeus*, *Salix salviifolia*, *S. atrocinerea*, etc. El estrato herbáceo suele llevar especies como *Ranunculus ficaria*, *Glechoma hederacea*, *Oenanthe crocata*, *Carex laevigata*, etc.

### Praderas Montanas

Son formaciones de prados densos dominados por gramíneas y que con frecuencia incorporan especies de los brezales cantábricos con otea, con los que suelen presentarse asociados. En ocasiones tienen aspecto de helechal como consecuencia de la dominancia de *Pteridium aquilinum*. Las condiciones ecológicas se adscriben al piso montano, ombrotipo al menos húmedo y en suelos ácidos de profundidad variada.

Su flora presenta *Danthonia decumbens*, *Agrostis curtisii*, *A. capillaris*, *Festuca rubra* gr., *Galium saxatile*, *Jasione laevis*, *Luzula campestris*, *Polygala serpyllifolia*, *Potentilla erecta*, *P. montana*, *Veronica officinalis*, *Brachypodium pinnatum* subsp. *rupestre*, *Carex caryophylla*, *Cerastium fontanum*, *Hypochoeris radicata*, *Lotus corniculatus*, *Plantago lanceolata*, *Ranunculus bulbosus*, *Nardus stricta* \*. \*en el piso altimontano

Brezal atlántico de *Erica-Ulex*

Formaciones arbustivas mesófilas o xerófilas de suelos ácidos o descarbonatados, más o menos secos y de textura arenosa o franco-arenosa, que se encuentran desde el nivel del mar hasta 1.900 m de altitud. Aunque pueden distribuirse en mosaico con otras formaciones de matorral y/o pastizal, las formaciones características de este hábitat son generalmente densas, de talla media- baja y dominadas mayoritariamente por *Calluna vulgaris* y especies de brezo (*Erica* spp.), de aulaga (*Genista* spp., *Ulex* spp.) y de jara (*Cistus* spp.). Son formaciones características de zonas atlánticas y mediterráneas con influencia oceánica, tanto del tercio norte como de la mitad occidental de la Península Ibérica, además de Ceuta. Penetran hacia el interior peninsular a través de las cadenas montañosas.

La mayoría de los brezales de este hábitat se caracterizan por la pobreza de su estrato herbáceo, sobre todo en lo que se refiere a la diversidad. No obstante, cabe destacar tres especies: *Agrostis curtisii*, *Pedicularis sylvatica* y *Stachys officinalis*, presentes en casi todos los brezales que constituyen este tipo de hábitat, desde las Islas Británicas al norte de Marruecos.

El hábitat 4030 es definido por el Manual de interpretación de los hábitats de la Unión Europea (EUR25, abril 2003) como “brezales mesófilos o xerófilos que crecen sobre suelos silíceos, podsolizados, en climas húmedos atlánticos o sub-atlánticos, en las zonas bajas y de media montaña del centro, norte y oeste de Europa”, distinguiendo varios subtipos, perteneciendo los brezales vascos de la costa al subtipo Brezales atlánticos de *Erica-Ulex*. *Ulicenion minoris*; *Daboecenion cantabricae* p.; *Ulicion maritimae* p.: Brezales ricos en tojos (*Ulex*) de los climas atlánticos.

### Bosques de Castaños

Son bosques dominados por el castaño al que suelen acompañar robles pedunculados y marojos, algún fresno y diversos arbolillos como avellanos; en el estrato arbustivo son comunes brezos, zarzas y en ocasiones oteas. En el estrato arbustivo son frecuentes brezos y oteas de los matorrales que los sustituyen y entre las plantas trepadoras abundan la hiedra y *Tamus communis*. La flora del estrato herbáceo muestra el carácter más o menos ácido de los suelos en los que viven; en los más ácidos son frecuentes el helecho *Blechnum spicant*, el hipérico *Hypericum pulchrum* y la gramínea *Deschampsia flexuosa*. Este tipo de bosques han sido favorecidos por el hombre dada su importancia años atrás en el mundo rural como fuente de alimento humana y animal. Sin embargo, el castaño se trata de un árbol autóctono en la Península Ibérica, como muestran análisis polínicos del Cuaternario.

Flora: *Castanea sativa*, *Quercus robur*, *Q. pyrenaica*, *Fraxinus excelsior*, *Corylus avellana*, *Crataegus monogyna*; *Frangula alnus*; *Ulex gallii*, *Rubus* sp.pl.; *Hedera helix*, *Tamus communis*; *Athyrium filix-femina*, *Brachypodium sylvaticum*, *Circaea lutetiana*, *Deschampsia flexuosa*, *Euphorbia amygdaloides*, *Hypericum androsaemum*, *H. pulchrum*, *Oxalis acetosella*, *Ruscus aculeatus*, *Teucrium scorodonia*, *Viola riviniana*.

Las condiciones ecológicas se adscriben al piso colino, ombrotipo de húmedo a hiperhúmedo, en suelos generalmente ácidos sobre esquistos, cuarcitas, granito, arenicas o calizas.

## B. Hábitats no naturales y antrópicos

### Plantaciones de *Pinus radiata*

Las plantaciones de frondosas agrupan aquellos bosques caducos que han sido plantados de forma artificial para su explotación. Las especies de coníferas son las especies más empleadas para la explotación forestal. Su rápido desarrollo hace que sean especies que dominen en el paisaje. La especie más conocida es *Pinus radiata*, también llamado pino de Monterrey o *intsignis pinua*.

Otras formaciones no naturales presentes en Zalla se adscriben a huertas, invernaderos y zonas pisoteadas.

### Los Montes de Utilidad Pública y Gestión Forestal

Es de destacar que en el municipio existen dos montes de utilidad pública que ocupan el 41,42% de la superficie de Zalla: M.U.P. Azolla con una superficie de 136 Has y M.U.P. de Zalla con una superficie de 1.150 Has.

#### Medio socioeconómico

[Demografía (estructura y movimientos), Sectores económicos y Empleo, Planificación urbanística, Patrimonio cultural (BIC, yacimientos arqueológicos, vías pecuarias, etc.)]

#### DEMOGRAFÍA

Zalla cerró el año 2021 con 8.447 habitantes según los datos de su padrón de habitantes, que se reparten al 50% entre hombres y mujeres, lo que supone un equilibrio entre sexos. Esta cuantía supone una leve contracción respecto al año anterior de un 0,4%, cifra que da continuidad a una tendencia de leve decrecimiento iniciada en el 2019.

Presenta una pirámide de población regresiva propia de sociedades desarrolladas. Se percibe un envejecimiento al verse un ensanchamiento de las franjas de población mayores de 35 y una base estrecha. No obstante, la atracción de población en la última década en edad de procrear hace que también se percibe un crecimiento en las franjas de edad de menores de 15 años.

Según los datos del último Censo el número de hogares ascendía a 3.245, de los cuales son mayoría los hogares de dos o más personas (80%). Las parejas con hijos suponen un 59% del total, las parejas sin hijos un 18,8% y le siguen en representación sobre el total el 20% de hogares unipersonales. Cabe prestar especial atención a los hogares de un solo sostenedor (monoparentales y monomarentales), que rondan el 9% del total de los hogares. Tanto los hogares unipersonales como los monoparentales requieren, con sus particularidades internas, una especial atención.

#### SECTORES ECONÓMICOS.

Los últimos datos definitivos publicados por Eustat (2018) recogen que el porcentaje del Valor Añadido Bruto de la Industria es de 8,8%, el de los servicios es de 76,7%, el de la construcción es de 6,7% y el del sector primario (agricultura y ganadería) es de 1%. Los datos sobre los Valores Absolutos Brutos muestran un municipio de poco peso industrial y bajo peso del sector primario. Si se pone en relación con las dinámicas comarcales se reafirman las tendencias. En términos porcentuales, los niveles de los sectores son -3% en industria, -6% en primario y un mayor peso en servicios con +8%.

Zalla destaca en el peso de los servicios sobre la dinámica comarcal. Dentro de los servicios, se observa un peso mayor en el sector privado (el aporte del comercio, la hostelería y el transporte), por su parte, que en el sector público (la educación, la administración, la sanidad y otros servicios sociales).

#### ACCESO AL EMPLEO.

Según los datos definitivos del 2020 que ofrece Eustat, Zalla cerró el año con una tasa de desempleo del 12,9%. Esta cifra es ligeramente superior a la media comarcal, aunque muestra mejor situación que Valmaseda. El municipio cerró el año rondando las 500 personas desempleadas, entre las cuales se da una mayor presencia de mujeres que de hombres (309 frente a 210). En términos de edad se da un mayor impacto del desempleo en la franja de mayores de 45 años.

Por sectores vemos que en el sector servicios es donde mayor número de parados existe en el municipio con 342 personas, seguido de las personas sin empleo anterior con 70 parados, la industria con 45 parados, la construcción con 44 parados y por último la agricultura con 18 parados.

## RENTAS.

Las rentas totales personales (del trabajo, del capital inmobiliario, mobiliario, actividades y transferencia) son en Zalla de 19.938, una cuantía en torno a 1.000 euros mayor que en el conjunto comarcal (18.889 euros), 2.000 menos que la provincia del conjunto de Euskadi. Esta cuantía datada en 2019 ha crecido 8.869 euros en los últimos veinte años, una cifra similar a la de las otras referencias. Observando esta realidad en sentido evolutivo vemos que, dentro de las diferencias entre Zalla y su comarca y el resto de ámbitos de análisis, no se dan ciclos diferentes, pues las líneas de crecimiento viven los mismos ritmos. Como es de esperar se observa un fuerte aumento en los años de crecimiento generalizado derivado de la facilidad de crédito y crecimiento del sector inmobiliario seguido de un periodo de contracción leve y una recuperación lenta pero prácticamente constante desde el 2014.

## EL PARQUE RESIDENCIAL ACTUAL-

Si se analiza la situación de la vivienda en sentido comparado, puede afirmarse que Zalla cuenta con un parque residencial ligeramente más joven que su entorno inmediato y la provincia. Tiene una antigüedad media de 42 años, 6 menos que Balmaseda y 4 menos que Güeñes. En relación a la provincia tiene 5 años menos. Analizando las viviendas familiares con más de 50 años, Zalla muestra mejor situación que el resto de demarcaciones ya que cuenta con un 27%, lo que supone más de un 10% de diferencia a la baja.

Se cuenta con un estudio relativamente reciente sobre la vivienda vacía, concretamente un informe encargado por el Ayuntamiento en el año 2015 en el que se censaron puerta a puerta las mismas por zonas. El estudio estadístico estima que existen 303 viviendas vacías en Zalla, el 7,8% del total de viviendas del municipio. De ellas, 200 viviendas pertenecen a particulares, 48 a promotores privados y 3 a la Administración Pública.

Sobre el estado, se extrajo que prácticamente ninguna vivienda tiene más de 60 años, mientras que otro 23% tiene menos de 15 años y que más de la mitad están en buen estado.

## PLANIFICACIÓN URBANÍSTICA.

Normas Subsidiarias de Planeamiento (NNSS), aprobado definitivamente mediante Orden Foral del 20 de mayo de 1998 y sus modificaciones puntuales.

## ELEMENTOS REGISTRADOS EN LAS BASES DE DATOS DEL CENTRO DE PATRIMONIO CULTURAL VASCO EN EL MUNICIPIO DE ZALLA.

### PATRIMONIO ARQUITECTONICO:

Bienes Culturales declarados por la Comunidad Autónoma del País Vasco como Monumentos/ Conjuntos monumentales:

Trazado del Camino de Santiago y bienes afectos a el:

3	PALACIO URRUTIA
9	ERMITA DE SAN ANTONIO
13	TORRE DE TERREROS
20	ESCUELA DE LA HERRERA
22	TORRE DE BOLUMBURU
29	ERMITA DE SANTA ANA
35	TORRE DE LLANTADA
38	PALACIO DE GOBEO
42	ERMITA DE SAN PEDRO DE ZARIKETE
56	VILLA GEURE ETXEA
61	VILLA GOTZONERENA
67	FERRERIA DE BOLUNBURU
78	CASERIO IBARRA 13
125	CAMINO BOLUNBURU – BALMASEDA

Bienes se encuentran sometidos a propuesta de declaración e inscripción como bienes culturales en el Registro de la CAPV del Patrimonio Cultural Vasco:

4	PALACIO DE ALLENDE
5	CASA RECALDE - SANTIBAÑEZ



7	CASA BASUALDO
12	CASA SAN CRISTOBAL
18	IGLESIA DE SAN MIGUEL
21	PALACIO MENDIA
27	BATZOKI
28	PALACIO MURGA
30	VILLA MENDIA
36	VILLA JUANITA
40	COLEGIO DE LAS IRLANDESAS
44	CASACURAL
50	PALACIO YARTO
51	CASERIO LLANO
54	CASA LLANTADA 12
57	CASA LLANTADA 7
63	PAPELERA ESPAÑOLA
63-1	ALMACÉN DE MOTORES
63-2	SUBCENTRAL ELÉCTRICA
63-3	TALLER MECÁNICO
63-4	ALMACENES Y CARPINTERIA
63-5	ALMACENES GENERALES
63-7	DEPÓSITO DE AGUA EXTERIOR
63-10	OFICINAS Y SERVICIOS
63-14	DEPURACIÓN DE AGUAS
63-15	CAUSTIFICACIÓN
64	PEALSA
64-1	PRESA Y CANAL
64-2	NAVE DE FUNDICIÓN Y RECOCIDO
64-3	NAVE CONTINUACIÓN DE LAMINACIÓN
64-4	OFICINAS Y ENERGIA
64-5	NAVE DE LAMINACIÓN
66	COOPERATIVA DEL CADAGUA
81	CASERIO LLANO 1 Y 2
100	MARIVI ETXEA
101	CASA SAN PEDRO 20
102	CASA SERRANO
103	CASA GALLARDI 18
104	CASA AVENIDA LANZAGORTA 55
106	CASA AVENIDA DE LOS TRABAJADORES 31
121	IGLESIA DE LA INMACULADA CONCEPCIÓN DE MARIA
Bienes culturales al amparo de la Ley 7/1990, de 3 de julio, del Patrimonio Cultural Vasco, que hayan sido incluidos en el Inventario General de la CAPV del Bien Cultural Vasco:	
TORRE DE BOLUMBURU (ficha N°22).	
TORRE DE LLANTADA (ficha N°35).	
<b>PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO:</b>	
<u>Bien Cultural calificado, con categoría de Conjunto Monumental y Protección Especial</u>	
RECINTO FORTIFICADO DEL CERCO DE BOLUNBURU (BOPV 23/06/2020).	
<u>Zonas arqueológicas declaradas de presunción arqueológica.</u>	
1	ERMITA DE S. JUAN DE HORMAZA /DE LA FLOR (E)
2	ERMITA DE SAN PANTALEON (E)
3	CASA-TORRE DE ARETXAGA (A)
4	CASA-TORRE DE MENDIETA (A)
5	CASA-TORRE MARROQUINA DE MONTEHERMOSO (E)
7	CASA-TORRE DE 1BARRA (E)
8	IGLESIA DE SAN MIGUEL DE ZALLA (8)
9	CASA-TORRE DE MURGA (A)

10	CASA-TORRE DE SALCEDO (E)
11	IGLESIA DE SANTIAGO APOSTOL (A)
13	MOLINO DE CALCIBAN (E)
14	CASA-TORRE DE SOLANO (A)
15	TORRE DE LLANTADA (B)
16	SOLAR DE LLANTADA N° 24 (B)
17	CASA-TORRE DE GOBEO (A)
18	CASA-TORRE DE BOLUNBURU (B)
19	ERMITA DE SANTA ANA (B)
20	FERRERIA Y MOLINO DE BOLUNBURU (D)
22	ERMITA DE SAN ISIDRO LABRADOR (A)
29	CASA-TORRE DE TARAMONA (E)
31	ASENTAMIENTO DE ARBALITZA (C)
32	CASA PINTA (A)
33	TUMULO DE LA BRENA (C)
<u>Otras zonas arqueológicas propuestas para su protección al amparo de la Ley 6/2019, de patrimonio Cultural Vasco:</u>	
35	COMPLEJO HIDRÁULICO Y FERRERIA TERREROS
36	COMPLEJO HIDRÁULICO DE GOBEO

#### IV.3.- VALORACIÓN AMBIENTAL DE LOS ÁMBITOS TERRITORIALES IMPLICADOS. DIAGNÓSTICO Y UNIDADES AMBIENTALES HOMOGÉNEAS.

##### Diagnosís Ambiental

El ámbito objeto del nuevo Plan de Ordenación Urbana de Zalla presenta importantes activos naturales, urbanísticos, sociales y geoestratégicos en un marco de emplazamiento al sur del contexto metropolitano de Bilbao. Según el análisis realizado, la ciudad y el territorio debe adaptarse a las nuevas exigencias ambientales con el objeto de identificar y proteger el medio, establecer ámbitos territoriales homogéneos, favorecer la compactación y el fortalecimiento de las áreas urbanas principales y vertebrar una infraestructura verde que aporte equilibrio al resto de los sistemas territoriales.

Los potenciales efectos negativos del actual escenario están relacionados con el desarrollo exponencial de infraestructuras escasamente integrada en el medio, la ocupación de zonas de riesgo natural, el uso abusivo del medio rural y la desproporcionada huella urbanizada del sistema de asentamientos.

##### Definición y valoración de las unidades ambientales homogéneas.

En esta fase de redacción de la revisión del Plan, se han establecido las primeras delimitaciones territoriales en base a las unidades de paisaje. Esta matriz será uno de los patrones para el cálculo de la capacidad de acogida y calidad ambiental de las unidades ambientales homogéneas del Estudio Ambiental Estratégico.

Las tres grandes unidades de paisaje están estructuradas en Valle del Cadagua, Mesetas de Trucios-Artzentales-Otxaran y zonas urbanas, en función de los usos y condiciones naturalísticos se pueden establecer las siguientes unidades características en Zalla:

##### A. Valle del Cadagua

- Matorral con dominio fluvio-kástrico
- Frondosa caducas y perennes
- Mosaico forestal de pastos montanos
- Mosaicos mixtos
- Corredor del Cadagua

##### B. Trucios – Artzentales – Otxaran

- Mosaico agrario con plantaciones
- Plantaciones forestales

**C. emplazamientos urbano y urbanización**

- Huella urbanizada del núcleo central
- Emplazamientos alóctonos.

**Valoración específica de la potencial afección del plan a la Red Natura 2000.**

Las determinaciones que contempla el borrador del documento, se vinculan al reconocimiento de las áreas de la Red Natura 2000, remitiendo su regulación a sus Planes de Gestión específicos y estableciendo medidas cautelares de protección mientras estos son aprobados mediante su incorporación al suelo no urbanizable protegido. Es por ello que, de forma preliminar, se estima que la revisión del PGOU no conlleva afecciones sobre los espacios de la Red Natura 2000 más allá de las relacionadas con el riesgo de inundación.



Hiri Antolamenduko  
Plan Orokorra

# 12/DIE

## PLANIMETRÍA:

ALTERNATIVA 0  
ALTERNATIVA 1  
ALTERNATIVA 2





TERRITORIO  CIUDAD SLP

**TAPER**